

Майорова Е.Е.¹

Подходы России к реформе ВТО

Рассматриваются проблемы преодоления трудностей в деятельности ВТО, обосновывается необходимость обеспечения ее эффективной деятельности для развития международной торговли. Отмечена заинтересованность России в успешном реформировании ВТО и ее активной роли в регулировании международной торговли. Также обозначены основные направления усилий России в реформировании ВТО и проанализированы конкретные предложения российской стороны по решению данной проблемы.

Ключевые слова: ВТО, регулирование международной торговли, разрешение торговых споров, транспарентность, торговые переговоры, многосторонние правила торговли.

JEL:F13

DOI:10.17323/2499-9415-2020-2-22-16-20

Сегодня очень много говорится о предпосылках реформ ВТО и ее шансах на успех. Поэтому необходимо остановиться на том, почему это важно для России и из чего российские переговорщики исходят, участвуя в женевских переговорах по данному вопросу.

ВТО регулирует порядка 98% всей мировой торговли и организация при всех ее выявленных и продолжающих открываться недостатках все еще остается единственной универсальной площадкой, позволяющей урегулировать торговые разногласия и договариваться об общих правилах игры.

ВТО не имеет аналогов ни по своим масштабам, ни с точки зрения широты географии участников, ни с точки зрения охвата переговорной повестки и сформулированных правил торговли. На основе базовых правил ВТО формируется также сеть двусторонних торговых соглашений и региональных торговых соглашений. Соглашения с российским участием не являются исключением. Как известно, Евразийский экономический союз и Договор о Евразийском экономическом союзе создавались на основе правил ВТО.

¹ Майорова Екатерина Евгеньевна — кандидат экономических наук, директор Департамента торговых переговоров Министерства экономического развития РФ. E-mail: <pr_maierova@economy.gov.ru>.

Экономика нашей страны очень зависит от участия российских компаний в международной торговле. Но одновременно доля России в мировой торговле невелика и составляет менее 2%. Такая несбалансированность между сильной зависимостью от мирового рынка при небольшой доле на нем по сравнению с основными конкурентами и партнерами предопределяет нашу заинтересованность в стабильных правилах игры и в предсказуемых условиях доступа на внешние рынки. Гарантировать такие правила в глобальном масштабе может только эффективно работающая Всемирная торговая организация. Нарушение какой-либо из ее функций практически незамедлительно ведет к проблемам в международной торговле, что, в свою очередь, негативно отражается на всех странах, зависящих от экспорта и развития мирового рынка. Об этом свидетельствуют и кризисные явления в международной торговле, которые развиваются в последние пару лет. Кроме того, проблемы, связанные с затруднениями в функционировании ВТО, напрямую сказываются на возможностях развития российского экспорта. Более того, в условиях глобализации и тесной экономической взаимозависимости неблагоприятные условия развития торговли, связанные с применением торговых ограничений для операторов всех стран, точно также пагубно сказываются на российских производителях, особенно тех из них, которые задействованы в глобальных цепочках стоимости. Негативные эффекты из-за дополнительных издержек при преодолении торговых барьеров накапливаются по мере продвижения продукта по производственной цепочке, когда она охватывает несколько стран. Чем дороже импортированная промежуточная продукция, тем выше накопленные издержки, тем дороже конечный продукт в конце цепочки. Поэтому реформа ВТО, на наш взгляд, должна быть направлена на то, чтобы решать, а в отдельных случаях предотвращать проблемы с функционированием организации, которая своей главной целью ставит создание благоприятных условий для развития и расширения международной торговли. Речь идет о трех ключевых функциях: переговорной, мониторинговой и функции по разрешению споров.

Нашей глобальной задачей мы видим сохранение роли ВТО как регулятора международной торговли, но при этом понимаем, что ее правила, которые создавались уже более четверти века назад, должны быть адаптированы к современным реалиям. При этом наша задача более точечная, более узкая: сделать так, чтобы в процессе такой адаптации российские интересы не были ущемлены.

Первое направление работы для нас — это работа в рамках органа по разрешению споров. За семилетнюю историю членства России в организации система разрешения споров показала свою эффективность и полезность для нашей страны. Есть конкретные результаты, конкретные победы. Поэтому мы считаем, что урегулирование кризиса Апелляционного органа ВТО и восстановление нормальной работы двухступенчатой системы разре-

ния споров — абсолютно необходимая и срочная задача. Без ее решения мы не сможем двигаться дальше по другим направлениям.

Второе направление нашей работы — совершенствование мониторинговых механизмов. Чтобы максимально эффективно реализовывать свои права в ВТО, очень важно понимать, как другие члены организации соблюдают свои обязательства перед Россией. В ВТО такой контроль обеспечивается через требования транспарентности и прежде всего через так называемые нотификации, т.е. систему, которая предусматривает, что каждый член ВТО уведомляет эту организацию о мерах торговой политики. Уже не первый год к обеспечению транспарентности со стороны ряда крупных членов ВТО возникает масса вопросов. Как результат, на столе переговоров в Женеве сейчас лежит целый ряд предложений по укреплению дисциплины нотификаций, и некоторые из этих предложений предусматривают довольно радикальные меры наказания нарушителей. Естественно, что их обсуждение предсказуемо потребует достаточно тяжелых переговоров и компромиссов, а потому совершенно очевидно, что разговор на эту тему будет продолжаться, наверное, длительное время. Российская сторона участвует и в этих переговорах, но также активно продвигает и свои предложения, направленные на улучшение положения в области транспарентности. В частности, это предложения по повышению транспарентности применения тарифов. Российская инициатива прежде всего направлена на совершенствование правил ВТО, регламентирующих сроки вступления решения о повышении пошлин после их официального опубликования, а также информирование всех членов организации о таких изменениях. Это касается как сельскохозяйственных, так и промышленных товаров.

Задачами продвижения данной инициативы являются обеспечение более предсказуемой среды для российских экспортеров и попытка избежать риска возникновения непредвиденных излишних затрат в случае, если повышение пошлин произошло, например, в момент транспортировки экспортных товаров.

Указанная российская инициатива, может быть, выглядит не слишком амбициозно, но в этом как раз и заключается ее плюс, поскольку подобная тактика малых шагов, как ее называет российская сторона, по нашему мнению, позволит достичь более реального и даже в итоге более быстрого результата. Это российское предложение будет выглядеть менее конфликтным и позволит собрать большую поддержку среди членов организации.

Наконец, *третье направление* российских усилий и третье направление реформы — совершенствование переговорной функции, которое необходимо для того, чтобы добиться совершенствования правил организации.

Уже давно в данном вопросе наблюдается кризис: большой переговорный раунд, начатый в 2001 г., так и не был завершен, поскольку слишком боль-

шое число участников и их диаметрально противоположные интересы не позволили найти компромисс по основным переговорным темам.

Безусловно, за время с 2001 г. были достаточно крупные успехи. В частности, это договоренности по экспортной конкуренции в сельском хозяйстве и о запрете экспортных субсидий. Большим успехом было согласование и вступление в силу Соглашения по упрощению процедур торговли (*Agreement on Trade Facilitation*).

Но все равно на фоне тех первоначальных амбициозных переговорных задач, которые ставились в начале 2000-х годов, конечно, эти успехи выглядят малоубедительно и вряд ли доказывают жизнеспособность и эффективность переговорной функции ВТО. Поэтому российская сторона считает, что усилия членов ВТО и в том числе Российской Федерации должны быть направлены на то, чтобы в рамках организации была восстановлена способность договариваться и искать общее решение, достаточно эффективно и за разумное время договариваться об общих правилах мировой торговли. Это чрезвычайно важно, поскольку международное торговое право должно следовать за современными тенденциями развития мировой торговли и мировой экономики.

В ответ на обозначенные проблемы и новые тенденции в Женеве сейчас достаточно большие группы членов организации, включая Россию, инвестируют свои переговорные ресурсы и свое время в разработку правил в таких сферах, как, например, электронная торговля, содействие инвестициям, поддержка и участие малых и средних предприятий в мировой торговле и многие другие.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что реформа ВТО, безусловно, — это многослойный процесс, это и масштабные договоренности, и сделки, и маленькие точечные решения, но в совокупности они должны привести к повышению эффективности организации и еще больше увеличить практическую отдачу, которую Россия как член ВТО получает от участия в ней.

Maiorova E.¹

Russia's approaches to reform of the WTO

The problems of overcoming difficulties in the work of the WTO are considered, the necessity and importance of ensuring its effective activity for the development of international trade are justified. Russia's interest in the successful reform of the WTO and its active role in regulating international trade is stressed. The main directions of Russia's efforts to reform the WTO are also outlined, and specific proposals of the Russian side aimed at solving this problem are analyzed.

Keywords: *WTO, international trade regulation, trade dispute resolution, transparency, trade negotiations, multilateral trade rules.*

Статья поступила в редакцию 12 июля 2020 г.

1 Maiorova Ekaterina — PhD economics, Director of the Department of trade negotiations of the Ministry of economic development of the Russian Federation. E-mail: <pr_maiorova@economy.gov.ru>.