

Черкаев М.В.¹

О реализации задач, направленных на увеличение объемов несырьевого неэнергетического экспорта в контексте торговой политики

Обозначены задачи, решение которых должно содействовать формированию в российской обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов. Проанализированы статистические данные российского экспорта отдельных товарных групп в стоимостном и физическом объемах. Сделан обзор заключенных торговых соглашений в рамках ЕАЭС с Вьетнамом, Ираном, Сербией и Сингапуром.

Ключевые слова: национальные проекты, ЕАЭС, соглашения о свободной торговле.

JEL:F13

DOI:10.17323/2499-9415-2020-3-23-7-17

Задача развития экономики Российской Федерации имеет в том числе внешнеторговую компоненту. Стабильное развитие национальной промышленности не может быть достигнуто без обеспечения ее международной конкурентоспособности. Наряду с мерами, направленными на развитие современных производств и повышение качества продукции, необходимо также обеспечивать выход конкурентоспособных отечественных товаров на внешние рынки. Данная задача в числе прочих решается и через заключение соглашений о свободной торговле с торговыми партнерами. Для Российской Федерации заключение подобных соглашений осуществляется в контексте ее участия в ЕАЭС.

В соответствии с Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации,

¹ Черкаев Михаил Васильевич — заместитель директора Департамента торговой политики Евразийской экономической комиссии. E-mail: <mcherekaev@hse.ru>.

увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека в сфере развития внешнеторговой деятельности должны быть решены следующие задачи:

- ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках;
- сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 г.) взаимодействия субъектов международной торговли с контролирующими органами по принципу «одного окна»;
- завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта, включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки;
- устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу РФ;
- создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом;
- завершение формирования в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве, при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности.

Решение указанных задач должно содействовать формированию в российской обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20% валового внутреннего продукта страны; а также достижению объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долл. в год, в том числе продукции машиностроения и агропромышленного комплекса — 50 млрд и 45 млрд долл. в год соответственно, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд долл. в год.

По данным ФТС России, в 2019 г. внешнеторговый оборот России составил 672 млрд долл., что по сравнению с 2018 г. меньше на 3,0%.

Положительное сальдо торгового баланса составило 177,2 млрд долл., что меньше, чем в 2018 г., на 33,7 млрд долл. Экспорт России — 424,6 млрд долл., что также меньше по сравнению с 2018 г. на 6,0%. При этом основой россий-

ского экспорта в 2019 г. традиционно являлись *топливно-энергетические товары*, удельный вес которых в товарной структуре экспорта составил 62,1% (в 2018 г. — 63,8%). При этом в товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля таких товаров составила 66,9% (в 2018 г. — 67,8%), в страны СНГ — 29,0% (35,7%). По сравнению с 2018 г. стоимостной объем топливно-энергетических товаров сократился на 8,5%, а физический — увеличился на 3,4%. Среди товаров топливно-энергетического комплекса возросли физические объемы экспорта автомобильного бензина на 23,1%, электроэнергии — на 12,8%, каменного угля — на 2,9%. Вместе с тем сократились физические объемы экспорта нефтепродуктов на 5,0%, в том числе керосина — на 9,9, дизельного топлива — на 6,5, жидкого топлива — на 3,2%, поставки природного газа уменьшились на 0,3%.

В общем стоимостном объеме экспорта доля металлов и *изделий из них* в 2019 г. составила 8,9% (в 2018 г. — 9,7%). При этом в товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля таких товаров составила 8,2% (в 2018 г. — 9,3%), в страны СНГ — 13,5% (12,8%). По сравнению с 2018 г. стоимостной объем экспорта товаров сократился на 14,1%, а физический — на 11,7%. Физические объемы экспорта чугуна уменьшились на 26,4%, проката плоского из железа и нелегированной стали — на 16,8%, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали — на 7,9%. Вместе с тем физические объемы экспорта меди увеличились на 7,6%, ферросплавов — на 0,3%.

Доля экспорта *продукции химической промышленности* в 2019 г. составила 6,4% (в 2018 г. — 6,1%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 5,4% (в 2018 г. — 5,2%), в страны СНГ — 13,3% (в 2018 г. — 12,8%). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы сократился на 1,7%, а физический — увеличился на 2,5%. Физические объемы экспорта продуктов органических химических соединений увеличились на 5,5%, в том числе красок и лаков — на 11,6, фармацевтической продукции — на 6,7, удобрений — на 1,6, пластмасс и изделий из них — на 1,5%, но при этом физические объемы поставок каучука, резины и изделий из них уменьшились на 2,1%.

Доля экспорта *машин и оборудования* в 2019 г. осталась на уровне прошлого года и составила 6,5%. В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 4,6% (в 2018 г. — 4,9%), в страны СНГ — 19,9% (17,9%). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы сократился на 5,0%. При этом объемы экспорта электрического оборудования увеличились на 12,4%, средств наземного транспорта, кроме железнодорожного, — на 9,8%. Физические объемы поставок легковых автомобилей возросли на 16,7%, а грузовых автомобилей — уменьшились на 2,9%.

Доля экспорта *продовольственных товаров и сырья для их производства* в товарной структуре экспорта в 2019 г. составила 5,9% (в 2018 г. — 5,5%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих

товаров составила 5,1% (в 2018 г. — 5,0%), в страны СНГ — 11,0% (9,2%). По сравнению с 2018 г. стоимостные объемы поставок этих товаров сократились на 0,7%, а физические — на 16,2%. При этом физические объемы экспорта мяса свежего и мороженого увеличились на 54,5%, масла подсолнечного — на 46,6%, сыров и творога — на 9,3%. Поставки ячменя снизились на 27,9%, пшеницы — на 27,6%, рыбы свежей и мороженой — на 4,1%.

Доля экспорта *лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий* в 2019 г. составила 3,0% (в 2018 г. — 3,1%). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 2,8% (в 2018 г. — 2,9%), в страны СНГ — 4,5% (4,4%). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы сократился на 8,1%, а физический — на 1,5%. Объемы поставок необработанных лесоматериалов уменьшились на 16,4%. Физические объемы поставок газетной бумаги увеличились на 7,0%, пиломатериалов — на 3,0%, фанеры клееной — на 2,8%.

В страновой структуре внешней торговли России ведущее место занимает Европейский Союз как крупнейший экономический партнер страны. На его долю в 2019 г. приходилось 41,7% российского товарооборота (в 2018 г. — 42,8%), на страны АТЭС — 31,8% (31,0%), на страны СНГ — 12,1% (11,8%), на страны ЕАЭС — 8,6% (8,2%).

Основными торговыми партнерами России в 2019 г. среди стран дальнего зарубежья были Китай, товарооборот с которым составил 110,9 млрд долл. (102,5% к 2018 г.), Германия — 53,2 млрд (89,1%), Нидерланды — 48,7 млрд (103,5%), США — 26,3 млрд (104,9%), Турция — 26,0 млрд (101,9%), Италия — 25,2 млрд (93,5%), Республика Корея — 24,4 млрд (98,1%), Япония — 20,3 млрд (95,5%), Польша — 17,5 млрд (80,6%), Соединенное Королевство — 17,3 млрд долл. (125,6%).

Страновая и товарная диверсификация внешней торговли Российской Федерации, а также разнонаправленные тренды в части показателей стоимостных и физических объемов экспорта указывают на существенное влияние на достижение поставленных в Указе № 204 целей таких внешних факторов, как конъюнктура мировых рынков.

На сегодняшний день задача по ориентации торговой политики на достижение международной конкурентоспособности товаров в целях обеспечения их присутствия на мировых рынках решается в контексте участия России в Евразийском экономическом союзе. Так, часть полномочий, связанных с заключением соглашений о свободной торговле с третьими странами, была передана на наднациональный уровень.

За прошедший период в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) поступили десятки предложений о заключении торговых соглашений с зарубежными странами. При этом в рамках ЕАЭС заключено четыре согла-

шения, предусматривающих преференциальный торговый режим. Партнерами ЕАЭС выступили Вьетнам, Иран, Сингапур и Сербия. Указанные соглашения различаются по охвату и содержанию, что связано как с особенностями торговли с конкретными партнерами, так и со спецификой разделения компетенций между наднациональным и национальным уровнями регулирования в ЕАЭС.

Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и государствами — его членами, с одной стороны, и *Социалистической Республикой Вьетнам*, с другой стороны, было заключено в 2015 г. Соглашение охватывает торговлю товарами, а также содержит раздел, посвященный торговле услугами, который распространяется только на торговлю услугами между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам. Кроме того, соглашение содержит положения о возможности предоставления дополнительных преференций для инвестиционных проектов.

За первый год действия соглашения товарооборот между ЕАЭС и Вьетнамом вырос на 36%, составив 5,9 млрд долл. Импорт товаров из Вьетнама увеличился на 35% (с 2,7 до 3,7 млрд долл.), а экспорт во Вьетнам — на 40% (с 1,6 до 2,3 млрд долл.). Существенный рост экспортных поставок наблюдается по пшенице, кукурузе, отдельным видам черных металлов, мясу птицы.

На протяжении первых двух лет действия соглашения торговля росла в обоих направлениях. С 2016 по 2018 г. экспорт ЕАЭС во Вьетнам вырос с 1,6 до 2,7 млрд долл. Общий товарооборот за этот период вырос в 1,6 раза. Однако в связи с непростой ситуацией в мировой торговле по итогам 2019 г. он снизился с 6,7 до 5,5 млрд долл. (табл. 1).

В мае 2018 г. ЕАЭС подписано Временное соглашение, ведущее к образованию зоны свободной торговли между ЕАЭС и государствами — его членами, с одной стороны, и *Исламской Республикой Иран* — с другой, предусматривающее снижение или устранение пошлин по ограниченной группе товаров и определяющее правила торговли, соответствующие стандартам многосторонней торговой системы (табл. 2).

В 2019 г. ЕАЭС заключил Соглашение о свободной торговле товарами, а также Рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве, в состав которого войдут Соглашения о свободной торговле товарами и двусторонние соглашения о торговле услугами и осуществлении инвестиций, заключаемые самостоятельно странами ЕАЭС с *Сингапуром*.

Наряду с традиционными положениями в области снижения уровня ставок таможенных пошлин Соглашением о свободной торговле фиксируются обязательства по соблюдению международных стандартов в сфере:

- процедур лицензирования;
- применения запретов и количественных ограничений;

Таблица 1
Внешняя торговля стран ЕАЭС с Социалистической Республикой Вьетнам, млн долл.

Показатель	Страна	Год								Изменение 2018/2019, %	
		2015	2016	2017	2018	2019	2018	2019	2019		
Оборот	ЕАЭС	4271,8	4341,4	5934,8	6691,6	5546,8					-17,1
	Армения	14,6	12,5	14,8	20,4	20,2					-0,7
	Беларусь	149,8	120,9	135,3	115,3	211,2					+83,1
	Казахстан	206,0	366,3	554,3	467,2	387,6					-17,0
	Кыргызстан	5,2	3,3	3,7	7,2	8,5					+17,6
	Россия	3896,2	3838,4	5226,7	6081,5	4919,3					-19,1
	ЕАЭС	1966,0	1616,7	2257,4	2699,5	1325,2					-50,9
	Армения	0,1	0,0	0,2	0,6	0,6					+6,3
	Беларусь	111,4	76,7	76,3	61,6	108,2					+75,6
	Казахстан	10,4	167,5	277,7	179,0	79,0					-55,9
Импорт	Кыргызстан	1,6	0,2	0,6	1,0	1,3					+28,9
	Россия	1842,5	1372,3	1902,6	2457,3	1136,1					-53,8
	ЕАЭС	2305,6	2724,6	3677,2	3992,2	4221,6					+5,7
	Армения	14,4	12,4	14,7	19,8	19,6					-0,9
	Беларусь	38,3	44,2	59,0	53,7	102,9					+91,6
	Казахстан	195,5	198,8	276,5	288,2	308,7					+7,1
	Кыргызстан	3,6	3,1	3,0	6,2	7,2					+15,8
	Россия	2053,8	2466,1	3324,0	3624,3	3783,2					+4,4

Таблица 2

Внешняя торговля стран ЕАЭС с Исламской Республикой Иран, млн долл.

Показатель	Страна	Год									Изменение, %	
		2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019	2019	2019		
Оборот	ЕАЭС	2277,6	3089,1	2694,0	2716,7	2451,8						-9,8
	Армения	279,5	239,1	258,9	363,5	408,7						+12,4
	Беларусь	70,3	54,5	154,2	61,7	41,5						-32,8
	Казахстан	635,6	596,2	552,0	519,0	380,2						-26,7
	Кыргызстан	8,1	14,8	21,8	27,6	32,6						+18,2
	Россия	1284,1	2184,5	1707,1	1744,9	1588,8						-8,9
	ЕАЭС	1726,5	2564,3	1968,1	1792,4	1628,6						-9,1
	Армения	81,6	75,3	84,1	94,2	83,9						-11,0
	Беларусь	58,6	48,9	72,4	49,2	32,3						-34,3
	Казахстан	565,8	550,5	484,0	429,4	299,5						-30,3
Импорт	Кыргызстан	3,6	8,1	12,7	13,9	15,4						+11,1
	Россия	1016,9	1881,5	1314,9	1205,7	1197,5						-0,7
	ЕАЭС	551,1	524,7	726,0	924,3	823,2						-10,9
	Армения	197,9	163,9	174,8	269,3	324,8						+20,6
	Беларусь	11,7	5,6	81,8	12,5	9,2						-26,8
	Казахстан	69,8	45,7	68,1	89,6	80,7						-10,0
	Кыргызстан	4,5	6,6	9,1	13,7	17,2						+25,5
	Россия	267,2	302,9	392,2	539,2	391,3						-27,4

- технического регулирования;
- санитарных и фитосанитарных мер;
- осуществления переводов и платежей за поставки продукции;
- сборов, связанных с прохождением процедур «на границе»;
- применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

Кроме того, в Соглашении затронуты такие актуальные для бизнеса вопросы, как электронная торговля, экология, конкуренция, государственные закупки, интеллектуальная собственность (табл. 3). Однако до настоящего времени Соглашение не вступило в силу в связи с незавершенностью переговоров по отдельным соглашениям по торговле услугами отдельными странами — участницами ЕАЭС.

В 2019 г. было заключено Соглашение о свободной торговле с *Республикой Сербия*. Ранее между Сербией и отдельными странами ЕАЭС (Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией) уже был установлен режим свободной торговли. Новое Соглашение унифицировало торговый режим между всеми странами — участницами ЕАЭС и Сербией (табл. 4).

Однако Соглашение до настоящего момента не вступило в силу в связи с незавершенностью процедур ратификации в некоторых странах — участниках ЕАЭС.

Принимая во внимание опыт проведенной переговорной работы, в 2018 г. было подписано и с декабря 2019 г. действует Соглашение о международных договорах ЕАЭС с третьими государствами, международными организациями или международными интеграционными объединениями, определившее правила заключения Союзом преференциальных торговых соглашений.

В соответствии с правилами для начала переговоров о заключении соглашения о свободной торговле с третьей страной необходим консенсус всех стран — участниц ЕАЭС о целесообразности их проведения, а также всестороннее исследование экономических последствий и целесообразности заключения такого соглашения в рамках совместной исследовательской группы с участием представителей третьей стороны. В рамках исследования должны быть изучены:

- структура торговли товарами с третьей стороной;
- основные вопросы, подлежащие урегулированию в будущем соглашении;
- экономические последствия заключения соглашения, включая преимущества и риски для отраслей экономики каждой из стран — участниц ЕАЭС.

На сегодняшний день объем товарооборота России со странами, с которыми у нее, в том числе в рамках ЕАЭС, заключены соглашения, предусматривающие преференциальный торговый режим, приходится порядка 20% товарооборо-

Таблица 3
Внешняя торговля стран ЕАЭС с Республикой Сингапур, млн долл.

Показатель	Страна	Год							Изменение, %
		2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019	
Оборот	ЕАЭС	3238,5	2433,4	4616,1	4231,5	3221,4			-23,9
	Армения	3,9	2,8	4,4	2,1	3,1			+44,7
	Беларусь	31,1	36,8	37,7	47,3	40,3			-14,8
	Казахстан	189,1	91,4	123,8	521,9	289,5			-44,5
	Кыргызстан	6,8	8,8	1,6	1,6	1,2			-24,6
	Россия	3007,6	2293,6	4448,6	3658,6	2887,3			-21,1
	ЕАЭС	2629,7	1870,7	3397,5	3291,5	2570,4			-21,9
	Армения	1,7	1,7	1,4	0,7	1,1			+64,3
	Беларусь	14,2	18,3	19,4	18,5	24,7			+34,0
	Казахстан	122,8	54,2	86,5	482,6	245,0			-49,2
Импорт	Кыргызстан	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0			-100,0
	Россия	2491,0	1796,5	3290,1	2789,5	2299,6			-17,6
	ЕАЭС	608,8	562,6	1218,3	940,3	650,9			-30,8
	Армения	2,2	1,1	3,0	1,5	2,0			+35,6
	Беларусь	16,9	18,5	18,2	28,8	15,5			-46,1
	Казахстан	66,3	37,2	37,3	39,3	44,5			+13,3
	Кыргызстан	6,8	8,7	1,4	1,5	1,2			-16,4
	Россия	516,6	497,1	1158,4	869,2	587,7			-32,4

Таблица 4
Внешняя торговля стран ЕАЭС с Республикой Сербия, млн долл.

Показатель	Страна	Год								Изменение, %
		2015	2016	2017	2018	2019	2019	2019	2019	
Оборот	ЕАЭС	1969,0	1814,7	2364,0	2288,3	2752,1				+20,3
	Армения	2,8	1,7	1,9	3,3	2,3				-30,2
	Беларусь	259,7	113,9	239,6	148,0	148,6				+0,4
	Казахстан	56,0	26,4	42,0	28,5	20,3				-28,7
	Кыргызстан	15,0	17,0	23,4	12,2	11,6				-5,0
	Россия	1635,5	1655,7	2057,1	2096,3	2569,3				+22,6
	ЕАЭС	1035,6	814,9	1094,3	1104,8	1613,2				+46,0
	Армения	0,7	0,0	0,2	0,2	0,0				-79,5
	Беларусь	151,1	40,3	142,9	84,5	80,6				-4,7
	Казахстан	27,6	1,2	0,5	3,6	2,9				-19,0
Импорт	Кыргызстан	6,6	4,4	6,0	5,7	4,6				-20,1
	Россия	849,6	769,0	944,7	1010,8	1525,1				+50,9
	ЕАЭС	933,4	999,7	1269,6	1183,6	1139,0				-3,8
	Армения	2,0	1,7	1,7	3,2	2,3				-27,4
	Беларусь	108,6	73,6	96,7	63,5	68,0				+7,2
	Казахстан	28,4	25,1	41,5	24,9	17,4				-30,1
	Кыргызстан	8,5	12,6	17,4	6,5	7,1				+8,3
	Россия	785,9	886,7	1112,3	1085,5	1044,2				-3,8

та. При этом подавляющий объем товарооборота приходится на страны СНГ и ЕАЭС, без учета торговли с ними данная величина составляет порядка 1,5%.

Таким образом, решение задачи по ориентации торговой политики на обеспечение международной конкурентоспособности российских товаров на международном рынке в части обеспечения преференциального доступа российских товаров на рынки третьих стран должна быть продолжена. При этом такая работа должна вестись с учетом необходимости оценки баланса выгод и рисков, т.е. оценки последствий предоставления тарифных преференций третьим странам в рамках таких соглашений для отдельных секторов экономики.

Cherekaev M.¹

On the implementation of tasks aimed at increasing the volume of non-raw non-energy exports in the context of trade policy

The tasks, and solutions which could contribute to formation of non — raw materials sectors in the Russian manufacturing, agriculture and services global competitive sectors are outlined. Statistical data of Russian exports of certain groups of goods in terms of value and physical volume are analyzed. An overview of trade agreements of the EAEU and Vietnam, Iran, Serbia and Singapore is made.

Keywords: *economic development, EAEU, free trade agreements.*

Статья поступила в редакцию 25 ноября 2020 г.

¹ Cherekaev Mikhail — deputy director, Trade policy department, Eurasian economic commission. E-mail: <mcherekaev@hse.ru>.