

Левыкина А.А.<sup>1</sup>

# Торговое соглашение ЕС — Меркосур и его влияние на экономику стран-участниц

Рассмотрено возможное влияние торгового соглашения между ЕС и Меркосур на структуру торговли между данными блоками. Исследованы изменения в торговле участников соглашения с третьими странами в результате активизации торговли между ЕС и Меркосур после снижения уровня взаимных тарифных барьеров. Проанализированы различные аспекты перспектив действия данного соглашения.

**Ключевые слова:** ЕС, Меркосур, импорт, либерализация торговли, соглашение, экспорт.

JEL:F47

doi:10.17323/2499-9415-2020-1-21-44-77

## Введение

Основной целью настоящей статьи является анализ последствий и их масштаб для структуры торговли между ЕС и Меркосур в результате подписания между ними торгового соглашения о свободной торговле. Актуальность такого анализа обусловлена следующими факторами. Во-первых, соглашение вызывало серьезные разногласия между сторонами с самого начала переговоров, и только 20 лет спустя оно было подписано. Однако, несмотря на то что соглашение было подписано в 2019 г., до сих пор не прекращается его критика со стороны как граждан ЕС, так и политических деятелей. Помимо этого, устранение торговых барьеров между рассматриваемыми интеграционными блоками может оказать влияние на Российскую Федерацию, так как именно ЕС является одним из главных торговых партнеров нашей страны.

---

<sup>1</sup> Левыкина Анастасия Александровна — студентка НИУ ВШЭ, Факультет мировой экономики и мировой политики. E-mail: <wec@hse.ru>.

# 1. Внешние экономические связи Евросоюза и Меркосур

## 1.1. Торговые отношения ЕС и Меркосур: текущая конъюнктура

Меркосур (*Mercado Comun del Sur* — аможенный союз четырех стран Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай), созданный в 1991 г. На данный момент по объему Меркосур является шестой экономикой в мире с годовым ВВП в 2,7 трлн долл. По данным на 2018 г., объем экспорта товаров Меркосур составляет 1,8% мирового и 33% экспортной деятельности Латинской Америки. Объем экспорта услуг существенно ниже и составляет менее 1% мирового, однако в Латинской Америке на Меркосур приходится 29% экспорта услуг *из южного региона* [1] (рис. 1, 2).

Европейский Союз — экономическая и политическая интеграция, в которую входят по состоянию на 2019 г. 28 стран-участниц. ЕС является крупным экономическим агентом в мире. Объем его экспорта товаров и услуг составляет 33 и 44% мирового соответственно. На ЕС также приходится 39% мирового импорта услуг, что ниже их экспорта (см. рис. 1, 2). ВВП Европейского Союза в 2018 г. составил 18,9 трлн долл. [Ibid.].

На рис. 3 показано, как могут измениться доли ЕС и Меркосур в мировом экспорте товаров и услуг в результате реализации соглашения между данными блоками. В этом случае учитывается только эффект взаимной либерализации торговли товарами. Однако следует учитывать, что активизация торговли товарами между блоками приведет и к росту взаимной торговли услугами, которые связаны с товарообменом (транспортные услуги, деловые поездки и т.п.). В целом можно ожидать, что совокупная доля блоков в мировом экспорте несколько увеличится.

Сегодня объемы торговли между рассматриваемыми блоками растут, несмотря на их сокращение в 2012–2016 гг. С 2017 г. объем экспорта товаров из ЕС в Меркосур увеличился на 6,3%, в 2018 г. — на 5,1% и составил 52,8 млрд долл. По экспорту товаров Меркосур в ЕС также положительная тенденция с 2017 г.: рост на 4 и 15,6% в 2017 и 2018 гг. Так, экспорт товаров достиг 54,82 млрд долл. [Ibid.]. За 2018 г. объемы торговли ЕС и Меркосур сравнимы с объемами торговли ЕС с Канадой (85,6 млрд долл.) и ЕС с Индией (108 млрд долл.). В торговле ЕС Меркосур занимает 10-е место, уступая лишь США, Китаю, Швейцарии, России, Турции, Норвегии, Японии, Южной Корее и Индии [2], в то время как Европейский Союз является одним из основных партнеров Меркосур. Так, объем экспорта товаров Меркосур в ЕС в 2018 г. был вторым по величине, уступив по объемам экспорту в Китай (71,5 млрд долл.), третьими по объему экспорта Меркосур стали США (34,2 млрд долл.) [Ibid.].

Рассмотрим более детально торговлю между блоками товарами следующих групп:

- зерновые и сельскохозяйственные культуры;



Рис. 1. Торговые потоки на рынке товаров в 2018 г., млрд долл.: ■ импорт товаров; □ экспорт товаров

Источники: составлено автором на основе данных [1].



Рис. 2. Торговые потоки на рынке услуг в 2018 г., млрд долл.: ■ импорт товаров; ■ экспорт товаров

Источник: составлено автором на основе данных [1].

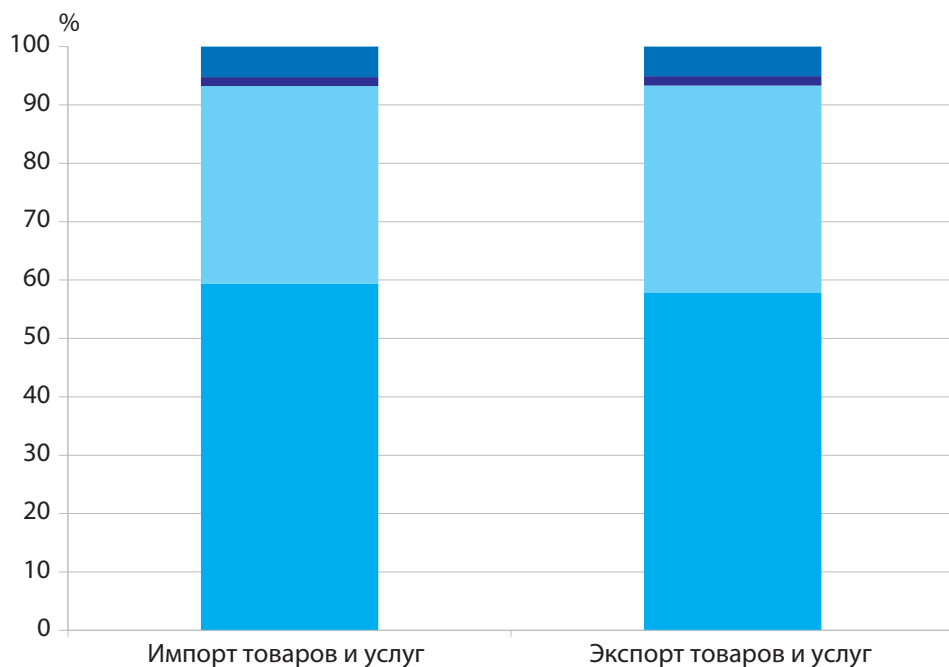


Рис. 3. Роль ЕС, Меркосур и стран Латинской Америки в совокупном мировом экспорте/импорте товаров и услуг, %: ■ Латинская Америка; ■ Меркосур; ■ ЕС; ■ прочие страны

Источник: составлено автором на основе данных [1].

- животноводство и продукты животного происхождения (далее — животные продукты);
- переработанные пищевые продукты и молочные продукты (далее — продукты питания);
- полезные ископаемые;
- текстиль;
- товары легкой промышленности;
- товары тяжелой и химической промышленности (далее — товары тяжелой промышленности).

Товары тяжелой промышленности составляют 80% экспорта ЕС в страны Меркосур, что в 2018 г. составило 41,5 млрд долл. Наибольшим спросом пользуются такие товары, как дорожные транспортные средства (12%), медицинская и фармацевтическая продукция (12,5%), энергетическое оборудование (7,5%) и бензин (7,5%) (рис. 4). На 2-м месте по объемам экспорта ЕС в Меркосур стоят товары легкой промышленности — 12% общего экспорта ЕС, среди которых наибольшим спросом пользуются эфирные масла для парфюмерных материалов и чистящих средств (14,5%).

Структура экспорта товаров Меркосур в ЕС существенно отличается от импорта Меркосур. Несмотря на то что лидирующую позицию также занимают

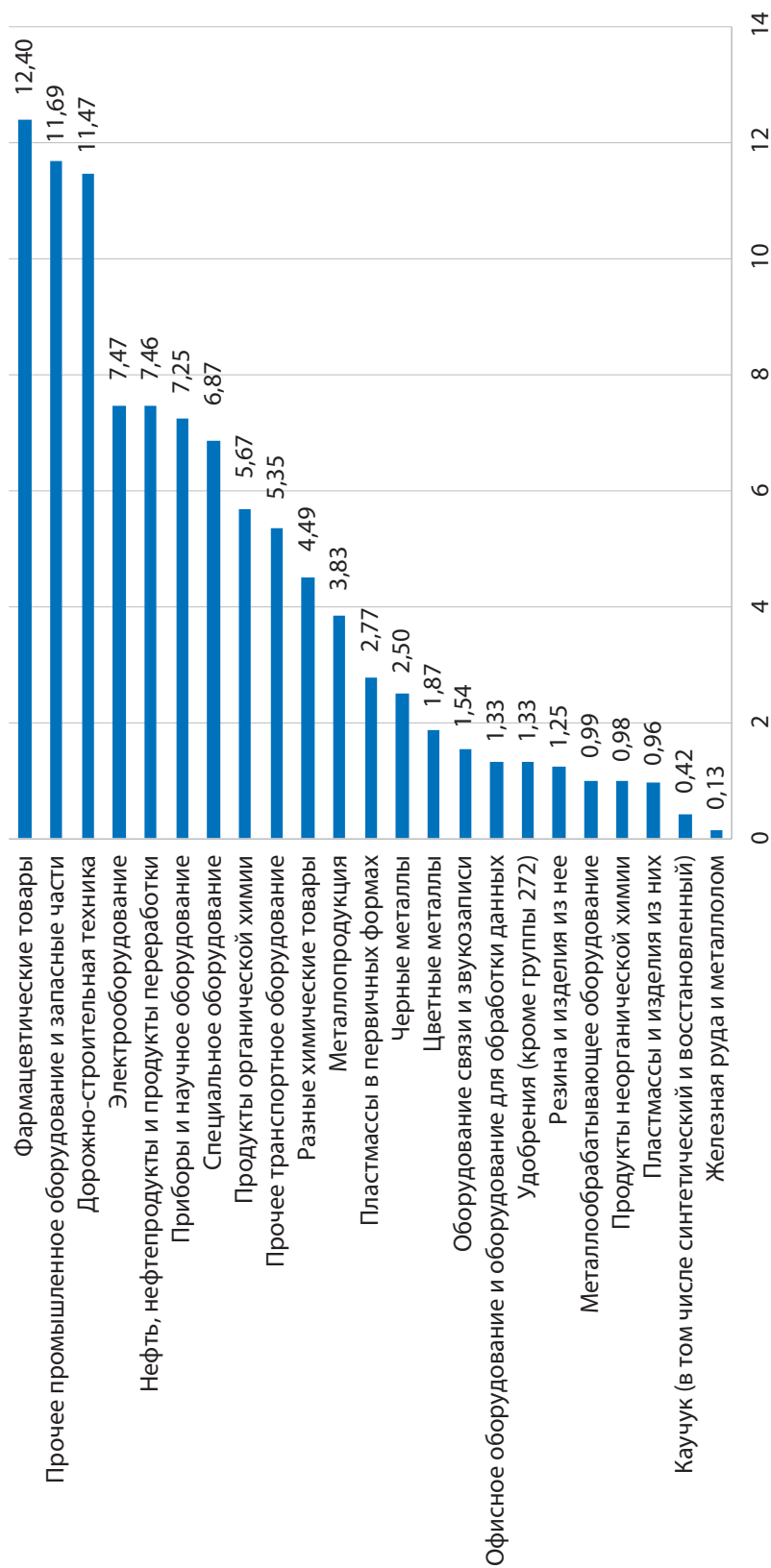


Рис. 4. Структура экспорта ЕС в Меркосур товаров тяжелой промышленности, %

Источник: составлено автором на основе данных [1].

товары тяжелой промышленности (47% общего объема экспорта) (рис. 5), существенная доля приходится на экспорт сельскохозяйственных продуктов (рис. 6). Вместе экспорт продуктов питания, животных продуктов, зерновых и сельскохозяйственных культур составляет 39% общего экспорта и в 2018 г. достиг 20,7 млрд долл. Среди же сельскохозяйственных продуктов наибольшая доля приходится на переработанные пищевые и молочные продукты. Среди же товаров тяжелой промышленности основными статьями экспорта являются металлоносные руды и металлический лом (19%), бензин (19,5), транспортное оборудование (15%), железо и сталь (10,5%).

Среди товаров легкой промышленности основными статьями экспорта Меркосур являются приборы (21,2%) и готовые изделия (33,6%) (рис. 7).

Страны Меркосур представляют собой рынок с высокими тарифными и нетарифными барьерами. Ниже представлены размеры тарифов на выделенные ранее товарные группы (рис. 8). Для ввоза товаров в страны ЕС наибольший пошлинами облагаются продукты питания (12,1%) и текстиль (7,9%). Следует отметить, что именно товары — одна из главных статей экспорта Меркосур. Поэтому элиминация импортных тарифов на данные категории товаров оказала бы благоприятное воздействие на экономику Меркосур в виду того, что в нем в среднем установлены большие тарифы, чем в ЕС. На Уругвайском раунде ВТО все страны Меркосур договорились о том, что «свяжут» свои тариф на уровне 35% [4, р. 13]. Например, на импорт текстиля в Меркосур установлен в 21%, продуктов питания — 13,3, товары легкой и тяжелой промышленности — 11,4 и 8% соответственно. Наибольший интерес представляют товары тяжелой промышленности, так как на их установлены высокие пошлины, а ЕС экспортирует в Меркосур товары данной группы более чем на 41,5 млрд долл.

Ежегодно более 7 млрд долл. из общих объемов торговли между ЕС и Меркосур приходится на импортные пошлины. Так, в 2018 г. потери ЕС от уплаты пошлины 4,5 млрд долл., почти 9% общей суммы экспорта в Меркосур, а затраты Меркосур на импортные пошлины составили 2,8 млрд долл., или 5,2% общей суммы экспорта в ЕС.

Самые большие потери экспортеров ЕС связаны с товарами тяжелой промышленности (более 3,3 млрд долл.). Кроме того, существенную долю в их расходах составляет также уплата импортных пошлин на товары легкой промышленности (700 млн долл.) и продукты питания (228 млн долл.). Большие расходы на импортные пошлины на товары тяжелой промышленности обусловлены объемами торговли данной продукции, а на товары легкой промышленности и продукты питания — высокой ставкой тарифа. Ставки импортных пошлин в ЕС существенно ниже, чем в Меркосур. Наибольшие расходы Меркосур приходятся на уплату импортных пошлин на продукты питания (1,2 млрд долл.), товары тяжелой промышленности (730 млн долл.), зерновые и сельскохозяйственные культуры (330 млн долл.), а также

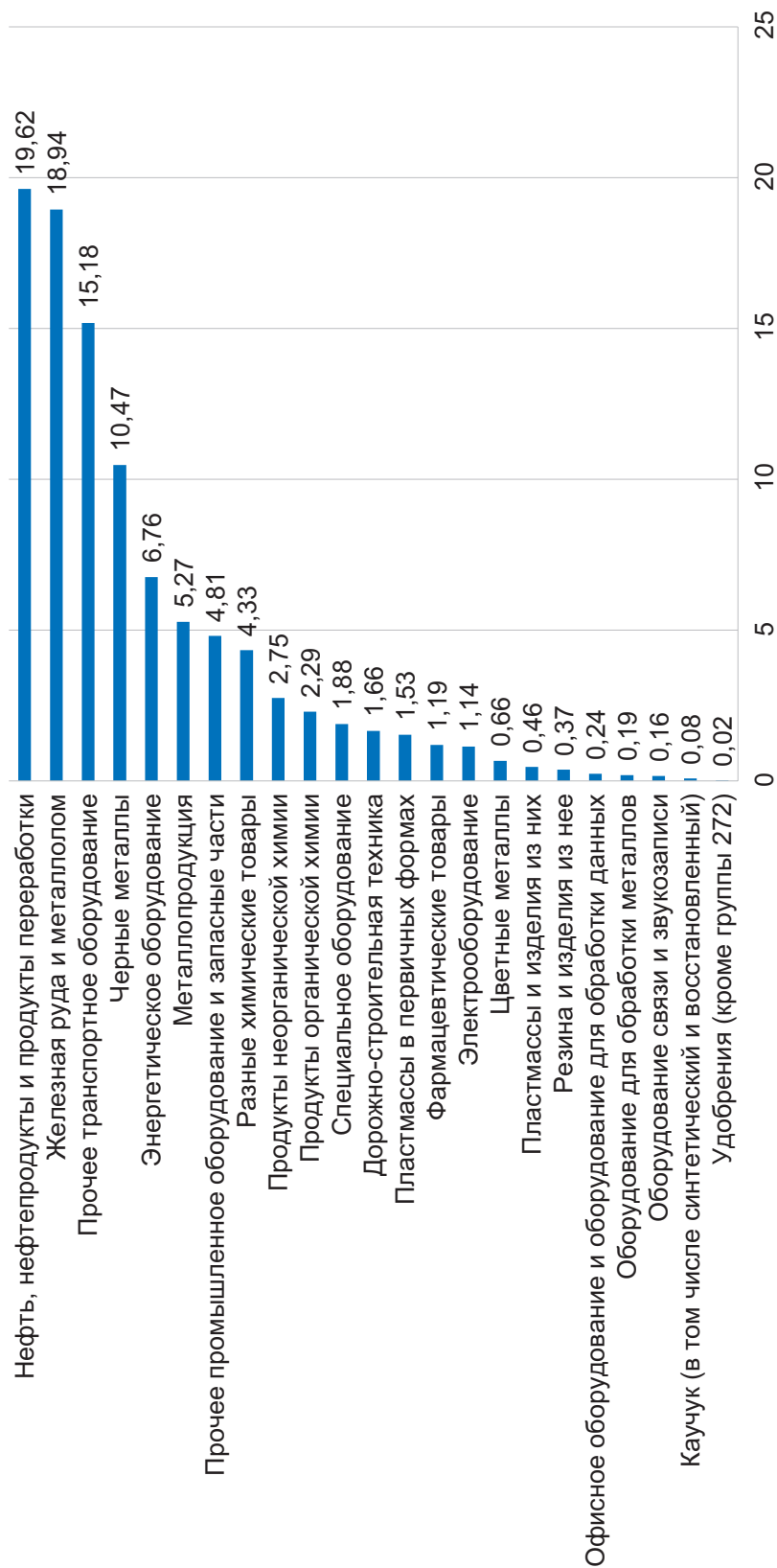


Рис. 5. Структура экспорта Меркосур в ЕС товаров тяжелой промышленности, %

Источник: составлено автором на основе данных [1].



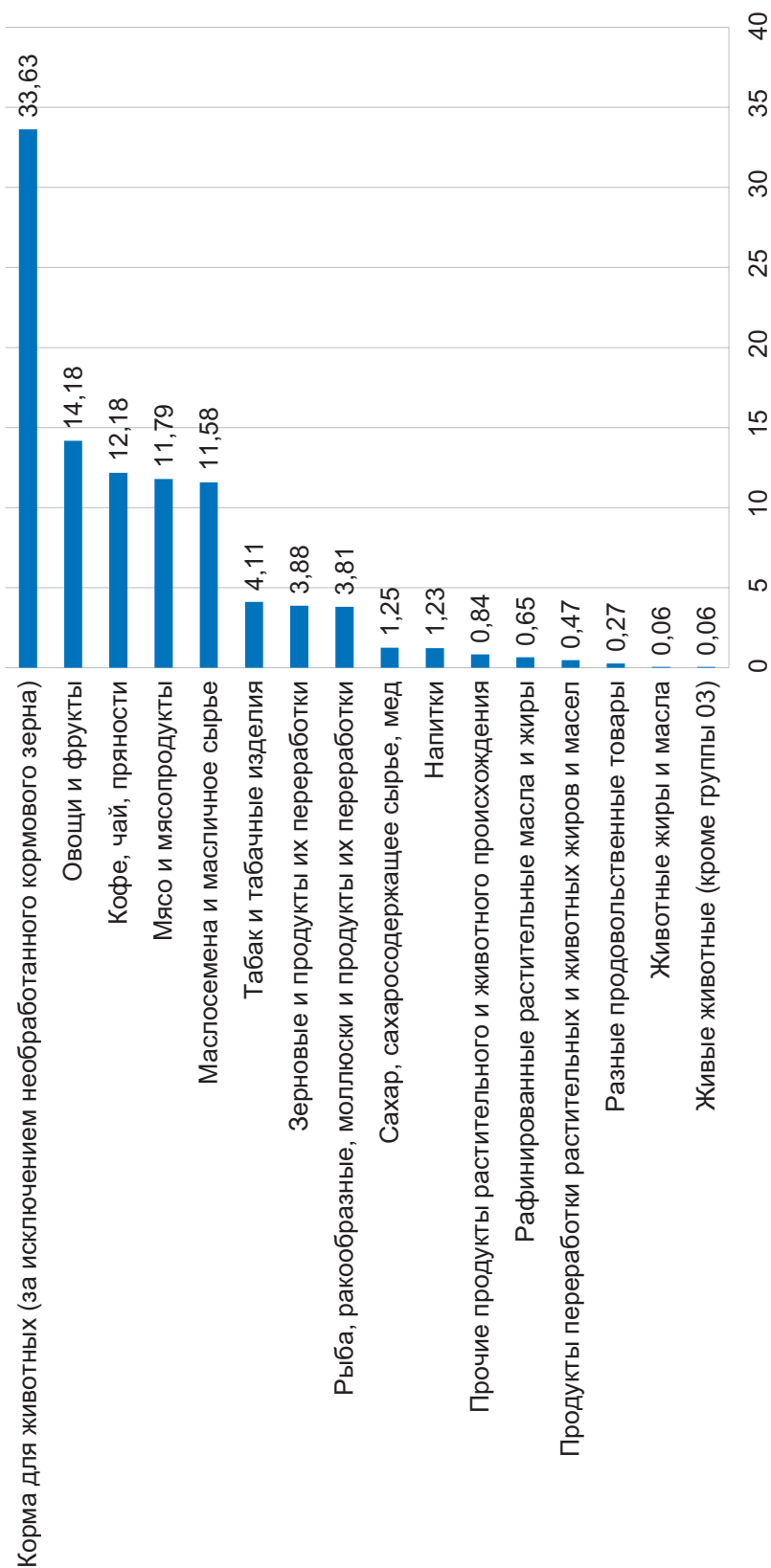


Рис. 6. Структура экспорта Меркосур в ЕС продукции сельского хозяйства, животных продуктов и продуктов питания, %

Источник: составлено автором на основе данных [1].

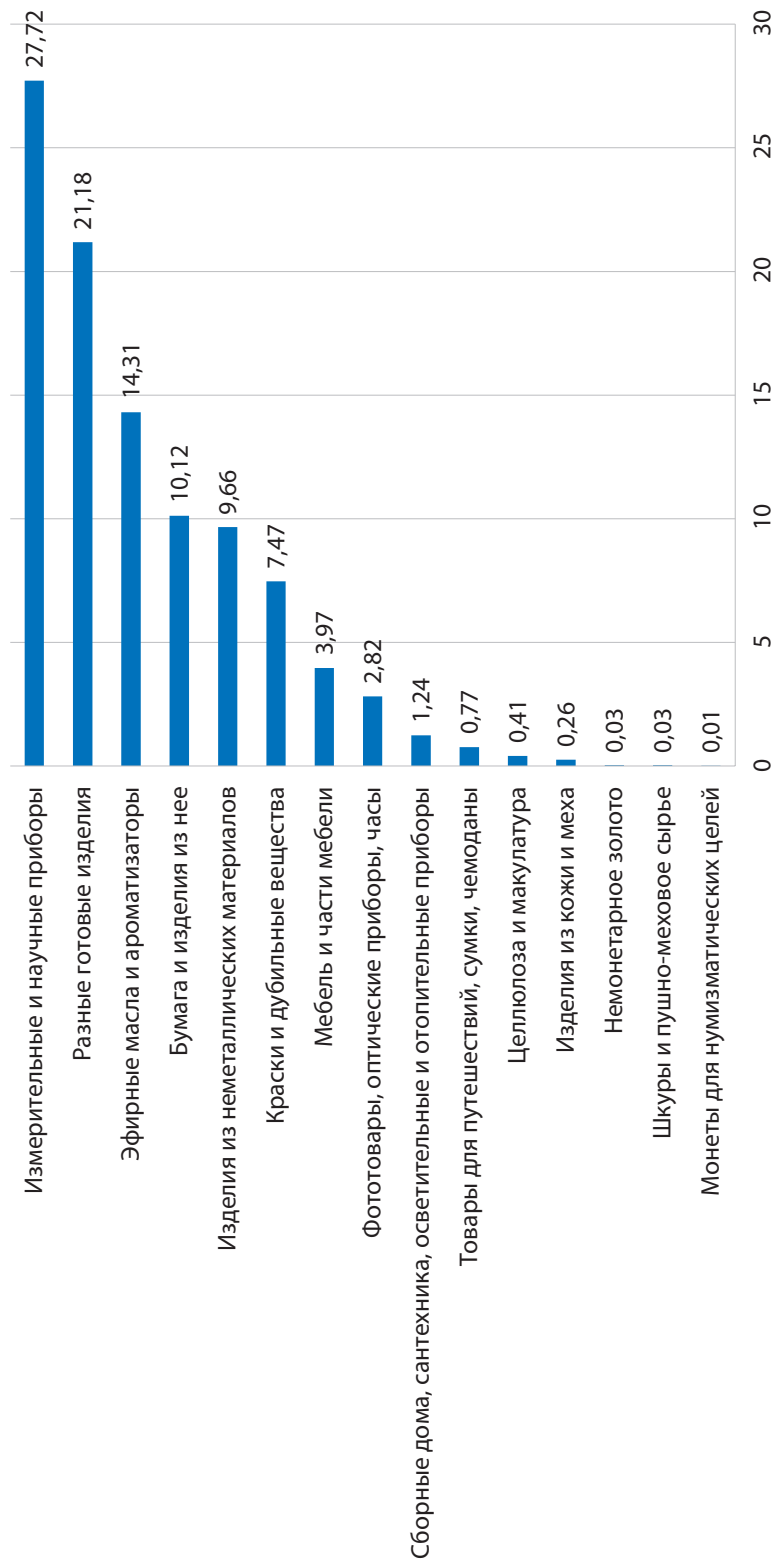


Рис. 7. Структура экспорта Меркосур в ЕС товаров легкой промышленности, %

Источник: составлено автором на основе данных [1].

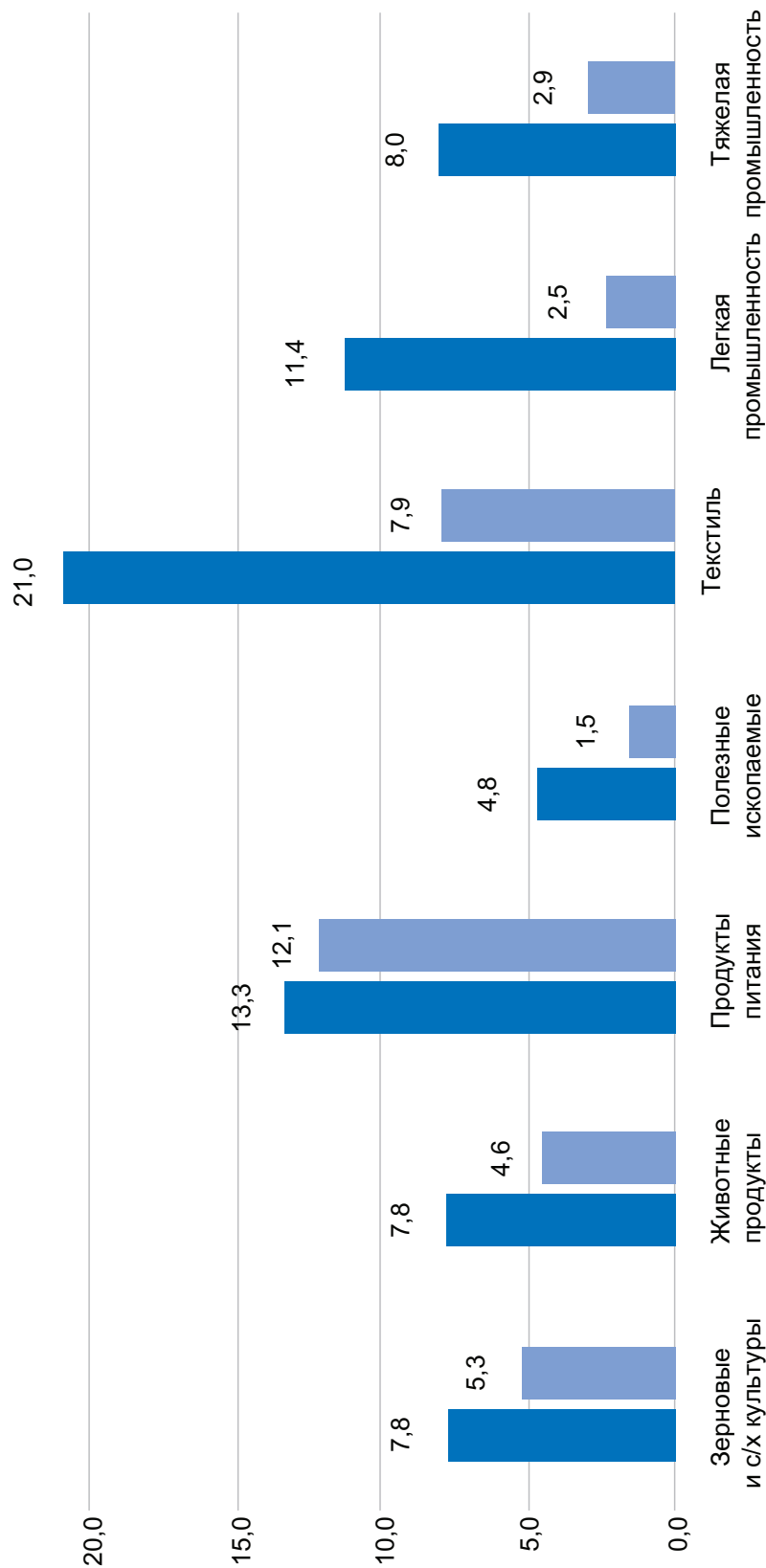


Рис. 8. Импортные тарифы Меркосур и ЕС, %

Источник: составлено автором на основе данных [5].

животные продукты (150 млн долл.). Общие затраты на импортные пошлины на сельскохозяйственные товары (продукты питания, животные продукты, зерновые и сельскохозяйственные культуры) составляет 1,8 млрд долл. Такие большие расходы обусловлены двумя факторами: высокими ставками импортных пошлин (на сельскохозяйственные продукты) и большими объемами экспорта (в случае товаров тяжелой промышленности).

## **1.2. Соглашение о свободной торговле между ЕС и Меркосур как углубление экономических связей между блоками**

До подписания соглашения ЕС — Меркосур летом 2019 г. сначала торговые отношения между ними регулировались отдельными договорами ЕС с каждой страной будущего Меркосур, позднее — межрегиональным соглашением. В начале 1990-х годов были подписаны двусторонние соглашения между Европейским экономическим сообществом и каждой из четырех стран Меркосур: с Аргентиной (октябрь 1990 г.), Уругваем (март 1992 г.), Парагваем (октябрь 1992 г.) и Бразилией (октябрь 1995 г.).

В марте 1999 г. вступило в силу Межрегиональное рамочное соглашение о сотрудничестве между Европейским Союзом и Меркосур (*Interregional Framework Cooperation Agreement between the European Community and Mercosur*) [7]. На тот момент соглашение содержало следующие экономические и торговые аспекты: в области торговли оно включало подготовку стран к постепенной ее либерализации, углубление торговых связей со странами, не являющимися членами ЕС и сотрудничество в сфере услуг, совершенствование таможенной инфраструктуры и подготовку правовой базы для дальнейшего углубления торговых отношений. В аграрном секторе были поставлены цели по сближению политик в области качества продуктов. В соглашении также были освещены вопросы по работе со статистическими данными и защите интеллектуальной собственности. В области экономического сотрудничества стороны должны были способствовать кооперации в бизнесе, увеличению торговых потоков, инвестиций и т.д. Несмотря на то что секторальных исключений не было, отдельно в соглашении были зафиксированы увеличение инвестиций, кооперация в энергетике, транспорте, науке и технике, телекоммуникациях и информационных технологиях, охране окружающей среды и борьбе с наркотрафиком. О тарифах в соглашении упоминается только в ст. 5 (*Dialogue on trade and economic matters*) в главе, посвященной торговле, где говорится в том, что страны должны ставить целью кооперацию в торговле и ее дальнейшую либерализацию (снижение торговых барьеров, в том числе тарифных и нетарифных мер) [7].

В Рио-де-Жанейро 28 июля 1999 г. начались переговоры по торговому соглашению между Европейским Союзом и Меркосур [8]. Спустя 20 лет, 28 июня 2019 г., два региональных блока достигли соглашения, которое дает возможность странам Латинской Америки интегрироваться в глобальные производственно-сбытовые цепочки, а ЕС — осуществлять политику гло-

бализации торговли через подписание двусторонних соглашений с другими странами и региональными интеграциями. Одной из причин столь долгих переговоров послужили разногласия по некоторым статьям, например, в сельскохозяйственном секторе, в котором и Меркосур, и ЕС являются довольно сильными игроками [9, р. 1–2]. Одно из предложений во время ведения переговоров по соглашению заключалось в том, что ЕС вводит квоты в чувствительных секторах (сельскохозяйственные продукты), а Меркосур, в свою очередь, либерализует импорт промышленных товаров. Однако страны Меркосур, в частности Бразилия, выступили против быстрой либерализации в данном секторе (а также наукоемких товаров) и называли предложенные квоты недостаточными. Помимо этого, Меркосур отмечал уже существующую асимметричность экономик обоих блоков, которая могла усилиться, если бы соглашение было составлено с учетом политики протекционизма ЕС в сельскохозяйственном секторе [10, р. 4–6].

Несмотря на то что соглашение ЕС–Меркосур было подписано в 2019 г., еще существуют препятствия на пути к его вступлению в силу. Так, соглашение должно быть утверждено Европейским парламентом и Советом Министров ЕС, а по некоторым вопросам парламентами каждой из 28 стран Евросоюза (теперь 27, после выхода Великобритании из ЕС) и представителями законодательной власти всех четырех стран — членов Меркосур. Учитывая длительность переговоров до подписания соглашения, существует вероятность, что и до ратификации одна из 32 стран выступит против его условий соглашения [Ibid., р. 22].

После вступления соглашения о свободной торговле в силу в правилах торговли между ЕС и Меркосур произойдут изменения. В рассматриваемом соглашении наибольшее внимание уделено товарам сельскохозяйственного сектора, насчет которого возникало большинство разногласий. Соглашение предусматривает наибольшие изменения в торговле продуктами питания и товарами сельскохозяйственного сектора. Так, с момента ратификации соглашения предусмотрена постепенная либерализация, т.е. снижение тарифов в течение пяти-десяти лет в зависимости от группы товара [11]. Меркосур отменяет пошлины на импорт 93% позиций, что означает отмену пошлин на 95% экспорта ЕС в рассматриваемом секторе [12], а ЕС отменяет пошлины на 82% объема импорта сельскохозяйственных продуктов. По оставшимся товарам предусмотрена частичная либерализация. Изменения в тарифах на основе соглашения представлены в табл. 1.

### **1.3. Существующие оценки последствий от вступления соглашения о свободной торговле между ЕС и Меркосур в силу**

Сегодня уже проведено значительное количество исследований, посвященных анализу последствий либерализации торговли между ЕС и Меркосур. Например, в 2000 г. после начала переговоров о намерении заключить договор Виктор Булмер-Томас провел исследование [4, р. 1–22], используя мо-

Таблица 1

## Изменения в импортных тарифах согласно договору

Группа товаров	Экспорт в Меркосур	Экспорт в ЕС
Зерновые и культуры	Снижение ставки тарифа на 95%	Снижение ставки тарифа на 90%
Животные продукты		
Продукты питания		
Полезные ископаемые	Без изменений	Без изменений
Текстиль	Снижение ставки тарифа на 90%	Отмена тарифа полностью
Товары легкой промышленности	То же	То же
Товары тяжелой промышленности	– " –	– " –

Источник: составлено автором на основе [12–14].

дели общего и частичного равновесия, где допустил возможность отмены импортных тарифов между блоками, рассмотрев два случая. В первом случае автор предполагает полную отмену тарифов, во втором — сохранение ограничений на товары чувствительных (стратегических) секторов. Объемы экспорта Меркосур в ЕС увеличились бы, согласно данному исследованию, в обоих случаях менее чем на 3% — результат, который мог бы быть достигнут вследствие экономического роста за год или чуть более [Ibid., p. 13]. Рост бы произошел, по мнению автора, за счет увеличения экспорта животных продуктов, сельскохозяйственных культур и товаров тяжелой промышленности. ЕС бы увеличил экспорт транспортных средств, электрического оборудования и т.д. В торговле услугами, скорее, выиграл бы ЕС, так как его присутствие на рынке Меркосур значительно больше, чем Меркосур на рынке в ЕС. В исследовании 2007 г. Давид Лаборд и Мария Присцила Рамос пришли к выводу, что соглашение между блоками в первую очередь окажет положительное влияние на экономику стран — участниц Меркосур, особенно в случае, когда Венесуэла не входит в его состав. Согласно исследованию объем их экспорта вырастет на 5–9% в зависимости от страны, где в основном увеличат объемы своего экспорта крупные страны — Аргентина и Бразилия, у которых объемы торговли возрастут прежде всего с ЕС [9, p. 24–25]. Для ЕС, в свою очередь, соглашение было бы более выгодным, если бы в составе Меркосур была Венесуэла. В таком случае произошла бы переориентация экономики ЕС с других развивающихся регионов на Меркосур, в первую очередь за счет сокращения торговли с другими странами Латинской Америки и Южной Африки. Экспорт ЕС увеличился бы более всего в секторе товаров тяжелой промышленности (около 1%) и в сельскохозяйственном секторе [Ibid., p. 26]. В своем исследовании 2019 г. доктора Лучиана Гьотто и Хавьер Эхаида пришли к заключению, что соглашение между ЕС и Меркосур только увеличит существующую асимметричность экономик. Так, авторы считают, что рас-

смастриваемые интеграционные блоки укрепят свое положение в тех секторах, в которых уже имеют сравнительные преимущества, т.е. ЕС в качестве экспортера промышленных товаров, а Меркосур — сельскохозяйственных [13, р. 119]. Более того, фокус на экспорте упомянутых секторов ставит под вопрос диверсификацию торговли между блоками. Так, есть вероятность того, что Меркосур в первую очередь будет фокусироваться на добычи полезных ископаемых и экспорте природных ресурсов [Ibid.]. Например, региональные торговые соглашения ЕС с Чили (вступило в силу в 2005 г.) и с Перу и Колумбией (вступило в силу в 2013 г.) уже привели к описанным выше последствиям. У Чили объемы экспорта выросли на 23% прежде всего за счет меди, в то время как рост экспорт промышленных товаров составил только 2% [Ibid.]. Соглашение также может отрицательно повлиять на малый бизнес в ЕС в сфере сельского хозяйства, которому придется делить нишу с крупными агропроизводителями из Меркосур и в первую очередь из Бразилии [Ibid., р. 119–120]. Наконец, ученые из Испании Хосе Антонио Санауха и Хорхе Дамиан Родригес в своей статье рассматривают причины долгих переговоров по соглашению и отмечают последствия. Критикуя соглашение, авторы называют его «*vacas por coches*» («коровы за машины») [10, р. 21–23]. Авторы предполагают, что соглашение приведет к специализации блоков на производстве тех товаров, в которых сейчас они обладают конкурентным преимуществом: Меркосур на сельскохозяйственном секторе, ЕС — на промышленном.

Политика ЕС по глобализации рынка и интеграция Меркосур в глобальную цепочку торговли обозначили важность подписания соглашения о свободной торговле. Увеличение торговых потоков необходимо регулировать не только для защиты внутреннего рынка от конкурентов, но и для сохранения качества товаров на уровне не меньше прежнего. Перед ратификацией соглашения важна оценка последствий для экономик блоков. Так, в научной литературе существуют разные подходы к анализу плюсов и минусов соглашения, но многие исследования были проведены на первых этапах переговоров, в начале 2000-х годов, а многие современные работы ограничиваются теоретическими выводами. В связи с этим возникает потребность в изучении последствий соглашения с использованием последних баз данных.

## **2. Расчет изменений в структуре торговли между ЕС и Меркосур после вступления соглашения в силу**

### **2.1. Методология расчетов модели общего равновесия GTAP**

Для оценки последствий заключенного соглашения между блоками использовалась модель общего равновесия *Global Trade Analysis Project* (GTAP) на основе последней из доступных баз — *Date Base 10* в оболочке RunGTAP. В модели представлены актуализированные данные на 2014 г., для некото-

рых стран референсными являются 2004, 2007 и 2011 гг. По территориальному делению *Date Base 10* включает данные по 121 стране и 20 регионам, а также по 65 группам продуктов и услуг [15, р. 1–5].

Данные за 2014 г. — последние из доступных актуализированных данных в ГТАР. Однако это не повлияет на результаты, так как структура экспорта несильно поменялась (за исключением экспорта ЕС полезных ископаемых, который резко сократился в 2015 г.). Поэтому анализ основан не на изменениях в долларовом эквиваленте, а на относительных изменениях, в том числе в процентном соотношении, но подкрепляется показаниями в денежном эквиваленте.

Для анализа использовались те же группы товаров, что и ранее (см. разд. 1.1), а также три группы услуг: в сфере бизнеса и финансов, транспорта и телекоммуникаций, другие услуги.

Для изучения экономических последствий соглашения ЕС–\$5еркосур также был определен список стран-партнеров, на которых может оказать влияние подписанное соглашение. К основным торговым партнерам ЕС [2] и Меркосур [3] относятся США, Китай, Россия, Турция, Швейцария, Япония, Мексика и страны Латинской Америки (за исключением членов Меркосур).

В модели проанализированы последствия шоков, основанные на главных изменениях, предусмотренных соглашением, детали которого были рассмотрены в разд. 1.2, а именно снижение ставки импортных тарифов Меркосур на 95% в категориях «зерновые и сельскохозяйственные культуры», «животные продукты», «продукты питания», на 90% — в группах «текстиль», «товары легкой и тяжелой промышленности». Импортные тарифы ЕС подлежат сокращению на 90% на такие группы товаров, как зерновые и сельскохозяйственные культуры, животные продукты и продукты питания, а также полная элиминация тарифов на текстиль, товары легкой и тяжелой промышленности. Согласно тексту соглашения, полезных ископаемых изменения не коснутся.

## **2.2. Анализ изменений структуры торговых отношений между ЕС и Меркосур**

В табл. 2 представлены данные об изменении торговых потоков между блоками. Изменения в совокупном экспорте в другие страны мира каждого из блоков приблизительно одинаковые (увеличение на 6,5–7 млрд долл.). Однако в процентном соотношении этот показатель для Меркосур существенно (по причине меньшего объема экономики в целом).

Обратим внимание на **внутренние продажи** в рассматриваемых блоках и странах. Согласно полученным автором статьи результатам изменения внутренних продаж в ЕС и Меркосур имеют обратную зависимость.



Так, в ЕС в наибольшей степени уменьшатся объемы внутренних продаж зерновых и сельскохозяйственных культур, а также животных продуктов и продуктов питания — именно тех товаров, импорт которых из Меркосур увеличится. В Меркосур, наоборот, увеличатся объемы внутренних продаж зерновых и животных продуктов, а также продуктов питания. Больше всего сократятся объемы внутренних продаж товаров тяжелой и легкой промышленности, полезных ископаемых и текстиля.

В ЕС сократится **производство** животных продуктов и продуктов питания, а вот в производстве товаров тяжелой промышленности следует ожидать увеличения. В Меркосур ситуация обратная. Согласно расчетам автора статьи, увеличатся объемы производства животных продуктов и продуктов питания. Кроме того, следует ожидать сокращения производства как в тяжелой, так и в легкой промышленности. Сократятся также объемы производства текстиля и добычи полезных ископаемых.

В отношении **торговли животными продуктами** можно отметить следующее. В наибольшей степени в процентном соотношении внутренний экспорт ЕС товаров именно данной группы сократится (более чем на 5%). Одновременно совокупный экспорт ЕС в другие страны мира товаров данной категории сократится на 3,84%, но увеличится импорт животных товаров из Меркосур более чем в 1,5 раза. Так, ЕС сокращает внутренний экспорт животных продуктов в блоке на 4 млрд долл. и увеличивает их импорт из Меркосур на 5,5 млрд долл. Несмотря на то что продажи Меркосур животных продуктов в другие страны-партнеры сократятся, рост их экспорта нельзя охарактеризовать как переориентацию Меркосур на ЕС за счет других стран. Например, экспорт Меркосур в другие страны сократится на 860 млн долл., однако увеличение объемов экспорта в ЕС значительно выше — 5,5 млрд долл. В целом экспорт данной группы товаров увеличится почти на 20% (более 4,5 млрд долл.). Таким образом, увеличение экспорта Меркосур в ЕС сопровождается частичной переориентацией Меркосур с других стран на ЕС и увеличением объемов экспорта в целом.

Также следует обратить внимание на **продукты питания** — второй по увеличению объемов экспорта сектор Меркосур. Рост их экспорта в ЕС на 27% принесет блоку дополнительные 3,3 млрд долл. Одновременно ЕС сокращает как внутренний экспорт продуктов питания в блок, так и совокупный экспорт в целом. Как и в случае с животными продуктами, данный рост произойдет не только ввиду сокращения поставок в другие страны, но и вследствие роста экспорта продуктов данного сектора в целом почти на 5% (более 2,5 млрд долл.).

По **товарам тяжелой промышленности** необходимо отметить рост экспорта ЕС в Меркосур на 27,7 млрд долл. (+54%). Это та группа товаров, доля экспорта которой является наибольшей до вступления соглашения в силу. Меркосур значительно сокращает внутренний экспорт в страны блока

(более чем на 8,5%), а также совокупный экспорт товаров данной группы. Экспорт товаров тяжелой промышленности из ЕС в Меркосур возрастет за счет других стран и увеличения экспорта в целом. Их производство увеличится незначительно (+0,23%), однако это связано с большим размером экономики данного сектора в ЕС в целом. В Меркосур же продажи и производство сократятся в среднем на 1,5%. Примечательно, что при увеличении объемов экспорта Меркосур в ЕС почти на 20% (1,9 млрд долл.) мировой экспорт Меркосур товаров данного сектора останется почти неизменным, если быть точнее — сократится на 0,4% (424 млн долл.). Отсутствие изменений на мировом уровне может быть объяснено сокращением объемов экспорта в другие страны, но в данном случае предполагается увеличение экспорта в другие регионы, но незначительное (в среднем +0,5%). Увеличение экспорта в ЕС произойдет за счет сокращения экспорта между странами — членами Меркосур.

Объемы экспорта Меркосур в ЕС **текстиля** увеличатся более чем на 50% (на 88 млн долл.), что немного относительно изменений по другим товарным группам. Следует также ожидать рост экспорта текстиля ЕС в Меркосур (+ 120%).

Увеличение торговли между ЕС и Меркосур в секторе **зерновых и сельскохозяйственных культур** в ЕС также приблизительно одинаково для обоих блоков. По **товарам легкой промышленности** заметно сокращение объемов экспорта Меркосур в другие регионы при увеличении экспорта в ЕС. В то же время объемы мирового экспорта увеличатся, что позволяет сделать вывод о том, что рост объемов поставок в ЕС связан как с переориентацией Меркосур на этот блок с других стран и регионов, так и с увеличением экспорта в целом. Ожидается рост экспорта товаров **легкой промышленности** и из ЕС на 65% (+ 1,7 млрд долл.). Следует предположить, что в данном секторе ЕС переориентируется частично на Меркосур с других стран и увеличит экспорт товаров легкой промышленности более чем в 1,5 раза, так как итоговый экспорт ЕС почти не изменится (сократится на 0,01%). Таким образом, в рассматриваемых секторах ожидается увеличение торговых потоков между ЕС и Меркосур при одновременном сокращении объемов продаж (иногда незначительных) в другие страны. В экспорте **полезных ископаемых** будут незначительные изменения, со стороны как ЕС, так и Меркосур.

Из анализа взаимных торговых потоков двух блоков можно сделать следующие выводы. В результате подписания соглашения о свободной торговле ЕС фокусируется на экспорте товаров тяжелой промышленности в Меркосур, который, в свою очередь, увеличит объемы экспорта животных продуктов и продуктов питания в ЕС. По другим товарным группам ожидается взаимный рост экспорта, что приведет к увеличению торговых потоков между данными блоками. Так, торговля товарами увеличится из ЕС в Меркосур более чем в 1,5 раза, а из Меркосур в ЕС — на 25%.

### 2.3. Анализ изменения торговых потоков ЕС и Меркосур по другим географическим направлениям

Увеличение объемов экспорта в ЕС в Меркосур или наоборот (в рамках соглашения ЕС — Меркосур) может сопровождаться сокращением объемов экспорта как внутри блока, так и в другие страны. Поэтому необходимо обратить внимание на совокупный экспорт ЕС во все страны мира. Если объемы совокупного экспорта значительно увеличиваются, значит, рост объемов экспорта ЕС в Меркосур обусловлен их увлечением в целом, а сокращение объемов экспорта в другие страны в данном случае невелико относительно увеличения экспорта в Меркосур. Если экспорт ЕС во все страны мира сокращается или изменения близки к 0, то следует предполагать, что рост экспорта в Меркосур произошел за счет сокращения как продаж внутри блока, так и другим странам. Увеличение экспорта в Меркосур также может происходить при одновременном увеличении экспорта в другие страны, но по-прежнему при сокращении внутреннего экспорта в блока. В рассматриваемом случае ситуация аналогична описанной выше. Если экспорт во все страны мира растет, значит, сокращение внутреннего экспорта невелико относительно совокупного увеличения экспорта и рост обусловлен ростом продаж в целом, а не переориентацией на другие страны. Если совокупный экспорт в другие страны мира сокращается, следует предполагать, что ЕС увеличил экспорт в Меркосур за счет сокращения продаж внутри блока (рис. 9).

Сначала более подробно рассмотрим изменения объемов экспорта ЕС в страны и регионы за исключением Меркосур — это необходимо потому, что количественные результаты по Меркосур значительно превышают значения, относящиеся к другим странам, что делает невозможным сравнить на графиках маленькие значения относительно тех, что относятся к Меркосур.

Как отмечалось ранее, увеличение объемов экспорта товаров тяжелой промышленности в Меркосур вызовет наибольшее сокращение экспорта товаров данного сектора в другие регионы (около 9 млрд долл.). Однако относительно других секторов сокращение будет достаточно равномерным. Так, объем экспорта товаров тяжелой промышленности сократится на 4%, как и в секторах полезных ископаемых, текстиля, легкой промышленности, а экспорт ЕС в сфере услуг — на 3%. Увеличится объем экспорта зерновых и животных продуктов в другие страны (в наибольшей степени в Россию и страны Латинской Америки). Это позволяет сделать вывод, что увеличение экспорта товаров данных секторов в Меркосур почти в 1,5 раза не приведет к сокращению экспорта в другие страны.

Три главных партнера ЕС — это Китай (21%), США (11%) и Швейцария (8%), на них приходится 40% экспорта блока, или 912 млрд долл. Наибольшие изменения коснутся США и Китая. Так, экспорт в США сократится на 3 млрд долл. (т.е. на 2,8% изначального объема экспорта) и почти на 2,9 млрд долл. — в Китай (сокращение экспорта на 2,1% по сравнению с экспортом до

Таблица 2

## Изменение торговых потоков между ЕС и Меркосуr после вступления соглашения в силу, %

Группа товаров	Экспорт ЕС в Меркосуr	Импорт ЕС из Меркосуr	Экспорт ЕС в другие страны мира	Спрос внутри ЕС	Производство в странах ЕС
Зерновые и сельскохозяйственные культуры	36,96	2,98	-0,22	-0,27	-0,11
Животные продукты	44,79	162,99	-5,23	-0,92	-1,53
Полезные ископаемые	-2,02	1,75	-0,19	-0,02	-0,10
Продукты питания	46,91	26,51	-0,84	-0,24	-0,26
Текстиль	120,11	53,17	-0,32	-0,13	-0,09
Товары легкой промышленности	65,15	15,15	-0,27	-0,06	-0,04
Товары тяжелой промышленности	53,83	19,09	-0,10	0,03	0,23

Группа товаров	Экспорт Меркосуr в ЕС	Импорт Меркосуr из ЕС	Экспорт внутри блока	Экспорт Меркосуr в другие страны мира	Внутренние продажи	Производство
Зерновые и сельскохозяйственные культуры	2,98	36,96	-0,65	-1,38	0,50	-0,06
Животные продукты	162,99	44,79	-3,03	19,14	1,34	3,54
Полезные ископаемые	1,75	-2,02	-0,07	1,38	-0,99	-0,32
Продукты питания	26,51	46,91	-7,14	4,70	0,15	0,96
Текстиль	53,17	120,11	-4,46	2,01	-0,61	-0,56
Товары легкой промышленности	15,15	65,15	-8,77	1,87	-0,56	-0,29
Товары тяжелой промышленности	19,09	53,83	-8,67	-0,41	-1,58	-1,46

Источник: расчеты автора.

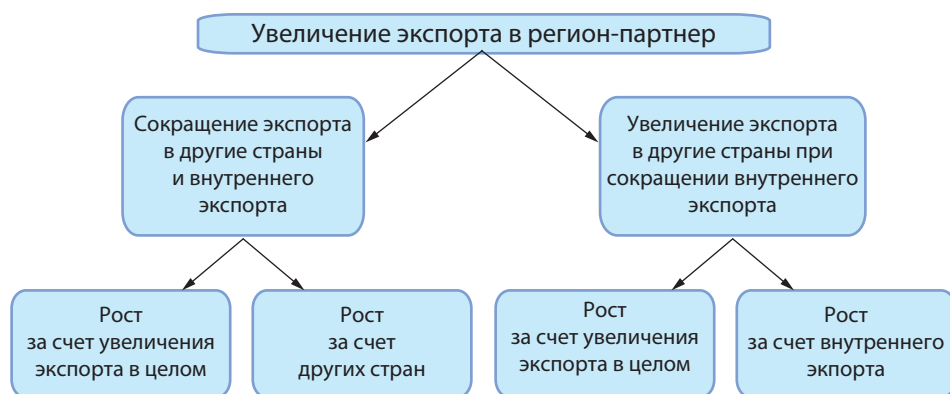


Рис. 9. Влияние изменений в торговле между ЕС и Меркосур на другие страны

*Источник:* составлено автором.

подписания соглашения с Меркосур). Однако если опираться на изменение в процентах, то сокращение объемов экспорта в Китай и США примерно равно сокращению в другие страны. Во все рассматриваемые нами страны уменьшение объемов экспорта следует ожидать на 2,5–3,5%.

Теперь рассмотрим более подробно изменения в структуре экспорта Меркосур по странам.

Главный вывод, который можно сделать, — налицо равномерное изменение объемов экспорта в другие страны. Так, во все регионы, за исключением ЕС, в среднем на 1,5% увеличится объем экспорта животных продуктов и на 0,5% — объем экспорта товаров тяжелой промышленности. В остальных секторах следует ожидать сокращение объемов экспорта, также довольно равномерное по всем секторам суммарно на 14%, самое значительное сокращение следует ожидать в экспорте зерновых и животных продуктов (в среднем на 7%), а также экспорте услуг (на 3,5%). Однако в денежном эквиваленте данные по странам и регионам существенно варьируются. Так, наибольшее сокращение экспорта в долларовом выражении следует ожидать в Китай (около 650 млн долл.), в Россию и США в среднем экспорт сократится на 220 млн долл., в другие страны Латинской Америки сокращение суммарного экспорта сравнимо с США и Россией (около 280 млн долл.). Наименьшее сокращение экспорта в денежном эквиваленте стоит ожидать в Мексику и Швейцарию (около 20 млн долл.). Но как отмечалось выше, изменения равномерны во всех странах. Сокращение экспорта в долларах зависит от того, насколько экономически значим был партнер для блока до подписания соглашения. Так, на два главных торговых партнера Меркосур по экспорту — США и Китай — приходится 40% экспорта Меркосур (более 105 млрд долл.), поэтому сокращение экспорта в данные страны наиболее значительно и суммарно составит 900 млн долл. Однако в целом объемы экспорта ЕС увеличатся на 9,5 млрд, что позволяет

сделать вывод: увеличение экспорта в ЕС несильно повлияет даже на самых главных партнеров Меркосур.

Примечательно также то, что увеличение экспорта ЕС товаров тяжелой промышленности в Меркосур не окажет значительного влияния на экспорт товаров данного сектора в другие страны. Иными словами, сокращение, например, в Китай на 1,3 млрд долл. и в США на 2 млрд долл. составляет лишь 0,65 и 0,77% прежнего экспорта соответственно. В экспорте Меркосур ситуация обратная. Например, животные продукты и продукты питания — группы товаров, экспорт которых в наибольшей степени увеличивается в ЕС. Одновременно сокращаются поставки в другие страны. Так, экспорт животных продуктов в другие страны в среднем сократится на 5% и в наибольшей степени коснется тех стран, с которыми торговые потоки данной группы наибольшие. Так, в основном сократится экспорт животных продуктов в Россию (на 120 млн долл.) и другие страны Латинской Америки (на 110 млн долл.). В целом экспорт животных продуктов и продуктов питания сократится в остальные страны на 850 млн долл. и 550 млн долл. соответственно.

### **3. Влияние соглашения на развитие торговой политики**

#### **3.1. Качественные характеристики полученных результатов и их значение для формирования торговой политики**

Результаты, полученные автором статьи (см. разд. 2), позволяют сделать следующие выводы. Меркосур увеличивает производство и экспорт в ЕС животных продуктов и продуктов питания, а ЕС, в свою очередь — товаров тяжелой промышленности. Рост производства **животных продуктов** в Меркосур будет сопровождаться увеличением как внутренних продаж в странах блока, так и экспорта в ЕС. Одновременно продажи внутри блока и производство животных продуктов в ЕС сократятся в результате большего импорта из Меркосур. Аналогичная ситуация наблюдается с **продуктами питания**. Меркосур увеличит их производство, одновременно возрастут как внутренние продажи, так и экспорт в ЕС. В свою очередь, в ЕС объемы продаж продуктов питания сократятся на фоне увеличения их импорта из Меркосур, однако не так значительно, как в случае животных продуктов. Что касается экспорта ЕС, то в наибольшей степени увеличатся объемы экспорта товаров **тяжелой промышленности** в Меркосур, что будет сопровождаться ростом объемов производства данной отрасли в ЕС в целом, однако в процентном отношении рост будет невысоким относительно изначальных больших объемов выпуска. Меркосур, в свою очередь, сократит выпуск товаров данной отрасли и их продажу в другие страны.

Последствия соглашения можно сравнить с описанием, которое дали ученые из Испании Хосе Антонио Санауха и Хорхе Дамиан Родригес, — «*vacas*

*por coches*» («коровы за машины») [10, р. 22]. Главными статьями экспорта Меркосур в ЕС на данный момент являются товары тяжелой промышленности и сельскохозяйственные продукты (к ним относятся продукты питания, животные продукты, зерновые). Однако примечательно, что значительный рост объемов экспорта товаров тяжелой промышленности начался в 2003 г., но с тех пор замедлился. Тем не менее в 2018 г. прирост экспорта составил 30%. Однако соглашение ЕС–Меркосур и отмена тарифов на ввоз товаров тяжелой промышленности на территорию ЕС не способствует наращиванию объемов экспорта Меркосур в данном секторе. Прежде всего это вызвано тем, что сам Меркосур начнет импортировать товары данной группы из ЕС. Однако в случае сельскохозяйственных товаров соглашение, наоборот, поспособствует улучшению ситуации. За последние десять лет доля экспорта Меркосур сельскохозяйственных товаров существенно не менялась, за исключением продуктов питания, доля которых стала значительно увеличиваться в 2006 г. Подписание соглашения позволит странам Меркосур увеличить объемы продаж данных товаров в ЕС, сокращая при этом экспорт товаров тяжелой промышленности.

Главной статьёй экспорта ЕС в Меркосур были и остаются товары тяжелой промышленности, доля которых в экспорте была на уровне 80% в течение последних 20 лет. Именно экспорт этих товаров ЕС и увеличит.

Наибольшие импортные тарифы сегодня установлены ЕС на продукты питания и текстиль. Таким образом, росту экспорта продуктов питания способствует и элиминация импортных тарифов (в среднем 12%). Изначально высокие тарифы на текстиль также объясняют незначительные объемы экспорта данной группы товаров в ЕС, однако с устранением пошлин экспорт текстиля увеличится в страны ЕС более чем в 1,5 раза. В целом изменения объемов экспорта Меркосур имеют прямую взаимосвязь с размером изначально установленной тарифной ставки в ЕС. В Меркосур, в свою очередь, сегодня установлены наибольшие пошлины на товары легкой промышленности, текстиля, продуктов питания и товары тяжелой промышленности. Этим объясняется увеличение экспорта текстиля в Меркосур более чем в 2 раза, а остальных товаров — в 1,5 раза. Как и в случае с экспортом Меркосур, экспорт ЕС изменится в соответствии с размерами изначально установленных тарифов Меркосур, за исключением полезных ископаемых. Объемы экспорта сократятся, но важно помнить, что именно эта группа товаров не была упомянута в договоре.

Из работ Виктора Булмер-Томаса [4, р. 1–22] и Давида Лабурда с Марией Принцилой Рамос [9, р. 24–25] следует, что экспорт Меркосур может возрасти на 3–9% за счет увеличения объемов экспорта животных продуктов, сельскохозяйственных культур и промышленных товаров. ЕС сможет увеличить объемы экспорта за счет товаров тяжелой промышленности и сельскохозяйственных продуктов. Доктора Лучиана Гьотто и Хавьер Эхаида пришли к выводу, что соглашение только увеличит асимметричность экономик ЕС и Меркосур

за счет увеличения экспорта уже развитых в обоих блоках отраслях и исключит возможную диверсификацию торговли между ними [13, р. 119–120].

Результаты, полученные автором настоящей статьи, схожи с выводами других авторов, однако и есть существенные отличия. Структура торговли между регионами значительно не изменится, за исключением того, что ЕС увеличит экспорт товаров тяжелой промышленности, а Меркосур — сельскохозяйственных товаров сектора. Здесь подтверждается замечание Хосе Антонио Санауха и Хорхе Дамиана Родригеса [10, р. 22], которые назвали торговое соглашение между ЕС и Меркосур «*vacas por coches*». Данный вывод не отрицает предположение об увеличении асимметричности экономик, однако опровергает мнение об исключении диверсификации, так как значительные изменения в долях экспорта следует ожидать только в экспорте животных продуктов Меркосур в ЕС, экспорт же остальных товаров увеличится равномерно по мере роста объемов продаж в целом. Существенным отличием выводов авторов данной статьи от результатов, полученных другими авторами, является изменение масштабов торговли между блоками. Так, примечательно то, что экспорт ЕС в Меркосур увеличится значительно больше экспорта Меркосур в ЕС (рис. 10–12). Согласно полученным расчетам, экспорт товаров ЕС в Меркосур увеличится на 55%, а товаров Меркосур в ЕС — на 25%. Разница в выводах других авторов может быть объяснена данными, на которых были основаны расчеты. Так, многие названные в статье исследования были проведены в начале 2000-х и 2010-х годов, в то время как модель торговли между ЕС и Меркосур в настоящей статье основана на данных за 2014 г.

В дальнейшем не менее интересно было бы изучить экономические последствия соглашения с использованием модели частичного равновесия, рассматривая рынки конкретных отраслей, например, сельскохозяйственных продуктов, т.е. той отрасли, из-за которой возникало наибольшее количество разногласий во время переговоров. Кроме того, в статье анализ построен на данных ГТАР 2014 г., что может быть исправлено в дальнейшем с привлечением баз данных за более поздние годы.

В статье в основном был проведен анализ торговли товарами между ЕС и Меркосур. Это объясняется тем, что соглашение в первую очередь раскрывает изменения именно в торговле товарами. Тем не менее изменения в торговле услугами также предусматриваются соглашением. Ключевая особенность заключается в том, что на услуги не установлены пошлины, которые можно было бы уменьшить и получить результаты на основе построенной модели. Поэтому торговля услугами требует более детального качественного анализа.

Последствия соглашения также могут быть изучены не на макро-, а на микроуровне, т.е. на уровне отдельных стран, в том числе стран — участниц блоков, или компаний. В дальнейшие исследования также можно включить анализ изменения уровня жизни населения стран. В этом случае в качестве



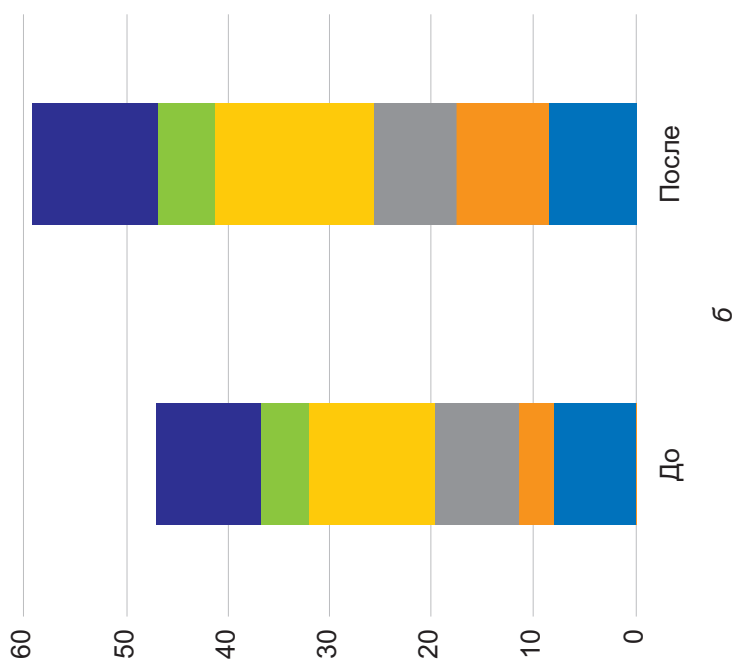
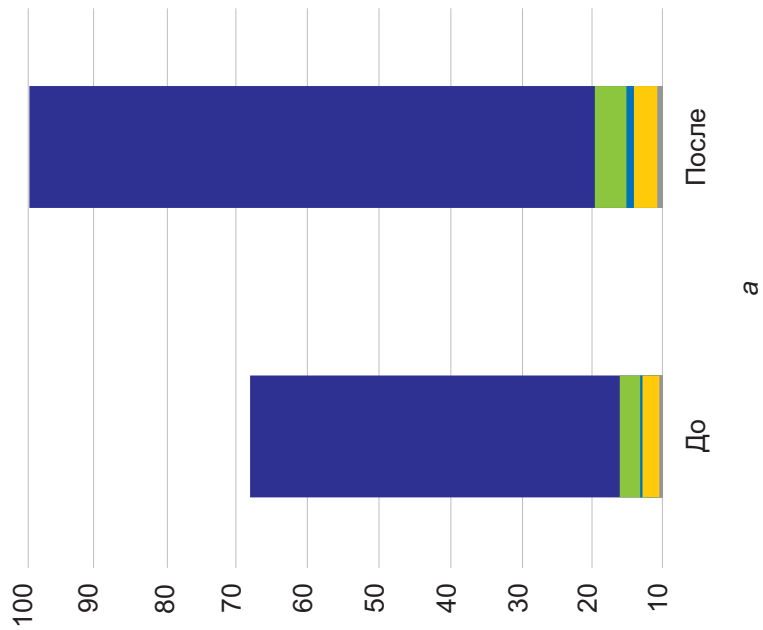


Рис. 10. Изменение структуры экспорта ЕС (а) и Меркосур (б), млрд долл.: ■ тяжелая промышленность; ■ легкая промышленность; ■ текстиль; ■ продукты питания; ■ полезные ископаемые; ■ животные продукты; ■ зерновые сельскохозяйственные культуры

Источник: расчеты автора.

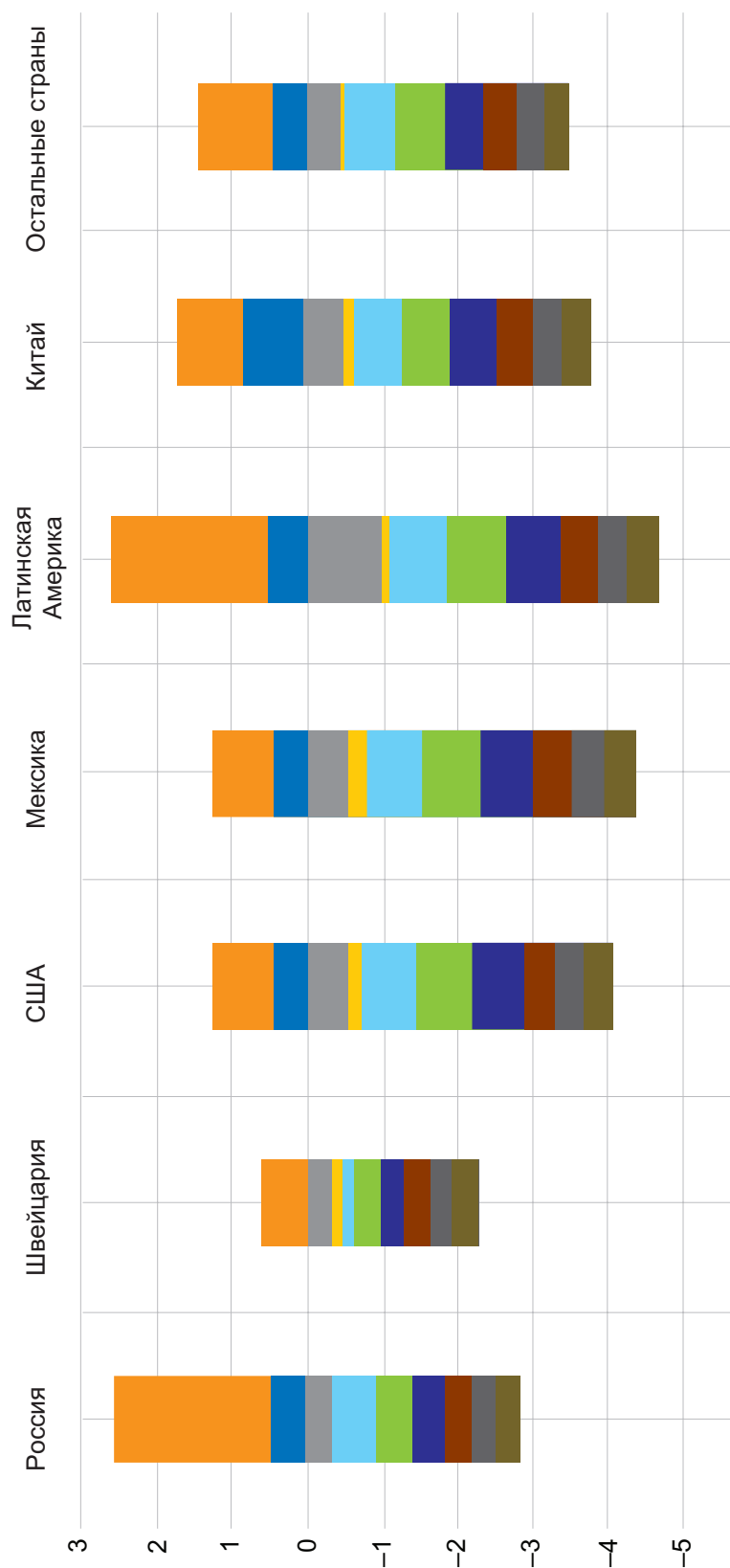


Рис. 11. Изменение экспорта ЕС, %: ■ животные продукты; ■ зерновые сельскохозяйственные культуры; ■ полезные ископаемые; ■ продукты питания; ■ текстиль; ■ легкая промышленность; ■ тяжелая промышленность; ■ услуги в сфере бизнеса и финансов; ■ услуги в сфере транспорта и коммуникаций

Источник: расчеты автора.

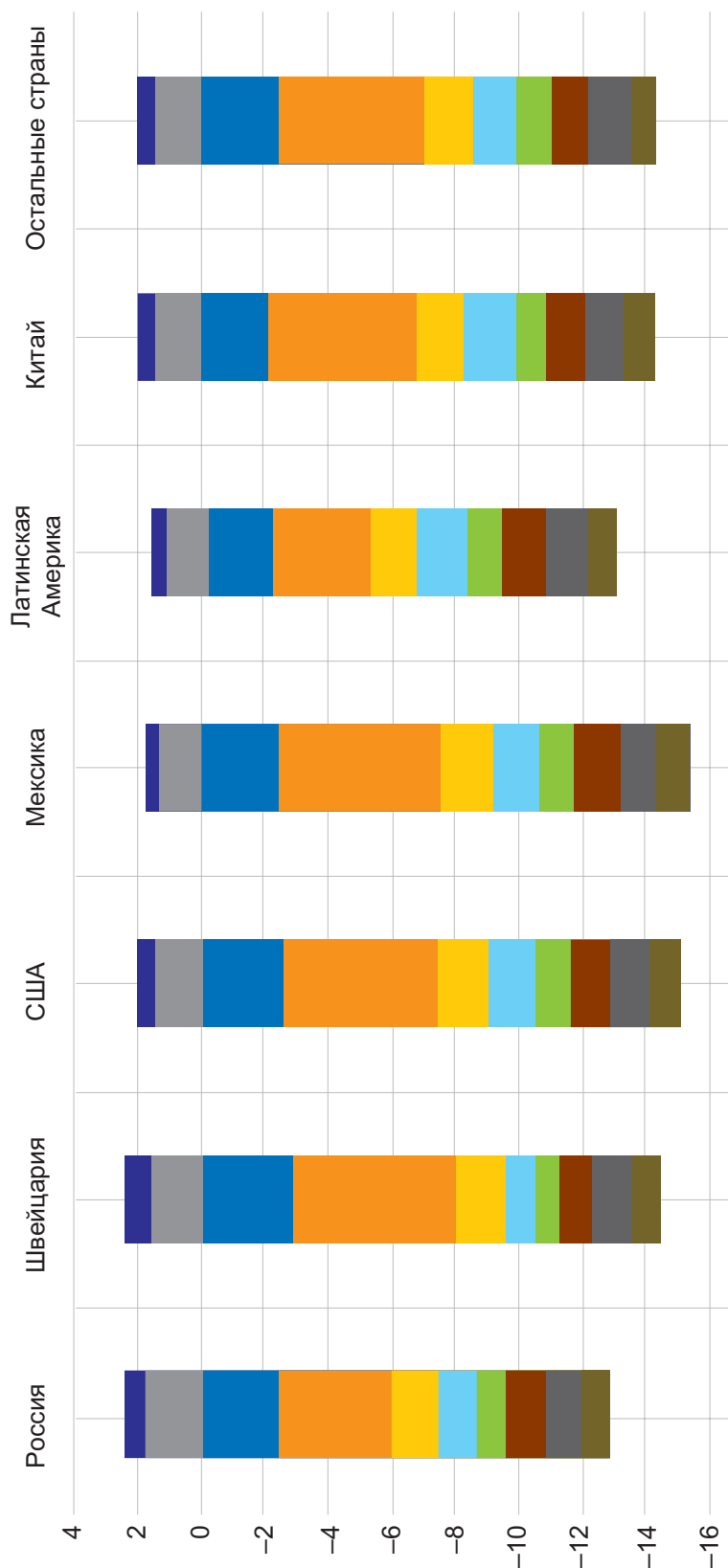


Рис. 12. Изменение экспорта Меркатор, %: ■ тяжелая промышленность; ■ полезные ископаемые; ■ зерновые ископаемые; ■ зерновые сельскохозяйственные культуры; ■ животные продукты; ■ продукты питания; ■ текстиль; ■ легкая промышленность; ■ другие услуги; ■ услуги в сфере бизнеса и финансов; ■ услуги в сфере транспорта и телекоммуникаций

Источник: расчеты автора.

предмета исследования могут выступать занятость населения в странах, уровень доходов, миграция и т.д. Помимо этого, интересным дополнением было бы включение в анализ экологических вопросов, что возможно благодаря новым версиям баз данных от ГТАР, в которые включены, например, данные о выбросах CO<sub>2</sub> в атмосферу.

Особенно интересно влияние последствий соглашения на российские компании, в связи с тем, что основной статьей экспорта России в ЕС являются энергоресурсы, а в Меркосур — также энергоресурсы и химические товары [1], к которым относятся химические товары и фармацевтические препараты, а также изделия из пластика. Помимо этого, химическая и энергетическая промышленность — секторы, в которых по результатам вступления соглашения в силу ожидаются значительные изменения, а доля экспорта данной группы товаров составляет более 50% экспортной деятельности России в Меркосур. Небезынтересно проанализировать и деятельность российских компаний аграрного сектора, поскольку 50% экспорта Меркосур в Россию — сельскохозяйственные товары.

### **3.2. Возможные сценарии вступления соглашения в силу и перспективы его ратификации**

В подписанном соглашении по-прежнему остаются неразрешенными вопросы, которые являлись препятствиями с 1999 г. Страны Европейского Союза в первую очередь опасаются вытеснения продукции местных фермеров продукцией из стран Меркосур. Результаты проведенного автором анализа показали, что именно экспорт в ЕС продуктов питания и животных продуктов увеличится. Как следствие, внутреннее производство аграрного сектора сократится в наибольшей степени. После подписания соглашения летом 2019 г. в странах ЕС проходило довольно много демонстраций граждан против соглашения. Например, Австрия, Финляндия и Ирландия выступали против соглашения ввиду широкого доступа стран Меркосур к рынку сельскохозяйственных товаров ЕС. Однако затем внимание мирового сообщества переключилось на пожары в лесах Амазонки [16]. Тогда, например, Франция и Ирландия заявили, что откажут в ратификации соглашения, если леса не будут потушены, и страны одна за другой стали выступать против соглашения, ссылаясь на то, что в странах Меркосур недостаточно серьезно проработаны вопросы по защите и охране окружающей среды [17; 18]. Евросоюз активно выступает за охрану окружающей среды и за счет своего влияния на мировом рынке стремится оказать давление на своих торговых партнеров, чтобы они, например, сокращали выбросы в атмосферу. Кроме того, в Евросоюзе действуют довольно строгие правила для компаний по экологическим вопросам. Таким образом, страны — партнеры ЕС, которые не следуют столь же строгим экологическим требованиям, могут вытеснить с рынков европейские компании, в первую очередь занятые в аграрном секторе, за счет более выгодных предложений или цен на товары. И наконец, страны — члены ЕС обеспокоены качеством продуктов,

импортируемых из других стран, в данном случае — из стран Меркосур, в которых применяется не такой строгий контроль за качеством выпускаемой и экспортируемой продукции. В связи с этим многие страны, например Франция, Ирландия, Бельгия, выступают против соглашения ввиду снижения тарифов и введения квот на сельскохозяйственные товары, в частности, на мясо, импортируемое из Меркосур [19], опасаясь, что в мясе могут быть химикаты и антибиотики, которые запрещены в ЕС. Так, Беттина Мюллер из немецкой организации *Powershift* отметила, что «150 из более чем 500 пестицидов, используемых в Бразилии, запрещены в ЕС», но несмотря на то что соглашение предусматривает контроль ввозимых товаров, в целях ускорения экспорта и поставок стороны обязуются свести к минимуму осуществление контроля [20].

Помимо этого, существует вероятность возникновения препятствий и со стороны Меркосур. Результаты исследования показали, что экспорт товаров тяжелой промышленности значительно увеличится из ЕС в Меркосур. С одной стороны, экономики двух блоков выигрывают за счет специализации на секторах, в которых обладают сравнительными преимуществами, однако это ставит под угрозу устойчивое развитие экономики стран Меркосур, которые высказывают опасения по поводу конкурентоспособности своей тяжелой промышленности по сравнению с импортируемыми товарами данного сектора из ЕС, поток которых после вступления соглашения в силу увеличится. Так, некоторые исследователи отмечают, что ратификация соглашения приведет к сокращению рабочих мест в текстильном и автомобильном секторах [Ibid.]. Латиноамериканские производители сначала могут быть вытеснены с внутреннего рынка компаниями ЕС, а когда Меркосур не сможет развивать собственную индустрию, например, наукоемкие технологии, тогда экономика станет полностью зависеть от экспорта первичных ресурсов, в данном случае — сельскохозяйственных продуктов. Кроме того, нестабильность политической ситуации, а именно разногласия между главами Аргентины и Бразилии, может прервать процесс по ратификации соглашения между ЕС и Меркосур. В декабре 2019 г. президент Бразилии Жаир Болсонару заявил, что если Аргентина «причинит проблемы, то Бразилия покинет Меркосур» [21]. Безусловно, выход из Меркосур Бразилии, страны с наибольшей экономикой по сравнению с другими членами блока, поставит под угрозу не только процесс ратификации соглашения, но и существование Меркосур в целом.

Несмотря на негативное восприятие соглашения о свободной торговле большинством стран ЕС, представители Меркосур обеспокоены возможной нератификацией договора. Ранее отмечалось, что страны Меркосур выиграют от увеличения поставок сельскохозяйственной продукции в страны Европейского Союза, получив доступ к рынку с высокой покупательной способностью. На фоне разногласий стран ЕС насчет соглашения осенью 2019 г. выступил президент Аргентины (на тот момент Маурисио Макри), назвав соглашение и переговоры по нему хрупкими. Маурисио Макри отметил, что если соглашение не вступит в силу, то страна потеряет не толь-

ко покупателя, но и всю налаженную «экосистему, созданную экспортом» [22]. Как отмечалось, после вступления соглашения в силу и ЕС, и Меркосур увеличат взаимные торговые потоки. Например, Меркосур получит доступ к рынку с высокой покупательной способностью и сможет увеличить экспорт сельскохозяйственных товаров на 25%. ЕС, в свою очередь, будет экспортировать на рынок, в котором будет обладать преимуществом над местными компаниями и другими экспортёрами в Меркосур, такими как США и Япония [23]. Так, ЕС увеличит объёмы экспорта более чем в 1,5 раза.

В связи с изложенным можно предположить, что существует несколько наиболее вероятных сценариев развития событий. В случае первого сценария все страны ратифицируют соглашение о свободной торговле. Вторым сценарий: страны (в первую очередь члены Европейского Союза) могут отказать в ратификации по причине всех вышеизложенных последствий соглашения для экономики ЕС. В данном случае следует ожидать дополнений и правок к соглашению в главах, посвященных торговле сельскохозяйственными продуктами, контролю за ввозимыми продуктами и санитарно-эпидемиологическим требованиям. Третий сценарий — ратификация соглашения с дальнейшим внесением правок в договор [24]. Соглашение экономически выгодно и ЕС, и Меркосур. Однако за его подписанием могут последовать различные трудности как в социальной жизни стран, так и в экономической. ВВП каждого из блоков сначала увеличится, как и объёмы экспорта, но затем последует сокращение производства и рабочих мест в тех отраслях, в которых данный блок сокращает экспорт. В ЕС может последовать ухудшение качества продукции. Важно, что в соглашении предусмотрена постепенная либерализация торговли в течение десяти лет, т.е. полученные результаты анализа отражают прогнозируемую структуру торговли между ЕС и Меркосур через несколько лет. При этом страны могут вести переговоры по изменениям и дополнениям к соглашению в то время, когда соглашение о свободной торговле уже будет действовать.

Таким образом, несмотря на то что соглашение было подписано, есть вероятность того, что оно не будет ратифицировано. Возможен и пересмотр соглашения. В его новую версию могут быть включены более строгие условия торговли сельскохозяйственными товарами и экологические требования.

## **Заключение**

Целью данной статьи было определение изменений в структуре торговли между ЕС и Меркосур в результате подписания соглашения летом 2019 г.

Проведенные автором расчеты позволили сделать следующие выводы о структуре торговли между ЕС и Меркосур.

1. В целом экспорт ЕС в другие страны мира по всем группам товаров существенно не изменится (увеличение и уменьшение экспорта варьиру-

- ется в пределе от  $-0,3$  до  $0,4\%$ ) за исключением сектора животных продуктов, в котором экспорт во все страны мира сократится на почти  $4\%$ .
2. Экспорт Меркосур в другие страны мира по всем секторам также существенно не изменится (увеличение и уменьшение экспорта варьируется в пределе от  $-1,4$  до  $5\%$ ) за исключением животных продуктов, экспорт которых увеличится почти на  $20\%$ .
  3. Экспорт ЕС в Меркосур увеличится в группе товаров:
    - животные продукты — за счет сокращения внутреннего экспорта;
    - продукты питания, текстиль, легкая промышленность — за счет сокращения внутреннего экспорта и в другие страны;
    - зерновые — за счет сокращения внутреннего экспорта и роста производства (незначительного) в целом;
    - тяжелая промышленность — за счет сокращения внутреннего экспорта; экспорта в другие страны, а также увеличения производства в целом.
  4. Экспорт Меркосур в ЕС увеличится в группе товаров:
    - тяжелой промышленности — за счет сокращения внутреннего экспорта;
    - зерновые — за счет сокращения внутреннего экспорта и в другие страны;
    - полезные ископаемые — за счет сокращения внутреннего экспорта и роста производства (незначительного) в целом;
    - легкая промышленность и текстиль — за счет сокращения внутреннего экспорта и экспорта в другие страны, увеличения производства (незначительного) в целом;
    - животные продукты, продукты питания — за счет сокращения внутреннего экспорта и экспорта в другие страны, а также увеличения производства в целом.

В завершение статьи необходимо отметить, что соглашение еще не вступило в силу и существуют причины для сомнения в отношении того, будет ли оно ратифицировано. В случае отказа одной из инстанций соглашение, вероятно, будет пересмотрено. Тем не менее переговоры на протяжении 20 лет свидетельствуют о желании блоков заключить соглашение, поэтому важно понимать его последствия как для мира в целом, так и для российских компаний.

## Источники

- [1] URL: <<https://unctadstat.unctad.org/EN/Index.html>>.
- [2] Client and Supplier Countries of the EU27 in Merchandise Trade (value%) (2019, excluding intra-EU trade) // European Commission. URL: <[https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc\\_122530.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2006/september/tradoc_122530.pdf)>.
- [3] Comercio por Paises // Mercosur. URL: <<https://estadisticas.mercosur.int>>.

- [4] *Bulmer-Thomas V.* The European Union and MERCOSUR: Prospects for a Free Trade Agreement // *Journal of Interamerican Studies and World Affairs*. 2000. Vol. 42. No. 1. P. 1–22.
- [5] Get tariff data // World Trade Organization. URL: <[https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tariffs\\_e/tariff\\_data\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/tariffs_e/tariff_data_e.htm)>.
- [6] Bilateral framework agreements for cooperation with the Mercosur countries // *EUR-Lex*. URL: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:r14014&from=EN>>.
- [7] Interregional Framework Cooperation Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and the Southern Common Market and its Party States, of the other part // *EUR-Lex*. URL: <[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:21996A0319\(02\)&from=EN](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:21996A0319(02)&from=EN)>.
- [8] EU-Mercosur: European Commission adopts Regional Programme in support of further Mercosur integration // European Commission. URL: <[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_02\\_1376](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_02_1376)>.
- [9] *Laborde D., Ramos M.P.* Will regionalism survive multilateralism? The EU-MERCOSUR example // The 10th Annual Conference on Global Economic Analysis “Assessing the Foundations of Global Economic Analysis” organized by GTAP and Purdue University. 2007. P. 1–39.
- [10] *Sanahuja J.A., Rodriguez J.D.* Veinte anos de negociaciones Union Europea-Mercosur: Del interregionalismo a la crisis de la globalizacion // *Documentos de Trabajo*. 2019. No. 13.
- [11] EU-Mercosur trade agreement: The Agreement in Principle and its texts // European Commission. URL: <[https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc\\_158187.%20TIG%20-%20Annex%202%20Export%20Duties.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc_158187.%20TIG%20-%20Annex%202%20Export%20Duties.pdf)>.
- [12] The agreement in principle // New EU-Mercosur trade agreement. URL: <[https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157964.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157964.pdf)>.
- [13] *Ghiotto L., Echaide J.* Analysis of the agreement between the European Union and the Mercosur. Berlin, 2019.
- [14] Bridges for Trade and Sustainable Development // EU-Mercosur Trade Agreement. URL: <[https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc\\_157954.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/june/tradoc_157954.pdf)>.
- [15] *Aguiar A., Chepeliev M., Corong E., Mcdougall R., Van Der Mensbrugge D.* The GTAP Data Base: Version 10 // *Journal of Global Economic Analysis*. 2019. Vol. 4. No. 1. P. 1–18.
-



- [16] Nein zu Mercosur: Oesterreicher machen Ernst // Deutsche Welle. URL: <<https://www.dw.com/de/nein-zu-mercotur-6sterreicher-machen-ernst/a-50496458>>.
- [17] Austria blocks EU-Mercosur trade deal with South America // BBC. URL: <<https://www.bbc.com/news/world-europe-49753210>>.
- [18] Macron Opposes Mercosur Trade, Saying Brazil ‘Lied’ on Climate // Bloomberg. URL: <<https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-08-23/macron-pulls-support-for-mercotur-trade-deal-over-brazil-fight>>.
- [19] The Brief — Uphill battle for EU-Mercosur pact // Euractiv. URL: <<https://www.euractiv.com/section/all/news/the-brief-uphill-battle-for-eu-mercotur-pact/>>.
- [20] Acuerdo UE-Mercosur: “Imposible no ver los impactos negativos” // Deutsche Welle. URL: <<https://www.dw.com/es/acuerdo-ue-mercotur-imposible-no-ver-los-impactos-negativos/a-51355943>>.
- [21] South American tensions threaten Mercosur trade deal // Financial Times. URL: <<https://www.ft.com/content/b8988ab2-15f2-11ea-9ee4-11f260415385>>.
- [22] La fragilidad del acuerdo Mercosur-UE // Infobae. URL: <<https://www.infobae.com/opinion/2019/09/22/la-fragilidad-del-acuerdo-mercotur-ue/>>.
- [23] El acuerdo UE-Mercosur: ¿quien gana, quien pierde y que significa el acuerdo? // Fundacion Real Instituto Elcano. URL: <[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano\\_es/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/zonas\\_es/ari78-2019-malamud-steinberg-acuerdo-ue-mercotur-quien-gana-quien-pierde-que-significa-el-acuerdo](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/ari78-2019-malamud-steinberg-acuerdo-ue-mercotur-quien-gana-quien-pierde-que-significa-el-acuerdo)>.
- [24] Los proximos pasos del acuerdo Mercosur-UE // Clarin.com. URL: <[https://www.clarin.com/opinion/proximos-pasos-acuerdo-mercotur-ue\\_0\\_jtSp75\\_x.html](https://www.clarin.com/opinion/proximos-pasos-acuerdo-mercotur-ue_0_jtSp75_x.html)>.
- [25] Creating Opportunities while Respecting the Interests of European Farmers // EU-Mercosur Trade Agreement. URL: <[https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc\\_158059.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2019/july/tradoc_158059.pdf)>.
- [26] RTAs in force // World Trade Organization. URL: <<http://rtais.wto.org/UI/PublicSearchByMemberResult.aspx?MemberCode=918&lang=1&redirect=1>>.

Levykina A.<sup>1</sup>

## *The EU-MERCOSUR trade agreement and its impact on the economies of participating countries*

The paper considers the possible impact of the trade agreement between the EU and MERCOSUR on the structure of bilateral trade between these blocks. Changes in trade between the parties to the agreement with third countries as a result of increased trade between the EU and MERCOSUR after reducing the level of mutual tariff barriers were also studied. Various aspects of the prospects for the operation of this agreement were considered.

**Keywords:** *EU, MERCOSUR, trade liberalization, trade agreements, exports, imports.*

Статья поступила в редакцию 27 июня 2020 г.

---

<sup>1</sup> *Anastasia levykina — student, Faculty of World Economy and International Affairs HSE. E-mail: <wec@hse.ru>.*