

Замотин А.Н., Репина Д.И.¹

Анализ основополагающих документов Агентства по продвижению экспорта Бразилии (*Apex-Brasil*) в рамках исследования практики поддержки экспорта

Экспорт представляет собой важнейшее направление государственных интересов как развитых, так и развивающихся стран. Правительства стран принимают различные решения, стремясь увеличить экспортный потенциал производимой продукции и (или) сырья. В целях повышения развития ключевых секторов экономики, увеличения ВВП, создания новых рабочих мест и пополнения бюджета государства заинтересованы в стратегической поддержке экспортеров продукции, особенно с высокой степенью переработки.

Конкурентная борьба за увеличение доли своей продукции на международных рынках подталкивает государства к разработке и практическому применению различных специальных инструментов для стимулирования развития экспортного производства и в целом расширения экспорта. Это могут быть меры, основанные на доступе к финансовым ресурсам (кредитование, страхование, субсидирование и т.д.), которые, считаясь важнейшим инструментом и по сей день, тем не менее медленно, но верно, отстают на второй план. На первый же план выходят меры, связанные со стимулированием компаний к экспортной деятельности. Например, Правительство РФ распоряжением от 29 июня 2012 г. № 1128-р приняло Дорожную карту по поддержке доступа на рынки зарубежных стран и поддержке экспорта, которая представляет собой комплекс мероприятий, направленных на формирование благоприятного делового климата в стране, увеличение числа организаций-экспортеров, наращивание объемов российского несырьевого экспорта. Основная идея Дорожной карты — способствовать формированию широкого слоя конкурентоспособных, активных предпринимателей-экспортеров, в том числе из среды малых и средних предприятий, в результате чего должна сформироваться стимулирующая экспорт институциональная среда,

¹ Замотин Александр Николаевич — старший научный сотрудник Института торговой политики НИУ ВШЭ; Репина Дарья Игоревна — студентка 2-го курса бакалавриата Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ.

обеспечивающая конкурентоспособные условия деятельности российских компаний на международных рынках [1]. В государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 330) ставятся амбициозные планы: число организаций-экспортеров за период ее действия (до 2018 г.) должно увеличиться в 1,5 раза (не менее чем одна организация-экспортер на каждые 100 зарегистрированных юридических лиц) [2]. Внимательное изучение названных документов со всей очевидностью показывает, что в последнее время в российской практике поддержки экспортной деятельности появился новый инструментарий, в основном за счет образования специализированных организаций. Связано это с применением международно принятой практики поддержки экспорта, которая направлена на административное разделение функционала между государственными органами и частными организациями, что позволяет разгрузить и оптимизировать государственный аппарат, а также значительно увеличивать долю отечественного экспорта в международной торговле.

Для нашего исследования особый интерес представляет бразильский опыт поддержки организаций-экспортеров. Это связано, в частности, с тем, что Россия и Бразилия являются стратегическими партнерами, сотрудничество которых на высоком уровне осуществляется в разных сферах. Учитывая укрепление связей в рамках БРИКС, в настоящее время наблюдается тенденция по наращиванию взаимодействия между нашими странами во всех отраслях экономики и промышленности. Одно из перспективных направлений сотрудничества между странами — расширение торгово-экономических связей, включая наращивание экспортного потенциала двух стран.

Однако решающим в выборе исследования бразильского опыта является эффективная практика по наращиванию доли экспорта Бразилии в международной торговле, где стратегическое развитие экспорта на государственном уровне получило в начале 2000-х годов с образованием Агентства по продвижению экспорта Бразилии — *Apex-Brasil*. Учреждение указанной организации придало значительный импульс выходу бразильской продукции на международные рынки. Это подтверждается возросшим объемом экспорта за 10 лет более чем в 3 раза: 2003 г. — 73 млрд долл., 2013 г. — 242 млрд долл.) [3].

Учитывая указанный положительный опыт Бразилии, целесообразно уделить особое внимание практике деятельности Агентства по продвижению экспорта, сделав акцент на исследовании организационных и правоустанавливающих документов, регламентирующих его деятельность, в частности, одного из основополагающих документов — Устава Агентства [4] с выделением ключевых положений, которые могли оказать влияние на существенный рост бразильского экспорта за последнее десятилетие. В числе прочих предстоит ответить на вопрос: *являются ли деятельность и организационная структура управления Агентства движителем роста бразильского экспорта?*

Агентство *Apex-Brasil* образовано Указом от 5 февраля 2003 г. № 4.584 на основе положений Закона от 14 мая 2003 г. № 10.668. Нынешняя редакция Устава Агентства была утверждена 23 июля 2013 г. С этой даты он в соответствии со ст. 40 должен был вступить в силу, но начал действовать с даты регистрации в Федеральном регистре юридических лиц 9 августа 2013 г.

Устав позволяет Агентству открывать филиалы, которые являются структурными подразделениями. В настоящее время филиалы открыты не только в Бразилии, но и по всему миру, в том числе и в России.

В Уставе определено, что Агентство осуществляет свою деятельность без ограничения срока действия. Однако Устав предусматривает возможность прекращения деятельности и ликвидации Агентства в определенных ст. 37 случаях.

Необходимо отметить, что Устав является не единственным документом, определяющим деятельность Агентства. Так, кроме указанных выше Указа № 4.584 и Закона № 10.668, Уставом предусматривается необходимость принятия еще таких документов, как:

- Соглашение об управлении Агентством;
- Внутренний устав Сопроводительного совета Агентства;
- Внутренний устав ревизионной комиссии Агентства;
- Внутренние правила деятельности Агентства;
- корпоративные стандарты и корпоративные нормы в области регулирования экспорта и др.

Реализуемые Россией стимулирующие мероприятия по поддержке экспорта также включают необходимость образования различного рода специализированных организаций. Так, по данным Портала внешнеэкономической информации в настоящее время в Российской Федерации действует 42 региональных центра поддержки экспорта [3], а распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2014 г. № 136-р образован Информационно-аналитический центр по вопросам внешнеторговой деятельности.

При Внешэкономбанке с 2011 г. функционирует Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСАР), образованное в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизма страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков».

Одним из ключевых событий в вопросе формирования организационной структуры поддержки экспорта является принятие Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 185-ФЗ о создании на базе Внешэкономбанка «Российского экспортного центра». Данный закон направлен на совершенствование деятельности Внешэкономбанка по комплексной поддержке экспорта российской промышленной продукции (товаров, работ, услуг).

Следует отметить, что в целом структура Устава Агентства *Apex-Brasil* практически совпадает с уставными документами перечисленных выше российских организаций, в том числе с типовыми уставами для юридических лиц, применяемых в Российской Федерации. Структура Устава *Apex-Brasil* представлена на рис. 1.

Устав Агентства определяет цели и основные виды его деятельности, а также по названиям состав организаций — членов Агентства *Apex-Brasil*. Кроме того, Устав содержит положения по организационной структуре Агентства, включая права и обязанности его должностных лиц. Отдельно выделены требования к активам Агентства, источникам доходов и финансовому режиму, внутреннему и внешнему аудиту, а также переходные положения. Особое внимание уделено заключению Соглашения об управлении, между государством и *Apex-Brasil*.

Основополагающая цель деятельности Агентства в соответствии с Уставом состоит в следующем:

«Статья 4 — Целью деятельности Apex-Brasil является сотрудничество с правительством, продвижение бразильского экспорта и инвестиций, а также интернационализация государственных и частных бразильских предприятий путем исследования, формирования и наращивания потенциала, институционального развития и других мер в соответствии с национальной политикой развития, особенно в отношении промышленных отраслей, торговли, услуг и технологией с уделением особого внимания малым и начинающим предприятиям».

Из анализа указанной цели деятельности *Apex-Brasil* можно сделать несколько ключевых выводов:

- единственное направление деятельности — поддержка бразильского экспорта и всего, что связано с ним;
- поддержка осуществляется путем распространения или расширения присутствия бразильского экспорта на международных рынках;
- поддержка осуществляется не только в отношении государственных предприятий, но и частных;
- в основном поддержка заключается в исследовании возможных рынков сбыта, формировании и наращивании на них потенциала бразильских предприятий;
- основополагающим критерием в выборе потенциальных рынков является положение национальной политики развития Бразилии;
- поддержка экспорта осуществляется в отношении промышленных отраслей, торговли, услуг и технологий;
- особое внимание уделяется малым и начинающим предприятиям.

Рассматривая цели деятельности российских организаций, осуществляющих поддержку экспорта, можно отметить их сходство с деятельностью бразильского Агентства. Так, целями деятельности региональных центров

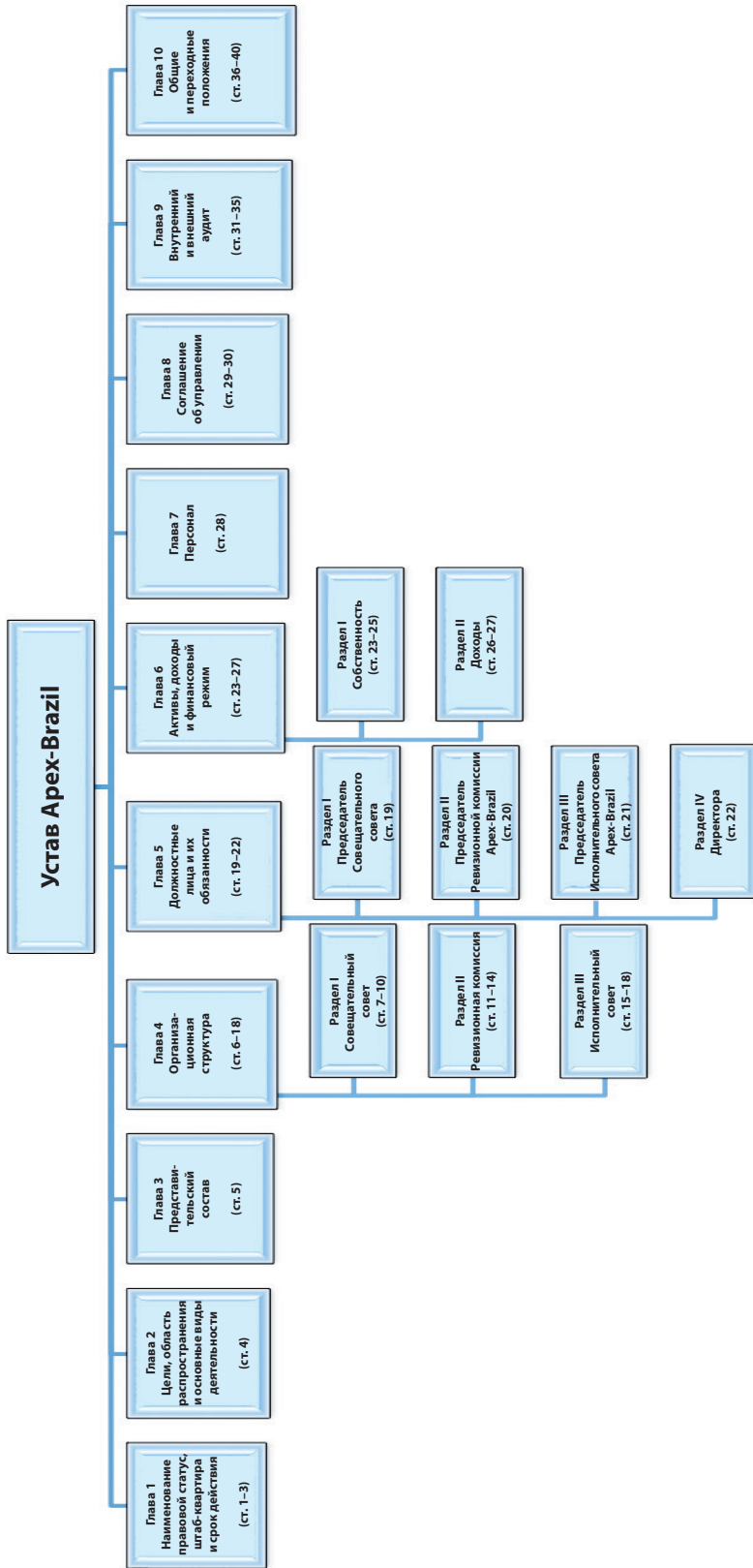


Рис. 1. Структура Устава Агентства Apex-Brazil

поддержки экспорта в основном является поддержка предприятий, осуществляющих поставки товаров (работ, услуг) на экспорт, а также формирование благоприятной среды для возникновения конкурентоспособных товаров, работ, услуг, востребованных на внешних рынках.

При этом, как и *Apex-Brasil*, российские региональные центры поддержки экспорта основной упор делают на поддержку организаций — субъектов малого и среднего предпринимательства [5].

Целями деятельности Информационно-аналитического центра по вопросам внешнеторговой деятельности являются:

- обеспечение доступа российских компаний на рынки зарубежных стран;
- снятие существующих за рубежом барьеров;
- защита внутреннего рынка промышленной продукции от возрастающего импорта [6].

Деятельность ЭКСАР связана с предоставлением страховых услуг при экспорте российских товаров (работ, услуг) и осуществлении инвестиций за пределами Российской Федерации. Объектами страхования выступают предпринимательские и политические риски. Ключевое внимание уделяется экспорту высокотехнологичной и инновационной продукции [7].

Что касается образованного в июле текущего года Российского экспортного центра, то цель его деятельности заключается в поддержке экспорта российских товаров (работ, услуг), в том числе посредством участия и управления дочерними организациями. Центр оказывает российским экспортерам финансовую и нефинансовую поддержку в режиме «единого окна»: здесь предприниматели могут получить полный спектр услуг от проведения первичных консультаций до помощи в оформлении экспортных сделок. При этом порядок такой поддержки устанавливается Правительством РФ [8].

Таким образом, следует отметить, что в отличие от *Apex-Brasil* деятельность Российского экспортного центра не ограничивается отраслями и видами экономической деятельности, а также поддержкой только малого бизнеса.

Несмотря на то что организационно-правовая форма Агентства *Apex-Brasil* предполагает некоммерческий характер его деятельности, оно может совершать сделки путем заключения контрактов, соглашений и других договоров о сотрудничестве с физическими и юридическими лицами, способствовать реализации любой продукции, товаров и услуг, а средства, вырученные в результате таких сделок, идут на финансирование мероприятий, направленных на достижение целей деятельности Агентства.

Следовательно, услуги, предоставляемые/оказываемые Агентством, носят вполне коммерческий характер с получением за них соответствующих вознаграждений.

Если проводить аналогию с российской практикой, то организации, осуществляющие поддержку экспорта, имеют различную организационно-правовую форму. Региональные центры поддержки экспорта в основном образованы в виде государственных бюджетных учреждений или некоммерческих организаций (фонды, некоммерческие партнерства и др.), а их деятельность в отдельных регионах России осуществляется на безвозмездной основе.

ЭКСаР же и Российский экспортный центр образованы в форме акционерных обществ с вполне конкретной целью — извлечение прибыли от реализации своего функционала. При этом декларируется, что на начальном этапе деятельности Российского экспортного центра его услуги будут предоставляться экспортерам на безвозмездной основе.

Следует отметить, что персональный состав (по организациям) членов *Apex-Brasil* установлен на основе положений Указа от 5 февраля 2003 г. № 4.584 и отражает содержание основной цели его деятельности, которая, как отмечалось выше, направлена на поддержку бразильского экспорта. Указанные организации через своих представителей в органах управления определяют основную политику деятельности, а также стратегические направления развития Агентства.

Устав *Apex-Brasil* определяет организационную структуру основных органов управления (рис. 2), а также их количественный и персональный состав:

«Статья 6 — Apex-Brasil имеет следующую организационную структуру:
I. *Совещательный совет, состоящий из 8 (восьми) советников;*
II. *Ревизионная комиссия, состоящая из 3 (трех) советников;*
III. *Исполнительный совет, состоящий из 3 (трех) членов, одного председателя и двух директоров».*

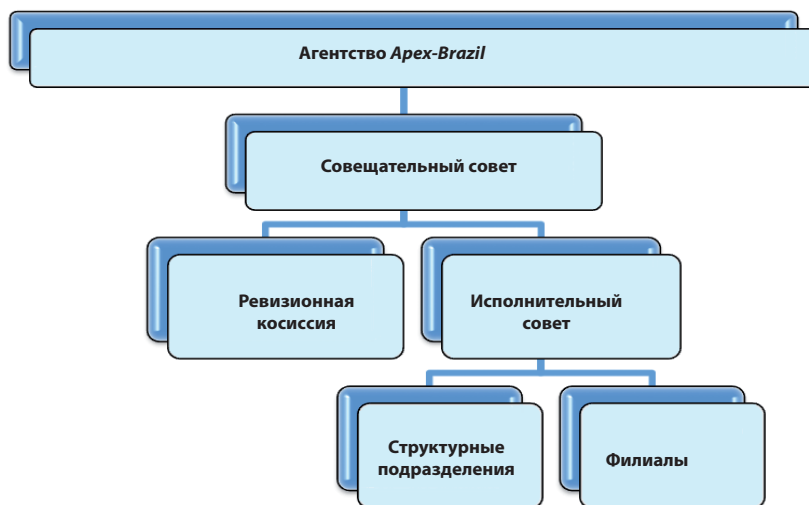


Рис. 2. Организационная структура Агентства *Apex-Brasil*

Персональный состав (по организациям) совещательного совета выглядит следующим образом:

«Статья 5 — В качестве членов в Совещательном совете Apex-Brasil на основании Указа № 4.584 от 5 февраля 2003 г. выступают следующие органы и учреждения:

- I. Министерство развития, промышленности и внешней торговли (MDIC);*
- II. Министерство внешнеэкономических связей (MRE);*
- III. Секретариат микро- и мелких предприятий Президента Республики;*
- IV. Внешнеторговая палата (CAMEX);*
- V. Национальный банк экономического и социального развития (BNDES);*
- VI. Национальная конфедерация промышленности (CNI);*
- VII. Бразильская ассоциация внешней торговли (АЕВ);*
- VIII. Бразильское учреждение поддержки микро- и мелких предприятий (SEBRAE).*

Для участия в Совещательном совете Apex-Brasil каждая из указанных организаций направляет двух сотрудников: члена (советника) и его заместителя. Срок полномочий членов Совета и их заместителей — два года. Уставом предусмотрена возможность единичного продления их полномочий на такой же период. При этом соответствующее решение должно быть принято организацией, делегировавшей их в состав Совещательного совета.

Члены (советники) и их заместители должны исполнять свои обязанности лично на безвозмездной основе. Основная обязанность заместителей заключается в замене основных членов (советников) в их отсутствие в связи с невозможностью последних присутствовать на очередном собрании.

Деятельностью Совещательного совета руководит председатель, избираемый из членов (советников) совета простым большинством голосов на первом заседании также на два года. В отношении председателя также предусмотрена возможность переизбрания еще на один срок. Уставом не допускается совмещение несколько различных должностей в Совещательном совете и в Ревизионной комиссии. Советники и их заместители, по усмотрению организаций, которые они представляют, могут быть в любое время отстранены от должности или заменены. Совещательный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с внутренним Уставом Совета. Персональный состав Ревизионной комиссии (по организациям) установлен ст. 12 Устава:

«Статья 12 — Ревизионная комиссия состоит из трех (3) директоров, представителей, назначенных следующими органами и организациями:

- I. Министерством развития, промышленности и внешней торговли (MDIC);*
- II. Внешнеторговой палатой (CAMEX);*
- III. Бразильским учреждением поддержки микро- и мелких предприятий (SEBRAE)».*

К членам Ревизионной комиссии предъявляются требования, аналогичные требованиям, предъявляемым к членам Совещательного совета.

Исполнительный совет состоит из трех членов, председателя и двух директоров. На должности членов совета могут быть назначены любые специалисты. Минимальными требованиями для назначения в Исполнительный совет являются:

- наличие высшего образования;
- значительный опыт в общественной или частной деятельности, непосредственно связанной с внешней торговлей;
- свободное владение английским языком.

Единственное ограничение для назначения в Исполнительный совет *Арех-Бразил* — наличие родства до третьей степени с членом Совещательного совета или Ревизионной комиссии.

Председатель Исполнительного совета назначается Совещательным советом по представлению Президента Бразилии сроком на четыре года с возможностью единичного продления на такой же период. Председатель Исполнительного совета подотчетен председателю Совещательного совета.

Два директора назначаются Совещательным советом сроком на четыре года с возможностью единичного продления на такой же период. Директора подотчетны председателю Исполнительного совета.

Члены Исполнительного совета осуществляют свою деятельность на возмездной основе. Вознаграждение членов Исполнительного совета устанавливает Совещательный совет.

Уставом определена периодичность заседаний Исполнительного совета: один раз в месяц. Кроме того, по требованию Председателя Исполнительного совета могут созываться внеочередные заседания.

Решения на заседаниях принимаются простым большинством голосов. В исключительных случаях (при присутствии на заседании только двух членов Исполнительного совета) решения принимаются единогласно.

Уставом Агентства предусмотрены случаи прекращения полномочий членов Исполнительного совета:

«Статья 6 — § 3. Срок действия полномочий членов осуществляется до:

I. Окончания срока действий полномочий;

II. Отставки члена, которая доводится до сведения председателя совета;

III. Увольнения на основе решения совета, принятого двумя третями голосов и вызванного:

- 1) нарушением дисциплинарных административных процедур;

- 2) вступлением в силу приговора суда, который вызван действиями, несовместимыми с обязанностями члена Исполнительного совета;
- 3) заявлением Совещательного совета о том, что действия члена несовместимы с административным этикетом;
- 4) исполнением полномочий, которые не принадлежат члену в соответствии с Уставом или
- 5) неоправданным отсутствием на трех последовательных общих заседаниях или шести заседаниях в течение действия срока полномочий».

Отдельно необходимо остановиться на компетенции органов управления Агентства *Apex-Brasil*. Компетенция Совещательного совета, являющегося высшим коллегиальным органом управления Агентства, определена ст. 9 Устава:

«Статья 9 — К компетенции Совещательного совета Apex-Brasil относятся следующие вопросы:

- I. Утверждение политики деятельности Агентства в соответствии с Соглашением об управлении, заключенном между Агентством и Правительством Бразилии;*
- II. Принятие решений о стратегических направлениях развития;*
- III. Утверждение годовых планов работы, а также отчетов об их выполнении и оценке деятельности;*
- IV. Утверждение бюджета Агентства;*
- V. Утверждение годовой бухгалтерской отчетности;*
- VI. Принятие решений о предложениях Исполнительного совета по планам управления персоналом, распределения заработной платы и пособий среди штатных сотрудников Агентства;*
- VII. Утверждение вознаграждения членов Исполнительного совета;*
- VIII. Принятие внутренних правил;*
- IX. Принятие решений по изменению Устава, утверждению и изменению правил проведения тендеров/закупок, принятие решений по заключению контрактов, утверждение стандартов общего характера для применения в Агентстве и их изменение;*
- X. Назначение председателя и двух директоров Исполнительного совета;*
- XI. Избрание председателя Совещательного совета;*
- XII. Принятие решений об отчуждении или обременении недвижимого имущества;*
- XIII. Принятие решений о добровольных пожертвованиях;*
- XIV. Принятие решений о прекращении деятельности Агентства и реализации его активов;*
- XV. Толкование Устава Агентства, и принятие решений об устранении пробелов в нем».*

Ревизионная комиссия является контролирующим органом Агентства и консультативным по отношению к Совещательному совету по вопросам организации учета, управления активами и финансами Агентства.

Ревизионная комиссия по просьбе любого ее члена может запрашивать структурные подразделения Агентства о предоставлении информации или разъяснений для осуществления надзорных функций, а также подготовки финансовой или бухгалтерской отчетности.

Основные полномочия Ревизионной комиссии Агентства *Apex-Brasil* установлены ст. 13 Устава:

«Статья 13 — К компетенции Ревизионной комиссии Apex-Brasil относятся следующие вопросы:

I. Избрание своего председателя;

II. Контроль за выполнением административных функций, реализацией бюджета, бухгалтерского учета, а также рассмотрение корпоративных норм Агентства, включая акты Совещательного и Исполнительного советов, в соответствии с положениями Соглашения об управлении;

III. Принятие решения об утверждении годовой бухгалтерской отчетности;

IV. Анализ и подготовка заключений по бухгалтерским балансам по запросу Совещательного совета;

V. Консультирование Совещательного совета по вопросам продажи и обременения недвижимого имущества».

Деятельность Ревизионной комиссии, как и деятельность Совещательного совета, регулируется внутренним Уставом.

Исполнительный совет *Apex-Brasil* является административным, техническим и финансовым руководящим органом Агентства. На Исполнительный совет возложена ответственность за реализацию торговой политики продвижения бразильского экспорта и инвестиций.

Компетенция Исполнительного совета определена ст. 17 Устава:

«Статья 17 — К компетенции Исполнительного совета Агентства Apex-Brasil относятся следующие вопросы:

I. Соблюдение и обеспечение соблюдения правил и руководящих принципов Агентства, а также решений Совещательного совета;

II. Соблюдение и обеспечение соблюдения Соглашения об управлении, подписанного между Агентством и Правительством Бразилии;

III. Разработка и внедрение стратегических направлений развития Агентства;

IV. Подготовка плана работы и отчетов по мониторингу и оценке деятельности Агентства;

V. Разработка и внедрение бюджета Агентства;

VI. Подготовка годового бухгалтерского баланса;

VII. Разработка планов управления персоналом, распределения заработной платы и пособий среди штатных сотрудников Агентства;

VIII. Предоставление отчетности по реализации Соглашения об управлении;

IX. Содействие гармонизации правил торговой политики и продвижения экспорта и инвестиций;

X. Предоставление предложений Совещательному совету об отчуждении и обременении недвижимого имущества;

XI. Предоставление Совещательному совету:

а) отчетов по мониторингу выполнения планов работы;

б) отчетов, содержащих заключения Ревизионной комиссии;

в) ежегодных отчетов о деятельности Агентства;

г) предложений по управлению тендерами/закупками и заключению контрактов.

XII. Разработка внутренних правил деятельности Агентства в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

XIII. Выполнение бюджетов по капитальным вложениям;

XIV. Мониторинг, оценка и контроль выполнения планов работы, предоставление необходимых рекомендаций по их эффективному выполнению;

XV. Содействие использованию различных источников для увеличения прибыли Агентства».

Деятельность Исполнительного совета осуществляется в соответствии с руководящими принципами, установленными Совещательным советом Агентства и Соглашением об управлении. Данное Соглашение, как отмечалось, заключается между Правительством Бразилии и Агентством *Apex-Brasil*. От лица Правительства Бразилии необходимыми полномочиями по заключению Соглашения наделено Министерство развития, промышленности и внешней торговли, которое совместно с Председателем Исполнительного совета определяет цели, задачи, сроки, обязанности и средства оценки показателей деятельности *Apex-Brasil*.

Количественный и персональный (по названию организаций) состав указанных органов управления Агентства *Apex-Brasil* представлен на рис. 3.

Проводя аналогию с российской правоприменительной практикой регулирования деятельности юридических лиц можно сделать вывод, что органы управления Агентства *Apex-Brasil* практически аналогичны органам управления российских юридических лиц. Так, Совещательному совету в отечественных организациях по поддержке экспорта соответствует общее собрание участников — Наблюдательный совет, а Исполнительному совету — Правление — Исполнительная дирекция.

Что касается органов управления российских организаций по поддержке экспорта, то их структура различна и в основном отражает специфику организационно-правовой формы, так как в данном случае налагаются определенные обязанности и ограничения, установленные законодательством, которое регламентирует тот или иной вид деятельности юридических лиц.

Но отдельно останавливаться на компетенции органов управления в российских организациях по поддержке экспорта мы не будем, поскольку их компетенция в значительной степени повторяет компетенцию органов управления *Apex-Brasil*. Полагаем более целесообразным отдельно остановиться на общей компетенции российских организаций, так как в отличие от Устава *Apex-Brasil*, который кроме определения базовой цели деятельности делает отсылку на другие документы, российские уставные документы уделяют ей особое значение. Так, в отношении компетенции российских организаций можно отметить следующее.

1. Основными вопросами деятельности региональных центров поддержки экспорта являются:

- организация информационно-консультационных услуг, поиск потенциальных партнеров для иностранных компаний и инвесторов;
- минимизация административных барьеров начинающим и эффективным предприятиям, в частности создание системы «одного окна» для получения государственных услуг;
- обеспечение координации с торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом;
- развитие кадрового потенциала в сфере государственной поддержки;
- мониторинг результативности мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- продвижение информации о компании за рубежом;
- подготовка и распространение презентационных материалов для продвижения инвестиционного и экспортного предложения;
- перевод материалов, касающихся экспортных и инвестиционных предложений на английский язык;
- продвижение инвестиционных проектов на выставках, ярмарках, семинарах, конференциях, круглых столах, презентациях;
- экспертиза внешнеэкономических проектов и сделок;
- разработка и издание практических пособий по внешнеэкономической деятельности;
- содействие в реализации маркетинговых проектов, по выходу на внешний рынок;
- обследования и исследования с репрезентативной выборкой для определения актуального состояния экспортно ориентированных кластеров;
- оказание помощи по приведению продукции в соответствие с требованиями, необходимыми для экспорта и импорта товаров (работ, услуг) (стандартизация, сертификация);
- организация бизнес-миссий и помощь в подготовке компаний к участию в бизнес-миссиях;
- организация предприятий в выставках, организуемых за рубежом и в регионах России;
- организация двусторонних переговоров, консультация по подготовке демонстрационных материалов и ведению переговоров;
- проведение серии обучающих бизнес-семинаров по актуальной тематике в области внешнеэкономической деятельности и др.

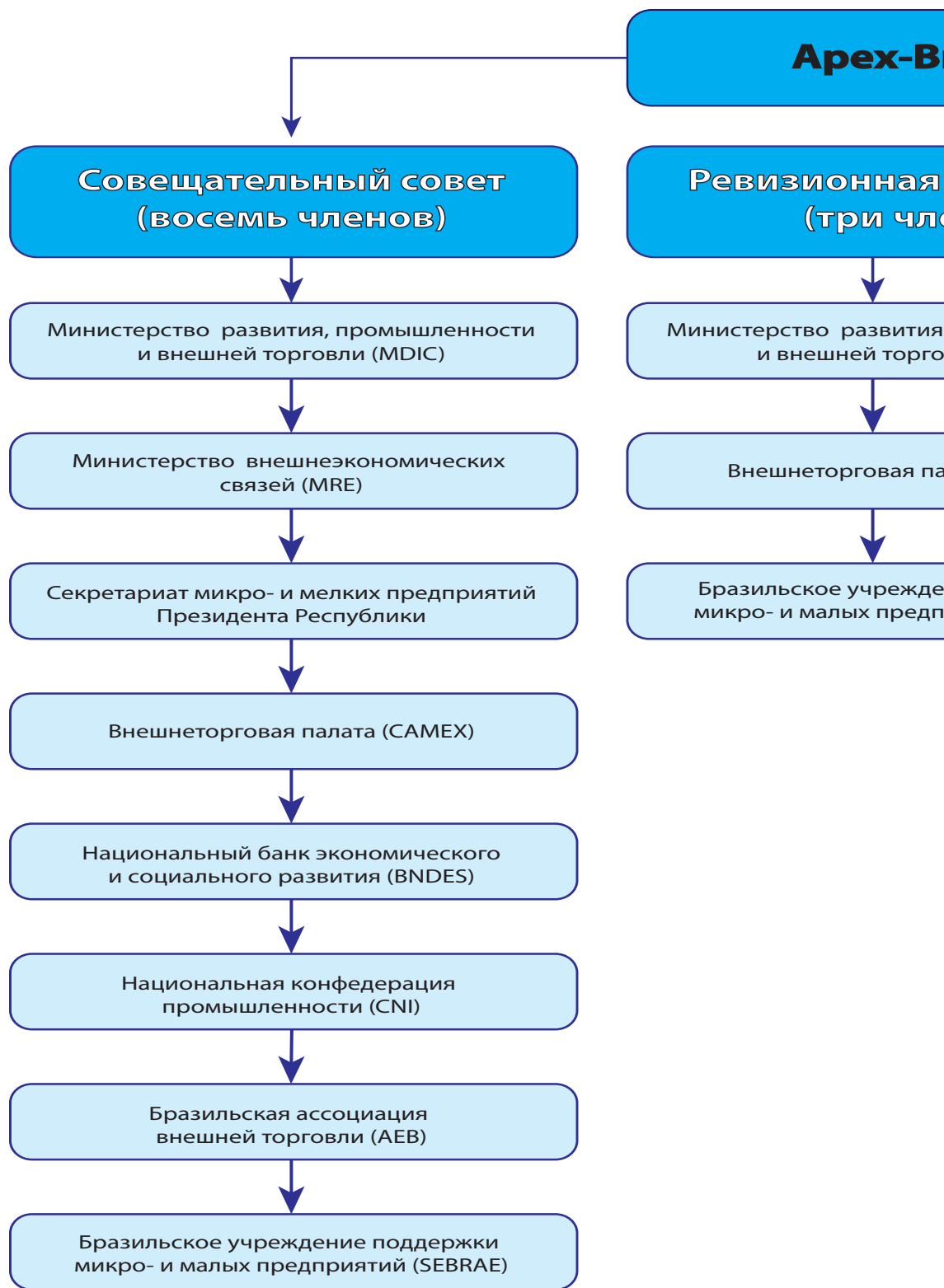


Рис. 3. Количественный и персональный состав (по органи

Apex-Brazil

**Исполнительный совет
(три члена)**

Министерство развития, промышленности и торговли (MDIC)

Камеральная палата (CAMEX)

Общество поддержки предприятий (SEBRAE)

**Исполнительный совет
(три члена)**

Могут быть назначены любые специалисты. Минимальными требованиями для назначения в Исполнительный совет являются:

- наличие высшего образования;
- значительный опыт в общественной или частной деятельности, непосредственно связанной с внешней торговлей;
- свободное владение английским языком

зациям) органов управления Агентства *Apex-Brazil*

2. К компетенции Информационно-аналитического центра по вопросам внешнеторговой деятельности относятся:
 - сбор и анализ информации о барьерах в торговле, действующих в третьих странах в отношении отечественных товаров;
 - сбор и анализ информации о методах поддержки экспорта, субсидирования и барьерах в торговле, применяемых третьими странами, мониторинг их применения;
 - экспертиза проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов Российской Федерации, а также проектов актов и актов Евразийской экономической комиссии в целях определения и оценки возможных положительных и отрицательных последствий принятия таких актов для различных отраслей промышленности в рамках Единого экономического пространства;
 - комплексная экспертиза проблем внешнеторгового и внешнеэкономического характера, подготовка рекомендаций по их решению;
 - анализ действующих на единой таможенной территории Таможенного союза, и территориях государств — его членом мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также подготовка рекомендаций по их корректировке с учетом последствий для промышленного потенциала;
 - оказание консультационных услуг при подготовке заявлений, вопросников и комментариев в рамках проводимых Евразийской экономической комиссией и компетентными органами третьих стран расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;
 - анализ и разработка рекомендаций по вопросам расширения кооперационных связей на территории Единого экономического пространства;
 - анализ стратегий развития отраслей промышленности и выработка рекомендаций по основным направлениям развития с оценкой ключевых рисков для промышленного потенциала;
 - разработка рекомендаций по экспортному планированию для организаций различных отраслей промышленности;
 - содействие и осуществление деятельности в области образования и науки.
3. К компетенции Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций относятся:
 - деятельность по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков;
 - внешнеэкономическая, в том числе внешнеторговая, деятельность;
 - организация и проведение обучения в целях повышения квалификации специалистов в области страхования экспортных кредитов и инвестиций;
 - международное сотрудничество, в том числе с аналогичными организациями и органами власти других стран, осуществляющими деятельность, аналогичную деятельности агентства.

4. К компетенции Российского экспортного центра относятся:
- участие в реализации государственной политики в области развития и поддержки экспорта;
 - оказание содействия реализации государственных и иных проектов, предусматривающих экспорт товаров (работ, услуг);
 - информационная и консультационная поддержка экспортеров, отечественных инвесторов, осуществляющих инвестиции за пределами России, и их иностранных контрагентов;
 - организация доступа российских экспортеров и иных заинтересованных лиц к информации о мерах поддержки экспорта, а также о деятельности органов государственной власти в сфере поддержки экспорта;
 - содействие деятельности некоммерческих организаций, представляющих интересы хозяйствующих субъектов, которые осуществляют внешнеэкономическую деятельность;
 - содействие продвижению за рубежом промышленной продукции (товаров, работ, услуг), в том числе в выставочной, ярмарочной, маркетинговой и иной деятельности;
 - содействие деятельности организаций, являющихся посредниками при осуществлении экспортной деятельности;
 - внешнеэкономическая, в том числе внешнеторговая, деятельность и др.

В целом сфера деятельности российских организаций охватывает полный спектр экспортной поддержки и позволяет любому потенциальному экспортеру найти и получить необходимые информацию и услуги, в том числе на безвозмездной основе.

Что касается функциональных обязанностей руководителей органов управления *Apex-Brasil*, то они определены ст. 19 Устава. Полномочия председателя Совещательного совета Агентства также определены в ст. 19 Устава.

«Статья 19 — Председатель Совещательного совета Apex-Brasil:

I. Созывает и председательствует на заседаниях Совещательного совета;

II. Обеспечивает проведение обсуждений различных вопросов на заседаниях Совещательного совета, составляет и публикует по их результатам соответствующие акты;

III. Контролирует от лица Правительства соблюдение Соглашения об управлении;

IV. Созывает внеочередные заседания Совещательного совета, в случае необходимости принимает оперативные решения по вопросам, входящим в компетенцию совета;

V. Определяет полномочия руководителя Агентства;

VI. Может делегировать часть своих полномочий для повышения эффективности работы Агентства».

В случае освобождения должности председателя Совещательный совет обязан незамедлительно выбрать нового председателя. При этом полномочия нового Председателя ограничиваются оставшимся сроком полномочий Совещательного совета, т.е. до истечения двухлетнего срока деятельности совета.

Председатель Ревизионной комиссии осуществляет полномочия, установленные ст. 20 Устава:

«Статья 20 — Председатель Ревизионной комиссии:

- I. Созывает и председательствует на заседаниях Ревизионной комиссии;*
- II. Обеспечивает проведение обсуждений различных вопросов на заседаниях Ревизионной комиссии, составляет и публикует по их результатам соответствующие акты;*
- III. Предлагает необходимые меры по выполнению актов, регламентирующих деятельность Агентства, инициирует внесение изменений в акты, противоречащие целям Агентства, определяет ответственность, применение санкций и другие соответствующие меры;*
- IV. Вносит на рассмотрение предложения по привлечению бухгалтерских и аудиторских услуг».*

Председатель Исполнительного совета Агентства *Apex-Brasil* наделен следующими полномочиями:

«Статья 21 — Председатель Исполнительного совета:

- I. Соблюдает и обеспечивает соблюдение настоящего Устава и решений органов управления Агентства;*
- II. Созывает и председательствует на заседаниях Исполнительного совета;*
- III. Принимает решения о приеме на работу и увольнении персонала;*
- IV. Соблюдает и обеспечивает соблюдение Соглашения об управлении;*
- V. Представляет Исполнительному совету годовой план работы Агентства и последующие изменения и дополнения к нему;*
- VI. Представляет Исполнительному совету предложения по бюджету, годовой отчет о состоянии счетов, бухгалтерский баланс и отчет о деятельности;*
- VII. Представляет Агентство в суде;*
- VIII. Обеспечивает исполнение обязанностей должностных лиц Агентства и эффективное функционирование его организационной структуры;*
- IX. Созывает внеочередное заседание Исполнительного совета в случае неотложной ситуации, требующей принятия решений по вопросам, которые входят в компетенцию Исполнительного совета;*
- X. Подписывает соглашения, контракты, чеки и другие документы, которые ведут к образованию прав и обязательств, расходам, повышению доходов, предоставлению гарантий на покупку, продажу или обременение на имущество и права Агентства».*

Устав позволяет наделить директоров Исполнительного совета полномочиями по подписанию соглашений, контрактов, чеков и других документов, которые ведут к образованию прав и обязательств, расходам, повышению доходов, предоставлению гарантий на покупку, продажу или обременение на имущество и права Агентства. В целях повышения эффективности работы *Apex-Brazil* директорам предоставлена возможность делегировать свои полномочия подчиненным им структурным подразделениям.

Кроме того, в целях повышения эффективности работы Агентства Устав наделяет председателя Исполнительного совета правом делегировать свои полномочия. При этом в Уставе в отличие от полномочия по подписанию соглашений, контрактов, чеков и других документов нет конкретных указаний на лиц, которым могут быть делегированы соответствующие полномочия. Таким образом, указанными лицами могут быть любые должностные лица *Apex-Brasil*, наделенные в силу своих должностных обязанностей определенными полномочиями.

В Уставе в нескольких местах встречается словосочетание «Руководитель Агентства *Apex-Brasil*», при этом специально выделенных раздела/статьи про данное должностное лицо нет. Из анализа положений Устава, связанных с компетенцией, правами и обязанностями органов управления Агентства *Apex-Brasil* и их должностных лиц, можно сделать вывод, что председатель Исполнительного совета и «руководитель Агентства» — одно и то же лицо, выполняющее полномочия по управлению.

Следует отметить, что Устав отдельно определяет полномочия двух директоров Исполнительного совета Агентства:

«Статья 22 — Директора Исполнительного совета Apex-Brasil:

I. Соблюдают и обеспечивают соблюдение настоящего Устава, решений Исполнительного совета и председателя Исполнительного совета;

II. Осуществляют планирование, организацию, управление, координацию, контроль и оценку действий структурных подразделений Агентства, находящихся под их управлением;

III. Представляют в рамках своей компетенции председателю Исполнительного совета предложения в годовой план работы Агентства, а также поправки к нему;

IV. Представляют председателю Исполнительного совета ежегодный доклад о деятельности структурных подразделений Агентства, находящихся под их управлением;

V. Участвуют в подготовке предложений по ежегодному проекту бюджета Агентства и отслеживают его исполнение;

VI. Участвуют в разработке корпоративных стандартов по вопросам деятельности Агентства;

VII. Участвуют в заседаниях Исполнительного совета и вносят предложения о созыве его внеочередных заседаний;

VIII. Представляют для назначения руководителю *Apex-Brasil* специалистов для выполнения обязанностей в структурных подразделениях, находящихся под их управлением;

IX. Обеспечивают техническую поддержку аудиторской деятельности, бухгалтерского и финансового учета в структурных подразделениях, находящихся под их управлением;

X. Вместе с председателем и (или) другим директором подписывают соглашения, контракты, чеки и другие документы, которые ведут к образованию прав и обязательств, расходам, повышению доходов, предоставлению гарантий на покупку, продажу или обременение на имущество и права Агентства».

Необходимо отметить, что компетенция должностных лиц органов управления в российских организациях по поддержке экспорта практически совпадает с компетенцией должностных лиц органов управления Агентства *Apex-Brasil*, но у наших организаций есть определенная специфика, установленная законодательством, регламентирующим тот или иной вид деятельности юридических лиц.

Собственность *Apex-Brasil* формируется за счет:

- переданного органами государственной власти и другими организациями — учредителями Агентства имущества;
- приобретенного Агентством имущества;
- экономических и финансовых результатов непосредственной деятельности Агентства.

Как и российские юридические лица, *Apex-Brasil* в своей деятельности имеет административную и финансовую самостоятельность. Это означает, что Агентство не несет ответственности за действия своих членов, как и его члены не несут ответственности за деятельность Агентства.

Доходы *Apex-Brasil* формируются за счет:

- передачи и поступления ресурсов, указанных в § 4 ст. 8 Закона от 12 апреля 1990 г. № 8.029, с изменениями, внесенными ст. 12 Временной меры от 22 января 2003 г. № 106, позже преобразованной в Закон от 14 мая 2003 г. № 10.668;
- средств, полученных от реализации соглашений и контрактов на оказание услуг;
- выручки от продажи товаров, продукции и услуг;
- доходов от финансовых вложений и аренды движимого или недвижимого имущества, находящегося в собственности Агентства;
- средств, которые передаются в результате бюджетных ассигнований, выделяемых из государственного бюджета Бразилии;
- пожертвований и других переданных в безвозмездное пользование Агентству средств;
- средств, полученных в результате судебных решений;

- средств, полученных от реализации движимого или недвижимого имущества.

Средства и собственность Агентства могут использоваться исключительно для достижения уставных целей и реализации его задач. Распределение средств и собственности *Apex-Brasil* среди его членов запрещено.

В случае ликвидации Агентства его имущество, финансовые ресурсы и другие активы переходят в собственность государства.

Для оценки результатов деятельности *Apex-Brasil* проводятся как внутренние, так и внешние аудиты. По результатам аудитов Агентство обязано ежегодно представлять в Министерство развития, промышленности и внешней торговли:

- информацию об исполнении бюджета;
- до 31 января подробный отчет о реализации Соглашения об управлении в предыдущем году, который должен содержать:
 - информацию об использовании средств, направленных на осуществление основной деятельности Агентства;
 - общую оценку результатов деятельности Агентства на основе показателей, установленных Соглашением об управлении;
 - анализ реализации управленческих функций Агентства.

На основе представленных материалов Министерство развития, промышленности и внешней торговли Бразилии формирует до 31 марта текущего года заключение о выполнении Соглашения об управлении Агентством. Учитывая, что Устав не содержит других положений, регламентирующих порядок взаимодействия между Министерством развития, промышленности и внешней торговли и Агентством по вопросам применения указанного заключения, можно предположить, что соответствующие нормы должны быть изложены в самом Соглашения об управлении.

Кроме предоставления отчетности в Министерство развития, промышленности и внешней торговли в Уставе зафиксирована обязанность представлять Счетной палате Бразилии отчетность о годовом управлении *Apex-Brasil*, утвержденную Советом Агентства. К отчетности, на основе положений ст. 17 названной выше Временной меры, в обязательном порядке должен быть приложен доклад Ревизионной комиссии Агентства.

Еще одним государственным органом, осуществляющим контроль за исполнением Соглашения об управлении Агентством *Apex-Brasil*, является Федеральный аудиторский суд, который на основании представляемых отчетных материалов наделен правом принимать меры, необходимые для устранения недостатков и нарушений в деятельности Агентства. Кроме того, по итогам рассмотрения отчетов, предоставляемых Агентством, Фе-

деральный аудиторский суд может выдать Министерству развития, промышленности и внешней торговли Бразилии рекомендации о расторжении Соглашения об управлении.

Подводя итог сделанному анализу Устава Агентства *Apex-Brasil* по продвижению экспорта Бразилии и российской практики поддержки экспорта, можно отметить следующее.

Деятельность Агентства связана только с продвижением бразильского экспорта и инвестиций в отношении промышленных отраслей, торговли, услуг и технологий. При этом ставка в продвижении экспорта сделана на предприятия малого или начинающего бизнеса. Участниками Агентства являются не только правительственные органы, в полномочия которых входит развитие экспортного потенциала Бразилии, но и ключевые некоммерческие объединения по поддержке экспорта. Имущество Агентства формируется за счет взносов от государства, а также прибыли от оказания соответствующих услуг. Агентство осуществляет деятельность в том числе через свои филиалы, которые могут находиться в разных странах, в первую очередь потенциально интересных для бразильского экспорта. Структура и компетенция органов управления по своему содержанию практически аналогичны российской практике. Кроме Устава, Указа № 4.584 и Закона № 10.668 деятельность Агентства регламентируется еще такими документами, как:

- Соглашение об управлении Агентством *Apex-Brasil*;
- Внутренний Устав Совещательного совета;
- Внутренний устав Ревизионной комиссии;
- Внутренние правила деятельности;
- корпоративные стандарты и корпоративные нормы в области регулирования экспорта и др.

Эффективность деятельности Агентства ежегодно оценивается различными государственными органами, которые могут давать рекомендации по ее повышению, а в случае неудовлетворительных результатов — выходить с предложениями по расторжению Соглашения об управлении, заключаемому между Правительством Бразилии и Агентством.

В *российской практике* организации подобного типа с похожим набором функций начали появляться в последние несколько лет, в то время как Агентство осуществляет свою деятельность с 2003 г. Деятельность российских организаций по поддержке экспорта в определенной степени дублируется. Деятельность некоторых отечественных организаций, как и деятельность Агентства *Apex-Brasil*, регламентируется федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, актами уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти. Кроме того, также могут приниматься корпоративные стандарты и внутренние нормативные документы.

Агентство *Apex-Brasil* можно сравнить с Российским центром поддержки экспорта, поскольку основной принцип работы и того и другого заключается в предоставлении всего спектра услуг в рамках «одного окна» — от проведения первичных консультаций до помощи в оформлении экспортных сделок. Но в отличие от Агентства деятельность Российского экспортного центра не ограничивается отраслями и видами экономической деятельности, а также поддержкой только малых предприятий. На поддержку малого бизнеса в основном ориентирована деятельность региональных центров поддержки экспорта. Деятельность Российского экспортного центра не ограничивается поддержкой экспорта, в частности, он может принимать участие в реализации государственной политики в области развития и поддержки экспорта. Это означает, что Российский экспортный центр в определенной степени будет участвовать и влиять на ключевые государственные решения по вопросам экспортной деятельности. Некоторые российские организации по поддержке экспорта предоставляют свои услуги (часть своих услуг) на безвозмездной основе, что в основном связано с их финансированием из бюджетов различного уровня (федерального или регионального).

В заключение необходимо отметить, что несмотря на действия различных стимулирующих развитие экспорта финансовых и организационных механизмов и инструментов уровень российского экспорта несырьевой продукции с бразильским в настоящее время не сопоставим.

При этом, отвечая на поставленный в начале статьи вопрос, можно сказать, что исследования организационных и правоустанавливающих документов, регламентирующих деятельность Агентства *Apex-Brasil*, не показали уникальности в части набора функций и организационной структуры управления Агентства. Кроме того, в целом соответствующие положения Устава Агентства *Apex-Brasil* аналогичны российской практике.

Однако эффективность деятельности Агентства подтверждается приведенной статистикой возросшего за десятилетие более чем в 3 раза экспорта бразильской продукции.

В связи с этим остается открытым вопрос об определении критериев успешности практики продвижения бразильской экспортной продукции на международные рынки, исследование которых будет продолжено в следующих обзорных статьях по данной тематике. Основной упор в продолжении исследования будет сделан на анализ программных документов, направленных на развитие экспортного потенциала Бразилии и конкретных стимулирующих мероприятий, а также того, как разграничены функции между государственными органами и Агентством *Apex-Brasil*, определенными в Соглашении об управлении.

Литература

- [1] Интернет-портал Правительства РФ — <<http://government.ru>>.
- [2] Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <<http://www.garant.ru>>.
- [3] Портал внешнеэкономической информации. URL: <<http://www.ved.gov.ru>>.
- [4] Интернет-ресурс Агентства *Apex-Brasil*. URL: <<http://arq.apexbrasil.com.br>>.
- [5] Интернет-ресурсы Центра поддержки экспорта города Москвы. URL: <<http://www.mbm.ru>>; Центра поддержки экспорта Брянской области; URL: <<http://r32.ved.gov.ru>>; Центра развития экспорта Приморского края; URL: <<http://r25.ved.gov.ru>>; Центра поддержки экспорта Красноярского края; URL: <<http://r24.ved.gov.ru>>; Центра развития экспортного потенциала Нижегородской области. URL: <<http://r52.ved.gov.ru>>.
- [6] Интернет-ресурс Информационно-аналитического центра по вопросам внешнеторговой деятельности. URL: <<http://ftac.ru>>.
- [7] Интернет-ресурс ЭКСПАР. URL: <<http://www.exiar.ru>>.
- [8] Интернет-ресурс Российского экспортного центра. URL: <<http://www.exportcenter.ru>>.

Zamotin A., Repina D.¹

An analysis of the basic documents of the Brazilian Trade and Investment Promotion Agency — Apex-Brasil as part of a study of practice of export support

¹ Zamotin Alexander — a senior research officer in the Institute of Trade policy, National Research University “Higher School of Economics”; Repina Daria — a second-year student of National Research University “Higher School of Economics”, the faculty of World Economy and International Affairs, Bachelor.