

Пономарева Я.Ю.<sup>1</sup>

# Автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта/импорта товаров

Рассмотрены примеры эффективного применения автоматического лицензирования (наблюдения), в том числе с использованием электронных систем мониторинга данных внешнеторговой статистики товаров, в отношении которых установлено наблюдение. Проанализированы существующие практики введения автоматического лицензирования в США, Европейском Союзе, Турции и других странах. Оценены перспективы и проблемы введения автоматического лицензирования на территории Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** нетарифное регулирование, автоматическое лицензирование, мониторинг, импорт, экспорт, автоматическая лицензия.

JEL: F15

doi:10.17323/2499-9415-2019-1-17-44-59

## Введение

Возможность применения автоматического лицензирования (наблюдения) предусмотрена правилами Всемирной торговой организации и регулируется Соглашением по процедурам импортного лицензирования (далее — Соглашение). В соответствии со ст. 2 Соглашения процедура автоматического лицензирования импорта не должна являться мерой, ограничивающей импорт товаров, которые подлежат автоматическому лицензированию. Возможность введения автоматического лицензирования также предусмотрена нормами права Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС). Так, в соответствии со ст. 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее — Договор о ЕАЭС) в торговле с третьими странами в ЕАЭС применяются единые меры нетарифного регулирования, включающие в том числе автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта от-

---

<sup>1</sup> Пономарева Яна Юрьевна — руководитель подразделения по внешней торговле ООО «Центр поддержки внешнеэкономической деятельности и развития регионов». E-mail: <ya.ivanova@csved.ru>.

дельных видов товаров [1]. Однако мера автоматического лицензирования (наблюдения) на территории ЕАЭС до настоящего времени не применялась.

Согласно п. 31 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС) автоматическое лицензирование является временной мерой, устанавливаемой *в целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров.*

Механизм автоматического лицензирования используется в случае наличия обоснования невозможности отслеживания количественных показателей экспорта и (или) импорта товаров и их изменений иными способами.

Экспорт и (или) импорт товаров, в отношении которых введено автоматическое лицензирование, осуществляется при наличии разрешений<sup>1</sup>, выданных уполномоченным органом в порядке, определяемом Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) [Там же]. Однако процесс выдачи такой «лицензии» существенно упрощен. Импортер подает в уполномоченных орган государства — члена ЕАЭС заявление на получение разрешения на ввоз товара и *автоматически* его получает.

Введение автоматического лицензирования (наблюдения) осуществляется по инициативе как государства — члена ЕАЭС, так и ЕЭК. Перечень видов товаров, в отношении которых вводится автоматическое лицензирование, а также сроки устанавливаются ЕЭК.

Важно отметить, что механизм автоматического лицензирования импорта по правилам ВТО не должен быть способом, ограничивающим импорт. Главная задача автоматического лицензирования — создание механизма контроля и наблюдения (мониторинг) за внешней торговлей. Таким образом, цель автоматического лицензирования состоит в контроле за поставками различных товаров со стороны государственных органов.

Автоматическое лицензирование экспорта и (или) импорта товаров — административная мера регулирования внешнеторговой деятельности, не преследующая цели количественного ограничения или введения разрешительного порядка импорта товаров на таможенную территорию государств [2].

В настоящее время в соответствии с Методологией ведения статистики взаимной торговли товарами государств — членов ЕАЭС и Методологией

---

<sup>1</sup> *Разрешение — специальный документ, выдаваемый участнику внешнеторговой деятельности на основе внешнеторговой сделки, предметом которой является товар, в отношении которого установлено автоматическое лицензирование (наблюдение) [1].*

ведения таможенной статистики внешней торговли товарами государств — членов ЕАЭС (Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2018 г. № 210) основным источником информации для ведения статистики внешней торговли являются сведения, содержащиеся в декларациях на товары и иных документах, представляемых таможенным органам государств — членов союза [3].

Для целей ведения единой таможенной статистики внешней и внутренней торговли государств — членов ЕАЭС указанные данные внешнеторговой статистики собираются в рамках национальных таможенных статистик и аккумулируются ЕЭК на уровне 10-значных кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС).

Вместе с тем детализация подсубпозиций на 10-значном коде не позволяет осуществлять мониторинг товаров, имеющих специфические характеристики, определяющие сферу их применения и соответствующий сегмент рынка товара. Сбор информации для целей внешнеторговой статистики также усложняет проблема недостаточности описания товаров в документах, предоставляемых в таможенный орган.

## 1. Международный опыт введения автоматического лицензирования

Анализ международного опыта применения мер нетарифного регулирования показывает, что в настоящее время для целей мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров механизм автоматического лицензирования широко используется за рубежом, например в США, Европейском Союзе, Турции, Швейцарии, Канаде и других странах.

### 1.1. Опыт Европейского Союза

В настоящее время в Европейском Союзе регламентами Европейской комиссии от 28 апреля 2016 г. № 2016/670 и от 28 апреля 2018 г. № 2018/640 (далее — Регламент № 2016/670 и № 2018/640 соответственно) введено автоматическое лицензирование (наблюдение) в отношении широкой номенклатуры изделий из железа и стали, происходящих из третьих стран, а также в отношении продукции из алюминия (действующие до мая 2020 г.) [4; 5].

Регламент № 2016/670 предусматривает лицензирование отдельных товаров из товарной группы 72 «Черные металлы», классифицируемых кодами: 7207 11 14, 7304, 7208, 7305, 7209, 7306, 7210, 7307 19 10, 7211, 7307 23, 7212, 7307 91 00, 7213, 7307 93 11, 7214, 7307 93 19, 7215, 7307 99 80, 7216, 7318 12 90, 7217, 7318 14 91, 7219, 7318 14 99, 7220, 7318 15 41, 7221, 7318 15 59, 7222, 7318 15 69, 7223, 7318 15 81, 7225, 7318 15 89, 7226, 7318 15 90, 7227, 7318 16 19, 7228, 7318 16 99, 7301, 7318 19 00, 7302, 7318 21 00, 7303, 7318 22 00. В свою очередь, Регламент № 2018/640 предусматривает лицензирование

товаров из товарной группы 76 «Алюминий и изделия из него», классифицируемые кодами: 7601, 7604, 7605, 7606, 7607, 7608, 7609, 7616 99.

Цель введения наблюдения состоит в сборе статистических данных об объемах импорта и уровне цен на металлургическую продукцию для выявления роста объемов импорта товара из третьих стран и оперативного введения мер торговой защиты. Наблюдение вводится в том случае, когда динамика импорта из третьих стран свидетельствует о возможном нанесении ущерба той или иной отрасли экономики ЕС. Условиями для введения наблюдения являются:

- наличие тенденций роста импорта в прошлом и (или) рисков резкого роста импорта в ближайшем будущем;
- присутствие угрозы ущерба отрасли экономики ЕС.

Процедура наблюдения заключается в следующем: при выпуске в свободное обращение товара, например, поименованного в Регламенте № 2016/670 (46 тарифных позиций стальной продукции, в том числе прокат плоский из железа и нелегированной стали, прутки и проволока из железа и нелегированной стали, прутки из прочих легированных сталей, отдельные изделия из черных металлов и др.), импортер должен предоставить соответствующий документ — автоматическую лицензию, выдаваемую уполномоченными органами стран — членов ЕС автоматически и безвозмездно. Автоматическая лицензия, выданная компетентным органом одной из стран-членов, имеет силу на территории всего ЕС.

Помимо данных заявителя и описания товара (наименование, код товарной номенклатуры, масса, место происхождения и отправления продукции), импортеру необходимо указать стоимость планируемой поставки в евро, а также письменно подтвердить правильность предоставленной информации и наличие у него права на ведение хозяйственной деятельности в ЕС. Кроме того, импортер должен представить доказательства, подтверждающие его намерение импортировать товар, например копию договора купли-продажи или счета-фактуры.

При поставках товаров через третьи страны (не напрямую из страны производства) уполномоченные власти могут запросить у заявителя копию сертификата происхождения товара.

Для товаров, в отношении которых установлено автоматическое лицензирование (в настоящее время — товары из товарных групп 72 «Черные металлы» и 76 «Алюминий и изделия из него»), в Европейском Союзе применяется система статистического сбора данных, которая регулируется ст. 308d Регламента Комиссии ЕС № 2454/93 (Таможенный кодекс Европейского Союза — ТК ЕС) [6].

В соответствии с указанной статьей ТК ЕС в отношении ввоза отдельных товаров уполномоченные на выдачу лицензий органы государств-членов

должны предоставлять Европейской комиссии данные о выданных разрешительных документах, а таможенные органы — о таможенных декларациях. Агрегированные данные должны быть доступны для авторизованных пользователей во всех государствах — членах ЕС.

В рамках реализации указанной статьи ТК ЕС Европейской комиссией создана автоматизированная база данных (доступная на официальном сайте Европейской комиссии), позволяющая авторизованным пользователям государств — членов ЕС отслеживать информацию об объемах импорта товаров, в отношении которых установлено наблюдение (рис. 1, 2).

В представленной информационной системе в строке запроса вводится страна происхождения товара (*country of origin*), наименование товара либо дата введения/окончания действия наблюдения (*surveillance start/end date*).

Выгрузку в указанной базе данных можно получать как по объемам импорта (в килограммах и евро), так и по стране происхождения.

## 1.2. Опыт США

В США активно используются меры защиты отечественных производителей, особенно металлургической промышленности.


Для оперативного получения данных мониторинга внешней торговли для целей введения мер торговой защиты США применяют механизм автоматического лицензирования, известный как *Steel Import Monitoring and Analysis System* (далее — SIMA) [6]. Целью SIMA является предоставление производителям и потребителям стали, импортерам, а также широкой общественности агрегированных данных об объемах и ценах импорта стали на американский рынок. С помощью этой системы совокупные данные, полученные из лицензий, становятся доступными для общественности после их анализа соответствующими органами США.

Следует также отметить, что данная американская система мониторинга импорта стали не является уникальной. Аналогичная система мониторинга существует в Канаде и Мексике.

Система SIMA была введена Министерством торговли США в декабре 2003 г. как мера поддержки отечественной сталелитейной промышленности, для возможности раннего выявления и предупреждения угроз от «недобросовестного» импорта.

Для получения автоматической лицензии необходимы сведения:

- наименование импортера, экспортера и производителя;
- наименование товара, код товара согласно товарной номенклатуре;
- страна происхождения;



# TAXATION AND CUSTOMS UNION

European Commission > Taxation and Customs Union > Databases > Surveillances > List of Surveillances

Mail Box | Search

[\[Surveillance User Guide\]](#) [\[Surveillance Numbers/ Codes\]](#) [Bananas](#)

Help | What's new? | Information | FAQ

Last update: 08-06-2017

## List of Surveillances

**Retrieve Surveillances**

You can launch a request by specifying a surveillance number and/or an origin and/or a surveillance type or possibly a (partial) string on the descriptions

<i>Country of origin</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="change"/>
<i>Surveillance number</i>	<input type="text" value="-----"/>	<input type="button" value="List"/>	<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>
<i>Surveillance type</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>
<i>Surveillance description</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>
<i>Surveillance start date (DD/MM/YYYY)</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>
<i>Surveillance end date (DD/MM/YYYY)</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>
<i>Sort Order</i>	<input type="text" value="-----"/>		<input type="text" value="-----"/>	<input type="text" value="change"/>	<input type="text" value="change"/>

Рис. 1. Форма поиска товаров, в отношении которых установлено наблюдение

Источник: [7].

Экономическая  
интеграция



**TAXATION AND CUSTOMS UNION**

European Commission > Taxation and Customs Union > Databases > Surveillances > List of Surveillances  
[\[Surveillance User Guide\]](#) [\[Surveillance Numbers/ Codes\]](#)  
[Bananas](#)

Help | What's new? | Information | FAQ

Mail Box | Search

Last update: 08-06-2017

### List of Origins

<b>Surveillance Number</b> 650020			
<b>Surveillance Description</b>	<b>Start Date</b>	<b>End Date</b>	<b>Total Volume</b>
Garlic. Commission Regulation (EC) No 565/2002	01/01/2007	31/05/2007	46 346 873 Kilogram
<b>Associated Taric code(s)</b>			<b>Total Supplementary Unit</b>
<b>Associated Taric code range(s)</b> 0703200000 - 0703209999			46 359 518 euro

1 results match your search

Country of origin	Volume	Supplementary Unit	Value
Russian Federation - RU (000)			

Рис. 2. Форма представления данных итоговой выгрузки по товару, в отношении которого установлено наблюдение


Источник: [7].



- таможенный пост ввоза;
- дата ввоза;
- описание товара;
- объем товара;
- стоимость и проч. (рис. 3).

✓ **Apply for License:** step 1 of 2  \* please click only once

---



INTERNATIONAL TRADE  
ADMINISTRATION

STEEL IMPORT LICENSE

ITA NO: ITA-4141P

 Foreign Trade Zone

OMB NO: 0625-0245  
Expiration Date: 09/30/2011

Valid for use on ONE Customs Entry ONLY

Status:

---



<b>01) Applicant Company:</b>  <b>04) Contact Name:</b>  <b>06) Contact Phone:</b>  <b>09) Importer Name:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>12) Country of Origin (Customs Basis):</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>15) Expected Date of Export:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/>  mm/dd/yyyy <b>18) Date License Valid From:</b> 01/29/2010	<b>02) Customs Entry Number:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>05) Address of Applicant:</b>  <b>07) Contact Fax:</b>  <b>10) Exporter Name:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>13) Country of Exportation:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>16) Expected Date of Importation:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/>  mm/dd/yyyy <b>19) Date License Valid Through:</b>	<b>License Number:</b>  <b>08) Contact Email:</b>  <b>11) Manufacturer Name:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>14) Expected Port of Entry:</b> <input style="width: 100%;" type="text"/> <b>17) Date of Application:</b> 01/29/2010
---	--	---

Рис. 3. Электронная форма заявления на получение автоматической лицензии

Источник: [8].

Указанная система позволяет участнику внешнеторговой деятельности получить автоматическую лицензию в электронном виде, пройдя процедуру регистрации на официальном сайте SIMA.

Срок получения лицензии — 60 дней до даты ввоза, а срок ее действия — 75 дней. Лицензию необходимо получить до заполнения соответствующей таможенной документации, поскольку номер лицензии должен быть указан в соответствующей графе декларации. Плата за автоматическую лицензию не взимается, и лицензия предоставляется немедленно при направлении заявителем достоверной информации в установленном порядке.

На основе информации, полученной из лицензий, уполномоченные органы подготавливают сводные таблицы и графики по импорту сталелитейных изделий по странам и типу стального проката. Статистика на основе агрегированных данных обновляется еженедельно. Опубликованная статистика импорта предоставляется на уровне 6-значного кода.



PLEASE SELECT

1. Monitor:

2. Table Type:

3. Country:  OR Category:

(Please select ONLY a Country OR a Category)

4. Frequency:

5. Measurement:

Рис. 4. Форма поиска товаров, в отношении которых установлено наблюдение

Источник: [8].

### 1.3. Опыт Турции

Автоматическое лицензирование применяется в Турции с 1995 г. В отличие от целей автоматического лицензирования в США и ЕС, в Турции оно используется как механизм наблюдения за импортными ценами, для отслеживания тех, которые приводят к несправедливой конкуренции на внутреннем рынке (демпинговых цен). Например, согласно Декрету Министерства экономики Турции от 19 ноября 2015 г. № 2015/9 об автоматическом лицензировании импорта солнечных батарей, наблюдение применяется к только импорту товаров (солнечных батарей), имеющих таможенную стоимость менее 35 долл. США за 1 кг. Указанная продукция может быть импортирована только при наличии разрешения, выданного Министерством экономики Турции, которое запрашивается соответствующим таможенным органом в момент подачи таможенной декларации. В случае, когда стоимость импорта, указываемая на момент таможенного декларирования, не превышает 5% (включительно) стоимости, зарегистрированной в разрешении, такая разница является допустимой для выпуска товара. Автоматическая лицензия действительна в течение 6 месяцев.

Один из негативных эффектов такого вида (основанного на «стоимостном критерии») автоматического лицензирования — искусственное завышение таможенной стоимости импортных поставок, во избежание необходимости получения автоматической лицензии.

### 1.4. Опыт Бразилии

В 2009 г. Министерство развития, промышленности и торговли Бразилии приняло решение о введении автоматического лицензирования импорта отдельных видов товаров. Цель введения данной меры — мониторинг ста-

тики импорта и выявление несоответствий в базе данных таможенной статистики.

Мера затрагивала товары из 24 глав Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, концентрируясь главным образом на оборудовании, машинах и электронных товарах. Товары, включенные в перечень, составили 71% от общей стоимости товаров, импортируемых Бразилией в 2008 г. Указанная мера была инициирована Министерством финансов Бразилии в качестве средства мониторинга бразильской внешнеторговой статистики, выявления основных тенденций импорта, а также необходимости выявления расхождений в данных торговой статистики.

Вместе с тем указанная мера была отменена через три дня после объявления о ее принятии из-за масштабной критики, направленной на правительство Бразилии со стороны национальной промышленности и торговых партнеров.

### 1.5. Опыт Китая

В Китае Министерством торговли совместно с Главным таможенным управлением ежегодно разрабатывается Перечень товаров, подлежащих автоматическому лицензированию (далее — Перечень). Такой Перечень представляет собой массивный документ, включающий более 200 товарных наименований, в том числе сырую нефть, масло обработанное, табак, химические удобрения, медную и железную руду, алюминий, электротехнические изделия, оборудование и др.

Согласно китайскому законодательству срок выдачи автоматической лицензии составляет от 3 до 10 рабочих дней (например, 10 дней в случае импорта озоноразрушающих веществ).

С учетом приведенного выше анализа международного опыта применения механизма автоматического лицензирования можно сделать выводы, в сгруппированном виде представленные в таблице ниже.

## 2. Введение автоматического лицензирования на территории ЕАЭС

Как видно из международной практики, механизм автоматического лицензирования чаще всего используется в отношении металлургической промышленности, которая является наиболее чувствительной к изменениям (в том числе политическим), происходящим на мировом рынке. Так, в условиях происходящих изменений, в частности введения пошлин на алюминий в США, санкций, которые все в большей степени затрагивают металлургическую отрасль, российская промышленность обеспокоена возможным ростом импорта из Китая, Украины и других стран, пользующихся беспреце-

## Сравнение основных элементов международных практик автоматического лицензирования

Страна	Цель введения меры	Эффективность администрирования меры
США, Европейский Союз	Установление роста/угрозы роста импорта	Внедрена эффективная система контроля импорта отдельных товаров, наиболее чувствительных к экономическим и политическим изменениям, в данном случае металлургической продукции. Создана информационная база данных, позволяющая оперативно отслеживать возможные угрозы как уполномоченным органам власти, так и национальным производителям в виде резкого роста объемов импорта товаров
Турция	Установление демпингового импорта	Внедрена система ценового контроля ввозимой продукции в целях оперативного введения мер торговой защиты
Китай	Контроль импорта товаров, являющихся существенно важными для национальной экономики страны	Мера работает в отношении товаров, ввоз и реализация которых находятся под особым контролем государства
Бразилия	Выявление несоответствий в национальной таможенной статистике	Планировалось введение меры в отношении слишком большого количества товарных позиций, в связи с чем ее введение оказалось нецелесообразным

дентной поддержкой собственных правительств, в связи с чем реализация крупных инвестиционных проектов может быть поставлена под угрозу.

В настоящее время данные внешнеторговой статистики России формируются Федеральной таможенной службой, а также аккумулируются автоматизированной информационной системой «Внешнеторговая информация» Министерства промышленности и торговли РФ (с учетом применения ограничительных мер в торговле).

Вместе с тем в связи с отсутствием таможенных границ и таможенного контроля на территории ЕАЭС механизм отслеживания товаров, ввозимых из третьих стран через территории государств — членов союза, не позволяет получать полную и достоверную информацию.

В рамках функционирования ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых на его таможенную территорию, ЕЭК осуществляет сбор статистических показателей импорта товаров. Вместе с тем данные о внешней торговле ЕАЭС публикуются на официальном сайте ЕЭК с недостаточным уровнем детализации и без указания страны происхождения ввозимого товара. Статистика взаимной торговли государств — членов ЕАЭС доступна только на уровне четырех знаков ТН ВЭД ЕАЭС.

Сложившаяся ситуация не позволяет органам государственной власти государств — членов ЕАЭС, а также предприятиям-производителям проводить комплексный и полный анализ торгового оборота с третьими странами в целях оперативного реагирования на угрозы со стороны «недобросовестных» поставщиков промышленных товаров.

Таким образом, введение автоматического лицензирования (наблюдения) может стать инструментом получения детализированных данных о специфических параметрах товара (например, вид, марка, модель, способ производства и др.), страны происхождения, а также об объемах импорта по указанным параметрам, определяющим конкретное назначение и стоимость товара.

Одной из основных целей введения автоматического лицензирования является сбор статистических данных об объемах импорта/экспорта с целью установления обхода действующих антидемпинговых мер, в том числе:

- **для установления обхода ценовых обязательств.** Детальная информация, полученная в результате наблюдения за импортом, *позволит оперативно реагировать на факты нарушения ценовых обязательств*, принятых по итогам расследований. В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 18 августа 2015 г. № 101 в отношении некоторых китайских производителей — экспортеров труб для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин, происходящих из КНР, одобрены ценовые обязательства. Однако за период с января по июль 2016 г. по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. объем поставок бурильных труб из КНР на таможенную территорию ЕАЭС вырос на 73,6%. При этом средневзвешенная стоимость 1 т указанных труб снизилась на 14,7%, по отдельным подсубпозициям ТН ВЭД ЕАЭС наблюдается снижение стоимости до 43,5% (информация размещена на сайте ЕЭК в разделе «Статистические таблицы внешней торговли»). При этом по имеющейся информации в 2016 г. по сравнению с 2015 г. увеличилась доля поставок бурильных труб высоких групп прочности при одновременном снижении их средневзвешенной стоимости. Более того, большая часть этих труб поставлялась китайскими компаниями на рынок ЕАЭС с дополнительной обработкой, существенно влияющей на стоимость готовой продукции, что свидетельствовало о нарушении китайскими экспортерами ценовых обязательств в части установленного минимального уровня цен. Таким образом, для выявления факта нарушения ценовых обязательств и принятия решения о взимании антидемпинговой пошлины с китайской компании *Shanghai Hilong Drill Pipe Co., Ltd.* прошло более года;
- **для установления обхода антидемпинговой меры путем изменения страны происхождения.** В настоящее время отсутствует возможность получения достоверной и полной информации об объемах импорта из третьих стран по 10-значному коду ТН ВЭД ЕАЭС, а следовательно, и возможность выявления обхода действующих антидемпинговых мер путем ввоза своей продукции через территории третьих стран. Например, эффективность антидемпинговой пошлины в отношении холоднодеформированных нержавеющей сталей была

существенно снижена, так как указанные трубы китайского происхождения завозились на территорию ЕАЭС под видом малайзийских в обход действующей антидемпинговой меры без уплаты пошлин. В результате доля импортных холоднодеформированных коррозионно-стойких труб из Малайзии на рынке ЕАЭС выросла с 0% в 2010 г. до 25,4% (максимум) в 2013 г. Таким образом, Малайзия с 2011 г. являлась крупнейшим экспортером холоднодеформированных нержавеющей труб на территорию ЕАЭС. Однако следует отметить, что указанные трубы на территории Малайзии не производятся. Холоднодеформированные нержавеющей трубы, завезенные в Казахстан в 2013 и 2015 гг., почти в полном объеме реэкспортируются на территорию Российской Федерации. Важно также отметить, что статистические данные Малайзии об экспорте-импорте холоднодеформированных нержавеющей труб по субпозиции 730441 не соответствуют данным статистики России и Казахстана и даже противоречат друг другу. Исходя из этого, можно сделать вывод, что физически холоднодеформированные нержавеющей трубы из Китая на территорию Малайзии не завозятся, а поставляются из Китая на таможенную территорию Республики Казахстан и Российской Федерации напрямую с указанием страны происхождения Малайзии. Таким образом, наблюдение за импортом позволит оперативно отслеживать изменение импортных потоков и принимать решения о распространении действующей антидемпинговой пошлины на страны, используемые недобросовестными экспортерами для обхода меры;

- **для получения и использования данных мониторинга импорта/экспорта.** Предлагаемый механизм наблюдения за импортом/экспортом устанавливает необходимость получения участником внешнеторговой деятельности разрешения (п. 2 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран), которое выдается на основе заявления участника внешнеторговой деятельности. Пунктом 7 Правил выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров (Приложение № 7 к Договору о ЕАЭС) установлено, что уполномоченные органы государств — членов союза осуществляют ведение баз данных выданных лицензий (разрешений) и представляют указанную информацию в установленном порядке в ЕЭК. В свою очередь, ЕЭК представляет данные о выданных лицензиях в таможенные органы государств — членов ЕАЭС.

Кроме того, в соответствии с п. 10 Протокола о порядке формирования и распространения официальной статистической информации Евразийского экономического союза (Приложение № 4 к Договору о ЕАЭС) ЕЭК осуществляет сбор, накопление, систематизацию и анализ официальной статистической информации ЕАЭС, а также предоставляет указанную информацию по запросам уполномоченных органов государств — членов ЕАЭС.

Вместе с тем в конце 2018 г. по инициативе представителей металлургической отрасли РФ на площадке ЕЭК был инициирован процесс введения автоматического лицензирования в отношении импорта стальных труб

(товарная группа 73 «Изделия из черных металлов», в частности, стальные бесшовные трубы, применяемые для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин (ОСТГ), а также холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали), а также разработан соответствующий проект решения Коллегии ЕЭК «Об автоматическом лицензировании (наблюдении) импорта товаров» (далее — проект решения).

Проектом решения предлагается временно (до конца 2020 г.) ввести автоматическое лицензирование импорта отдельных видов стальных труб в целях осуществления мониторинга ввоза данных товаров, имеющих определенные характеристики, такие как вид трубы, наружный диаметр, группа прочности, тип резьбового соединения, тип высадки трубы, тип покрытия. Кроме того, для удобства определения указанных характеристик разработан Классификатор кодовых обозначений отдельных видов труб стальных, в отношении которых применяется автоматическое лицензирование импорта.

Данное предложение металлургической отрасли связано с тем, что в настоящее время производителями отмечается негативная ситуация на рынке трубной продукции, связанная с недобросовестным импортом на территорию ЕАЭС некоторых видов стальных труб, в том числе в отношении которых действуют антидемпинговые меры<sup>1</sup>.

В рамках антидемпинговой меры в отношении стальных бесшовных труб (ОСТГ) китайские поставщики приняли на себя добровольные обязательства, предусматривающие поставки по минимальным ценам с квотным элементом.

Осуществление эффективного контроля за исполнением таких обязательств в условиях низкой детализации данных внешнеторговой статистики ЕАЭС сложно реализуемо в связи широким набором характеристик, влияющих на уровень стоимости труб, что позволяет недобросовестным импортерам обходить ценовые обязательства.

Введение автоматического лицензирования (наблюдения) позволит осуществлять сбор достоверных статистических данных о показателях импорта стальных труб в целях повышения оперативности реагирования на факты недобросовестной конкуренции на рынке ЕАЭС, а также повысить эффективность уже действующих в отношении некоторых видов стальных труб защитных мер.

Поскольку механизм автоматического лицензирования до настоящего времени не использовался, *отсутствует разработанный механизм получения и дальнейшего использования результатов мониторинга импорта товаров.*

---

<sup>1</sup> Примеры рассмотрены выше.

В связи с этим необходима разработка соответствующих нормативных актов ЕЭК с учетом положительного опыта зарубежных стран.

## Источники

- [1] Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. URL: <<https://docs.eaeunion.org/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328e6ef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=>>>.
- [2] *Ершов А.Д., Роденков А.И.* Экспортный контроль и нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие. М.: Знание, 2001.
- [3] Решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2018 г. № 210 URL: <[http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr\\_i\\_makroec/dep\\_stat/union\\_stat/metadata/Pages/methodologies.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/union_stat/metadata/Pages/methodologies.aspx)>.
- [4] Commission Implementing Regulation (EU) № 2018/640 of 25 April 2018 introducing prior Union surveillance of imports of certain aluminum products originating in certain third countries. URL: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX:32018R0640>>.
- [5] Commission Implementing Regulation (EU) № 2016/670 of 28 April 2016 introducing prior Union surveillance of imports of certain iron and steel products originating in certain third countries. URL: <[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:JOL\\_2016\\_115\\_R\\_0010](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:JOL_2016_115_R_0010)>.
- [6] Commission Regulation (EEC) № 2454/93 of 2 July 1993 laying down provisions for the implementation of Council Regulation (EEC) No 2913/92 establishing the Community Customs Code URL: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A01993R2454-20150501>>.
- [7] URL: <[http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/surv/surv\\_consultation.jsp?Lang=en](http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/surv/surv_consultation.jsp?Lang=en)>.
- [8] URL: <<https://enforcement.trade.gov/steel/license/index.html>>.



Ponomareva Y.<sup>1</sup>

## *Automatic licensing (surveillance) of export and import of goods*

Practices of effective application of import surveillance are analyzed, including through the introduction of electronic systems, as well as monitoring of data on foreign trade statistics of goods which are under surveillance. The article deals with effective cases of import surveillance in the USA, the European Union and Turkey. Author discusses in detail, the possibilities and problems of applying import surveillance on the Eurasian Economic Union territory.

**Keywords:** *non-tariff regulation, import surveillance, import, export, automatic license.*

Статья поступила в редакцию 24 января 2019 г.

---

<sup>1</sup> Ponomareva Yana — Head Department of the LLC “Center for the Support of Foreign Economic Activity and Regional Development”. E-mail: ya.ivanova@csved.ru.