

Будущие правила мировой торговли: принципы и границы

Рассмотрены основные шаги по стабилизации работы ВТО, сформулированы основные подходы и принципы создания предпосылок для повышения эффективности работы организации в будущем. Обозначены проблемы и возможные направления активизации участия Российской Федерации в деятельности ВТО в контексте обеспечения торгово-политических интересов страны.

Ключевые слова: ВТО, торговая политика РФ, многостороннее регулирование торговли, торговые переговоры.

JEL:F13

DOI:10.17323/2499-9415-2020-2-22-21-24

Несмотря на то что затруднения в деятельности ВТО во многом (особенно внешне) связаны с позицией США, ситуация в этой международной организации непростая и сама по себе не разрешится при любом развитии событий после президентских выборов в США. Проблема на самом деле намного шире, и связана она с тем, что в ВТО отсутствует страховка от блокирования принятия решения даже одним членом организации.

Принцип консенсуса совершенно очевидно себя изжил, но ничего нового пока не придумано, тем не менее сейчас все силы мирового сообщества должны быть брошены на то, чтобы все-таки создать механизм защиты от блокировки в ВТО.

Первое. Одна страна, даже могучая страна, не должна иметь ни права, ни возможности блокировать деятельность многосторонней торговой организации, как это сделали Соединенные Штаты в отношении механизма системы споров. Американцы как люди прагматичные сами, наверное, уже в своих кулуарах пришли к этому выводу, но пока ничего сделать не могут.

Второе. ВТО должна отказаться от изобретения того, что уже есть. С интересом можно следить за дискуссиями, развернувшимися вокруг соглашения

¹ Медведков Максим Юрьевич — профессор, заведующий кафедрой торговой политики НИУ ВШЭ. E-mail: <mmedvedkov@hse.ru>.

по содействию инвестициям. Видно, что у переговорщиков есть желание создать некие правила, которые на самом деле были созданы уже давно, еще 20 лет назад в рамках переговоров по соглашению о торговле услугами. Те, кто занимается ВТО, прекрасно помнят, что это соглашение — ГАТС — регулирует инвестиции в сферу услуг. Они не регулируют инвестиции во все сферы. Но возникает вопрос: почему ВТО не может достаточно простым способом распространить базовые правила, базовые принципы регулирования инвестиций в сфере услуг на все другие сферы, тем более что в подавляющем большинстве юрисдикций к инвестициям в целом применяются одинаковые нормы законодательства. Это был бы не только большой выигрыш времени и ресурсов, но и развитие организации как бы вширь.

Третье. Надо быстрее реагировать на происходящее. На нас напал COVID-19, начались проблемы в экономике. С этой точки зрения мы оказались примерно в той же ситуации, в которой уже были в 2008 г. Мы видим, как страны вновь начинают реализацию программ поддержки экономики многие из которых сомнительны с точки зрения правил ВТО.

В 2008 г. этот вопрос стоял точно так же, и многие страны, включая Российскую Федерацию, задавали вопрос, а не стоит ли подкорректировать правила для чрезвычайных ситуаций, ведь кризисы все равно будут повторяться. Однако этого сделано не было, данное предложение не получило поддержки большинства, но сейчас все опять оказались в ситуации, когда необходимо закрыть глаза на то, что делаем мы сами и делают все другие государства, либо все-таки посмотреть на создание дополнительных элементов к существующим правилам, касающимся чрезвычайных ситуаций.

Четвертое. Следующий момент касается переговорной функции. Уже давно очевидно, что многосторонняя переговорная функция в ВТО будет и в будущем сталкиваться с проблемами. Найти консенсус в ВТО крайне трудно, и это выводит из обсуждения очень важные вопросы только потому, что они неинтересны определенным странам с определенным уровнем развития или с определенным мировоззрением и взглядами на многостороннюю торговую систему (МТС) в целом. Поэтому будущее ВТО, конечно, как это ни печально, в плюрилатеральных договоренностях. Сейчас они не являются незаконными, но есть определенные процедурные и правовые ограничения таких договоренностей. ВТО должна заняться *институализацией этих плюрилатеральных* процессов и дать им право на нормальное развитие, ведь самая главная проблема заключается в том, что невозможно заключить *плюрилатеральное* соглашение без согласия всех членов ВТО. В противном случае это может быть связано с определенными проблемами и претензиями со стороны членов организации.

Следует отметить еще два коротких момента, ограничивающих рамки, по крайней мере для работы Российской Федерации в ВТО. Мы неожиданно перешли в новую эпоху — эпоху резкого снижения доходов от экспор-

та энергоносителей, о которой давно говорили. В связи с изменениями на энергетических рынках у нас, наверно, в среднесрочном плане будут серьезные бюджетные ограничения, и с точки зрения торговой политики ВТО остается еще более актуальным вопрос о том, как нам себя вести по наиболее животрепещущим переговорным темам, связанным с государственной поддержкой.

До сих пор российская позиция, как и позиции многих стран в ВТО (например, Китая), заключалась в том, что нужно сохранить максимум возможностей для государственной поддержки и не расширять существующих правил. Это, в частности, касалось соглашения по субсидиям и многих других элементов разных соглашений ВТО.

Давайте честно спросим сами себя: мы готовы продолжать дальше эффективно конкурировать бюджетами с другими странами или, может быть, нам есть смысл сейчас наоборот подталкивать членов ВТО к ужесточению правил ВТО, к тому, чтобы сокращать поддержку в целом и ограничивать ее теми формами и теми отраслями, где она, безусловно, необходима и не оказывает негативного влияния на конкуренцию. Отсюда возникает ряд других тем, например, вопросы, связанные с доступом к технологиям или с деятельностью транснациональных корпораций (ТНК). Для государственных компаний в ВТО есть требования к поведению на рынке в соответствии с коммерческими соображениями, а к поведению ТНК таких требований нет, хотя монополизация рынка частной компанией может привести к искажению конкурентной среды, как и использование силы и ресурсных возможностей государственных компаний. Почему? Законодательство о защите конкуренции пока применяется только на национальном уровне отдельными странами в рамках их внутренних рынков. На международном рынке такого законодательного регулирования пока нет. ВТО должна заниматься этой темой, потому что без этой организации мы не сможем с помощью традиционных инструментов сформировать и поддерживать нормальную конкурентную ситуацию в мировой торговле.

Электронная торговля — это, безусловно, одна из тем, в которую нужно много инвестировать, потому что она — будущее мировой экономики и мировой торговли. Поэтому чем быстрее в ВТО появится соответствующее соглашение, *тем успешнее* мы в это будущее войдем.

Для решения названных проблем нужны серьезные ресурсы. Например, «новый член» ВТО, Великобритания, которая в течение последних десятилетий не имела практически своего аппарата, своих институтов в сфере торговой политики, поскольку эта работа по отношению к третьим странам велась на уровне ЕС. Сейчас в Великобритании создают заново все торгово-политические службы. Так, в специальной группе, называемой группой торговой политики (это межведомственное подразделение, которое занимается в основном ВТО и торговыми переговорами) уже работает 650 чело-

век, и планируется взять туда еще 150, когда они будут подготовлены. Сейчас бюджет данной группы составляет 55 млн фунтов стерлингов. И это та сила, которую Великобритания бросает на обеспечение своей национальной торговой политики в ВТО, включая двусторонние переговоры.

Доля Великобритании в мировой торговле очень близка к доле Российской Федерации: в мировом экспорте она составляет 2,2%, а России — 2,3%. Поэтому, если Россия хочет занимать активную позицию в мировой торговой политике и эффективно ее использовать для своих нужд, то первое, с чего нужно начать, это посмотреть, а какими силами мы можем это делать и какие ресурсы для этого должны быть задействованы.

Medvedkov M.¹

Future rules of world trade-principles and limitations

The main steps to stabilize the work of the WTO are considered, and the main approaches and principles for creating prerequisites for improving the organization's performance in the future are formulated. The problems and possible directions of enhancing Russia's participation in the WTO in the context of ensuring the country's trade policy interests are outlined.

Keywords: *WTO, trade policy of the Russian Federation, multilateral trade regulation, trade negotiations.*

Статья поступила в редакцию 8 августа 2020 г.

¹ *Medvedkov Maxim — PhD, professor, Head Department of Trade Policy (HSE).
E-mail: <mmedvedkov@hse.ru>.*