

Табаровская М.А.<sup>1</sup>

## Коалиционная активность стран в рамках Всемирной торговой организации

Представлена хронология формирования коалиций в рамках ВТО, описаны причины создания некоторых коалиций, отмечено разнообразие количественного состава их участников. Проанализирована коалиционная активность государств — членов ВТО. Осуществлена проверка наличия статистической связи между участием стран в коалициях и рядом макроэкономических параметров. Рассмотрены коалиции аграрной тематики с наступательной ориентацией, в которых участвуют главным образом государства с положительным сальдо в торговле сельскохозяйственными товарами.

**Ключевые слова:** коалиции ВТО, коалиционная активность, страны-аграрии, Министерская конференция, несельскохозяйственные вопросы, группы развивающихся стран.

История создания коалиций и неформальных группировок в рамках глобальной торговой системы берет начало еще со времен деятельности ГАТТ. Характерными чертами коалиций того времени были их разрозненность, формирование преимущественно на идеологической или политической почве; широкие рамки интересов, не всегда поддававшихся гармонизации; существование общепризнанного лидера и склонность развивающихся стран к отказу от групповых интересов в пользу собственных в обмен на привлекательные уступки со стороны развитых стран.

Трансформация ГАТТ из «клуба богатых» в организацию развивающихся и развитых стран пришлось на 1964–1979 гг., период Кеннеди-раунда и Токийского раунда. Именно в то время отдельные развивающиеся государства начали отстаивать свои интересы. Тогда же началось формирование первых коалиций, позже некоторые группы неоднократно изменяли список участников, пополняя его новыми странами, другие интегрировались с группами со схожими идеями в целях усиления влияния и лоббирования интересов.

---

<sup>1</sup> Табаровская Мария Александровна — соискатель кафедры мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ). E-mail: <tab-maria@hotmail.com>.

По интенсивности формирования коалиций в развитии коалиционного движения в рамках ВТО можно выделить четыре ключевых этапа:

- I — в ходе развития ГАТТ (середина XX в.);
- II — в ходе подготовки Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1970–1985 гг.);
- III — во время Уругвайского раунда (1986–1995 гг.);
- IV — после создания ВТО с 1995 г. по настоящее время.

Крупная группа развивающихся стран образовалась на Первой конференции ЮНКТАД в Женеве в 1964 г. Первоначально она включала 77 государств. Члены данной коалиции также действовали и в рамках ГАТТ. В настоящее время в эту группу входит большинство развивающихся государств (133 страны). Она состоит из трех региональных подгрупп: азиатской, африканской и латиноамериканской. Группа координирует позицию развивающихся стран на международных конференциях по экономическим вопросам, разрабатывает программные документы и заявления по актуальным проблемам международных экономических отношений [1].

В 1970-е годы большинство развивающихся стран не принимали активного участия и не ставили свои вопросы в повестку переговоров, а автоматически принимали решения развитых стран. В рамках самого «клуба» была создана «Неформальная группа развивающихся стран» (*Informal group of developing countries*, IGDC), которая состояла из большой пятерки (Аргентина, Бразилия, Египет, Индия, Югославия) и еще девяти стран. Деятельность коалиции можно считать достаточно успешной: в частности, были внесены поправки к ст. XVIII ГАТТ-47, разрешающие вводить квоты при проблемах с платежным балансом, а также была принята Общая система преференций [1]. В то же время интересы членов коалиции часто не совпадали, и страны, пытаясь найти компромисс, уходили в двусторонние переговоры, что еще больше усиливало разночтения между ними [2]. Среди объединений, которые недолгое время функционировали в рамках ГАТТ, можно выделить Группу Морж (*Morges Group*), образованную в 1982 г. и распавшуюся в 1985 г. Группа была названа в честь одноименного города в Швейцарии, где проходила первая встреча стран-участниц. В рамках группы решались вопросы сельского хозяйства. В ее состав входили Аргентина, Австралия, Бразилия, Канада, Финляндия, Индия, Япония, Новая Зеландия и США, страны Европейского экономического сообщества.

Одна из крупнейших групп ВТО — коалиция стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона АКТ (*African, Caribbean and Pacific countries*, АСР). Ее координатором является Маврикий. Данная коалиция представляет собой группу государств бывших колоний стран Европейского Союза, которые сохранили особые отношения с ними благодаря Ломейским конвенциям (*Lome Conventions*) о торговом и экономическом сотрудничестве, первая из которых была подписана в 1975 г. в столице Того

городе Ломе<sup>1</sup>. С 2008 г. торговые соглашения между ЕС и АКТ полностью регламентируются соглашениями Евросоюза об экономическом партнерстве. На сегодняшний день в состав АКТ в ВТО входит 62 страны.

В 1986 г. на этапе Уругвайского раунда сформировалась Кернская группа (*Cairns group*) — первая коалиция, куда вошли как развитые, так и развивающиеся страны Северной и Южной Америки, Азии и Африки. Коалиция берет свое название от австралийского города Кернс, где в 1986 г. состоялось ее первое заседание. Австралийское правительство способствовало образованию группы, хотя некоторые из стран Юго-Восточной Азии уже вели совместную работу по вопросам торговли сельскохозяйственной продукцией в рамках АСЕАН. В свое время Австралия отказалась от практики субсидирования сельскохозяйственного производства и до настоящего времени требует от других стран данной коалиции аналогичных решений для создания во всем мире равных прав и возможностей для производителей аграрной продукции.

Кернская группа — это коалиция стран, в экспорте которых значительное место занимают сельскохозяйственные продукты. На их долю приходится более 25 % мирового экспорта сельскохозяйственной продукции [3]. В состав группы входят 19 государств: Аргентина, Австралия, Бразилия, Вьетнам, Канада, Чили, Колумбия, Коста Рика, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Пакистан, Парагвай, Филиппины, ЮАР, Таиланд и Уругвай. Координатором коалиции выступает Австралия. В процессе многосторонних торговых переговоров Уругвайского раунда и Доха-раунда члены данной группы выступали, как правило, с совместными предложениями по вопросам регулирования мировой торговли сельскохозяйственной продукцией.

Процесс формирования коалиций ускорился сразу после образования ВТО (рис. 1). В этот период стала заметна активная позиция развивающихся стран в торговых переговорах. В 1996 г. на Министерской конференции в Сингапуре по инициативе Индии сформировалась Группа единомышленников (*Like-Minded Group, LMG*), которая собрала вместе страны, выступающие против внесения вопроса о трудовых стандартах в повестку переговоров. В группы вошли Куба, Египет, Индонезия, Малайзия, Пакистан, Танзания и Уганда, а также присоединившиеся к инициативе

---

*1 В соответствии с этой конвенцией страны АКТ получали возможность беспошлинного экспорта промышленной и тропической сельскохозяйственной продукции. Конвенция также предусматривала финансовую и техническую помощь этим странам в форме субсидий и льготных кредитов Европейского фонда развития и Европейского инвестиционного банка. Всего было подписано четыре Ломейские конвенции, включавшие вопросы миграции рабочей силы, защиты инвестиций, энергетической политики.*

позже Доминиканская Республика, Гондурас, Ямайка, Кения, Маврикий, Шри-Ланка и Зимбабве. Когда переговоры продвинулись и подошли к вопросу о начале нового раунда, Группа единомышленников подчеркнула необходимость учитывать интересы развивающихся стран и высказалась за изменение процедуры переговорного процесса в Зеленой комнате<sup>1</sup>, где доминировали крупные игроки, в основном представители развитых стран [4]. В 2001 г., на этапе формирования Доха-раунда, группа LMG прекращает свое существование. Возможно, это было связано с тем, что в рамках нового раунда развивающиеся страны активно начинали формировать различные коалиции.

Семь коалиций было сформировано в Канкуне, эти группы и сегодня активно работают (см. рис. 1). Пять из семи сформированных коалиций ведут переговоры по сельскохозяйственным вопросам (G10, G20, G33, G90, «Хлопок-4»). В 2003 г. также были сформированы коалиция по несельскохозяйственным вопросам — «Параграф 6» (*Paragraph 6 countries*), и группа стран, выступающих за более дисциплинированное использование антидемпинговых мер, — «Друзья переговоров по антидемпингу» (*Friends of A-D Negotiations, FANs*) («Друзья А-Д»).

На современном этапе развития ВТО коалиции в организации отличаются высокой степенью институционализации, что иллюстрируют данные рис. 2, поскольку многие из них добились существенных успехов, действуя согласованно [5]. К таковым относятся G 20, G 33, G 10, Группа наименее развитых стран (НРС) (*Least-developed countries, LDCs*), Группа малых стран с уязвимой экономикой (*Small, vulnerable economies, SVEs*), а также Кернская группа [6].

---

1 «Зеленая комната» — неофициальное название переговоров, участники которых должны были быть «приглашенными». Как правило, большее число приглашенных были представителями развитых стран. Одной из причин этого являлось то, что приглашенные должны быть в ранге посла, чего многие страны не могли себе позволить. Решения, принятые в результате таких консультаций, затем формально представлялись другим членам ВТО и часто оказывались принятыми. Следовательно, решения выработывались узкой группой заинтересованных стран. Таким образом, переговоры в «Зеленой комнате» использовались как механизм достижения узкой группой заинтересованных стран предварительных решений, выносимых затем на рассмотрение всех стран — членов организации. Название «Зеленая комната» связано с тем, что изначально такие переговоры проводились в декорированном в зеленых тонах конференц-зале ВТО. В последнее же время определенные развивающиеся страны приглашаются к участию в консультациях в узком кругу в своем официальном качестве — координаторов коалиций. Данная практика началась с прямого включения коалиций в процессы принятия решений ВТО в ходе подготовки Министерской конференции в Дохе.

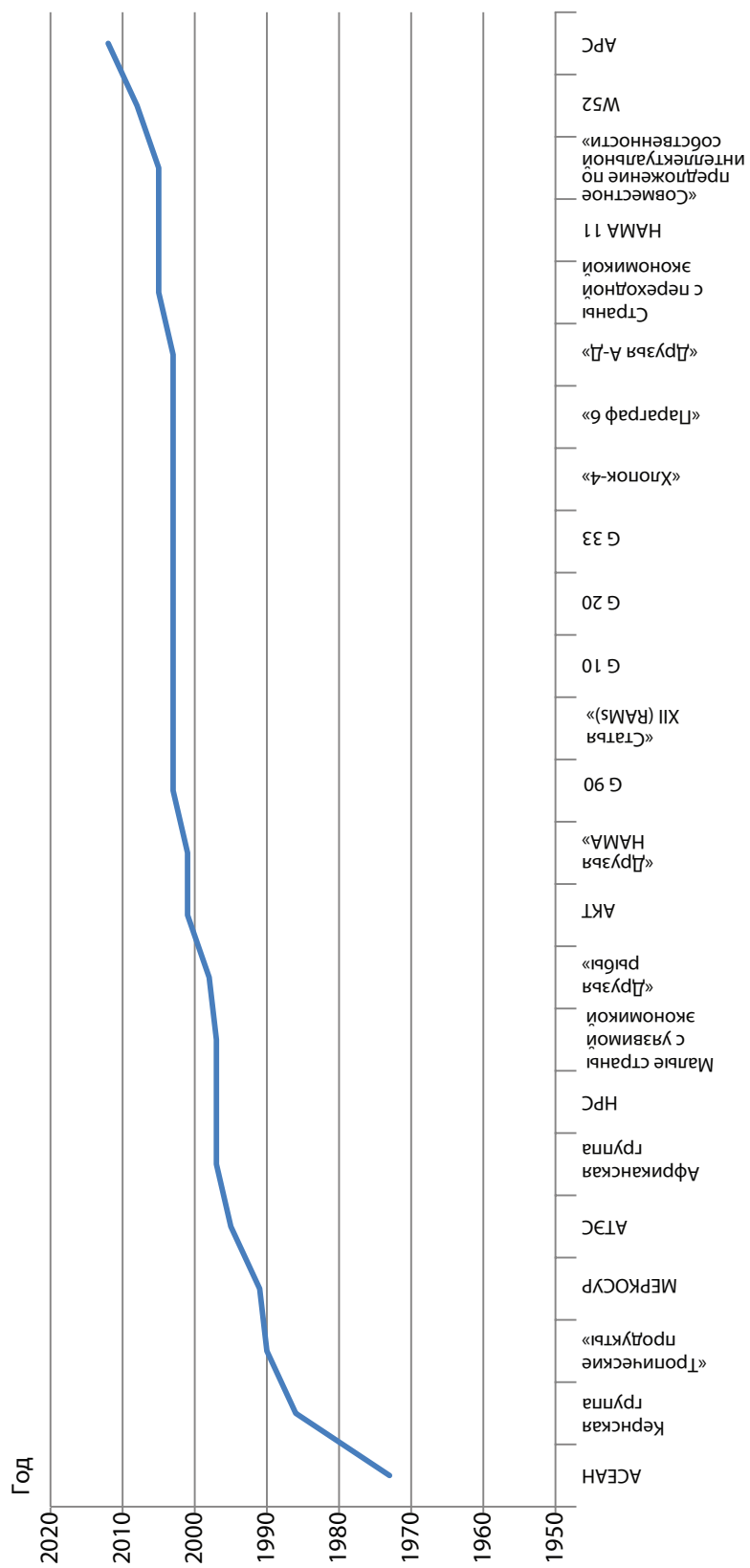


Рис. 1. Годы создания коалиций в ВТО\*

\* Без учета распавшихся коалиций.

Источник: составлено автором по материалам ВТО.

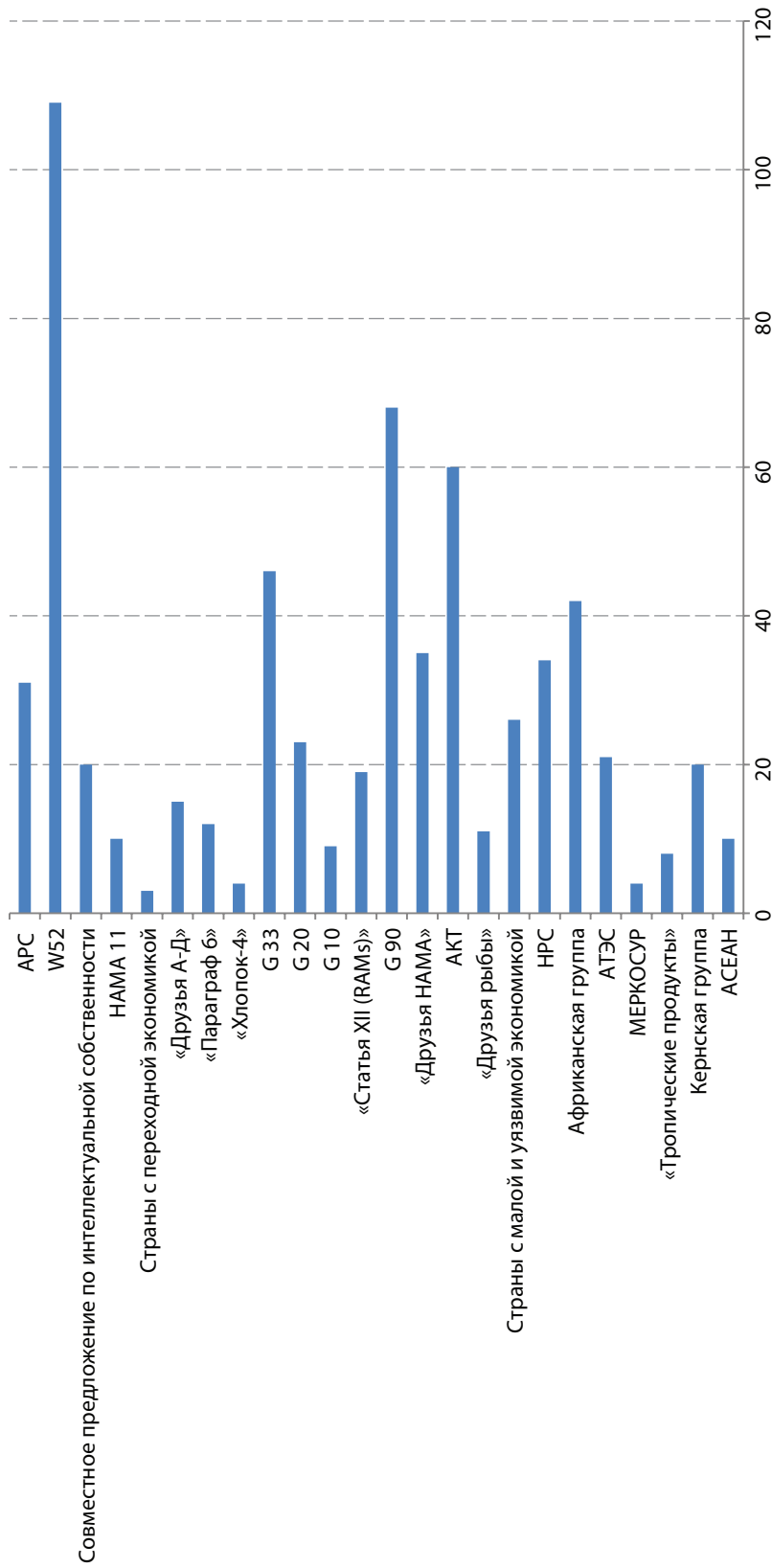


Рис. 2. Количество стран-участниц в коалиции

Источник: составлено автором по материалам ВТО.

Рассматривая все 24 коалиции ВТО, можно отметить различия в коалиционной активности стран — участниц ВТО в целом и в рамках отдельных направлений переговорной повестки (например, переговоры по аграрным вопросам).

Наиболее очевидным и доступным показателем для измерения коалиционной активности членов ВТО является число коалиций, в которых они участвуют (рис. 3)<sup>1</sup>.

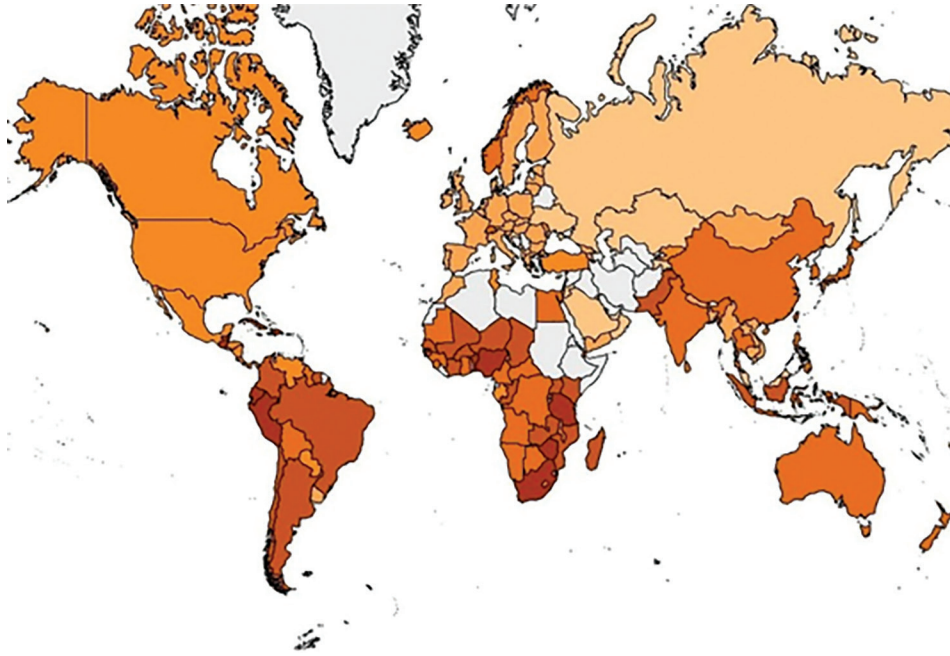


Рис. 3. Интенсивность участия стран в нерегиональных коалициях ВТО:  
■ — участие страны в одной нерегиональной коалиции;  
■ — от трех до пяти коалиций; ■ — наиболее активные страны, участвующие в шести нерегиональных коалициях

Источник: построено автором по материалам ВТО с помощью сайта <[www.openheatmap.com](http://www.openheatmap.com)>.

В табл. 1 и 2 показаны страны, участвующие в наибольшем и наименьшем количестве коалиций. Здесь важно отметить, что 5 из 24 «официальных» коалиций являются региональными коалициями с автоматическим членством; Европейский Союз же недавно был выведен из числа «официальных» коали-

<sup>1</sup> Формальным показателем активности государств в рамках ВТО может являться также число упоминаний стран в различных документах организации. Однако в этом случае речь пойдет не только об активности в коалициях, а о всех аспектах участия государств в деятельности ВТО.

ций ВТО. В связи с этим, наряду с общим числом коалиций, в которых страна участвует, имеет смысл отдельно учитывать число коалиций, в которые государство вступило, за вычетом региональных (т.е. куда страна вступила на основе не региональной принадлежности, а национальных интересов — в понимании соответствующих правительств). Ниже приводятся значения обоих параметров, однако изложение ведется применительно к членству в нерегиональных коалициях.

*Таблица 1*

**Страны, наиболее активно участвующие в коалициях ВТО**

Страна	Число коалиций, в которых участвует страна	
	Без учета пяти региональных коалиций	Всего
Эквадор	8	8
Куба	7	7
Маврикий	7	8
ЮАР	7	8
Бенин	6	7
Доминиканская Республика	6	6
Гватемала	6	6
Нигерия	6	7
Перу	6	7
Танзания	6	7
Зимбабве	6	7

*Источник:* рассчитано автором по материалам ВТО.

*Таблица 2*

**Страны, наименее активно участвующие в коалициях ВТО**

Страна/экономика	Число коалиций, в которых участвует страна	
	Без учета пяти региональных коалиций	Всего
Вьетнам	2	5
Камбоджа	2	4
Лаос	2	4
Мьянма	2	4
Бангладеш	2	3
Монголия	2	3
Марокко	2	3
Непал	2	3
Уругвай	2	3
Албания	2	2
Армения	2	2



Таблица 2 (окончание)

Страна/экономика	Число коалиций, в которых участвует страна	
	Без учета пяти региональных коалиций	Всего
ЕС	2	2
Македония	2	2
Грузия	2	2
Йемен	2	2
Малайзия	1	4
Сингапур	1	4
Гонконг*	1	3
Бруней	0	3
Иордания	1	2
Макао	1	2
Мальдивы	1	2
Оман	1	2
Российская Федерация	1	2
Саудовская Аравия	1	2
Хорватия	1	1
Казахстан	1	1
Таджикистан	1	1
Украина	1	1
Бахрейн	0	1
Кувейт	0	1
Катар	0	1
ОАЭ	0	1
Черногория	0	0

Источник: рассчитано автором по материалам ВТО.

## Экономики с наибольшей коалиционной активностью

Список наиболее коалиционно активных стран весьма неоднороден. Его возглавляет Эквадор, участвующий в работе восьми коалиций. Куба, ЮАР и Маврикий являются участниками семи переговорных групп. В шести нерегиональных коалициях участвуют африканские страны — Нигерия, Танзания, Зимбабве и Бенин — и латиноамериканские — Перу, Гватемала и Доминиканская Республика. Среди стран, активно вступающих в коалиции, крупные (Нигерия) и малые, островные и не имеющие выхода к морю (Зимбабве), беднейшие и со средним уровнем дохода (ЮАР), придерживающиеся левых моделей развития и с консервативными режимами, испано-, англо- и франкоязычные (см. табл. 1).

## Экономики с наименьшей коалиционной активностью

Среди мало использующих коалиции ВТО (см. табл. 2) и слабо интересующихся возможностями коалиционной дипломатии в ВТО прежде всего следует выделить арабские монархии Аравийского полуострова: Саудовская Аравия, ОАЭ, Бахрейн, Катар и Кувейт участвуют только в одной коалиции — региональной группе развивающихся стран Азии; Оман является членом еще и Группы «Статья XII»<sup>1</sup>. Схожий с ними по типу экономики Бруней состоит в трех коалициях, но только в региональных: Азиатские развивающиеся страны (АРС) (*Asian developing countries, ADC*), АСЕАН и АТЭС. Низкий интерес названных капиталоизбыточных нефтеэкспортеров, очевидно, объясняется их экономической самодостаточностью.

Низкую активность по участию в нерегиональных коалициях проявляют открытые высокодоходные китайские городские экономики Восточной и Юго-Восточной Азии: Сингапур, Гонконг и Макао. Вероятно, это связано с их высокой конкурентоспособностью и отсутствием необходимости защиты своих интересов с помощью других стран. Гонконг и Сингапур состоят в «Друзьях антидемпинговых переговоров» (и входят в две региональные коалиции), а Макао участвует в Группе «Параграф 6». Вместе с тем участие в региональных объединениях (Макао — в группе «Азиатские развивающиеся экономики», Гонконг — в АТЭС, Сингапур — в АТЭС и АСЕАН), вероятно, оказывается достаточным для участия в переговорных форматах ВТО.

Последнее утверждение (уже для большинства государств — членов ВТО) в определенной степени подтверждается отрицательной, хотя и не слишком сильной (–0,24) корреляцией показателей участия членов ВТО в региональных и нерегиональных коалициях<sup>2</sup>.

Не слишком высока коалиционная активность стран бывших СССР и Югославии. Некоторые из них пока просто не успели сориентироваться во множестве переговорных групп и определиться с приоритетами и возможностями. Кроме того, руководство ряда таких стран, по-видимому, концентрирует свое внимание на отношениях с основными партнерами, ЕС и Россией, и не слишком озабочено налаживанием сложных взаимодействий в глобальных организациях, полагая, что ключевые вопросы решаются ключевыми игроками. Так, Черногория пока вообще игнорирует коалиционную дипломатию ВТО. Украина, Россия, Казахстан и Таджикистан

1 Она также называется «Группа стран недавно присоединившихся участников» (*Recent acceded members, RAMs*).

2 Учитывались только страны, входящие хотя бы в одну из пяти региональных коалиций: 88 из 164 стран — членов ВТО на июль 2017 г.

участвуют в одной нерегиональной коалиции: в Группе «Статья XII» (недавно присоединившихся членов ВТО). Грузия и Македония, кроме этого, участвуют в группе W52<sup>1</sup> (по всей вероятности, они копируют шаги ЕС, демонстрируя лояльность Европейскому Союзу); Армения же является членом коалиции НРС, что логично для страны — получателя иностранной финансовой помощи. Из постсоциалистических стран лишь Молдова стала участницей трех нерегиональных коалиций.

Отчасти схожая ситуация у низкодоходных стран Юго-Восточной Азии, участвующих только в двух нерегиональных коалициях. Вьетнам, Лаос, Камбоджа не так давно присоединились к ВТО, а кроме того, автоматически входят сразу в три региональные коалиции. С учетом этих факторов трудно было бы ожидать от названных государств скорого вступления в большое число коалиций.

Следует отметить и ЕС, участвующий лишь в двух коалициях: «Друзья амбиций НАМА» (*Friends of Ambitions NAMA*) и W52. Понятно, что без согласования с Евросоюзом не может быть принято ни одно сколько-нибудь значимое решение Всемирной торговой организации, да ЕС и не слишком нуждается в коалициях, чтобы быть услышанным.

При проверке наличия статистической связи между числом нерегиональных коалиций, в которых участвует страна, и рядом макроэкономических и иных параметров было выявлено следующее<sup>2</sup>. В частности, показатели среднедушевого ВВП и сальдо внешней торговли товарами и услугами были выбраны для проверки очевидной гипотезы: чем благополучнее дела в экономике страны, тем менее она склонна заниматься коалиционной дипломатией в ВТО. Напротив, государства с менее высокими доходами и отрицательным сальдо торговли могут искать решение своих проблем в изменении правил игры в международной торговле в свою пользу, что возможно толь-

---

1 Коалиция стран по вопросам охраны интеллектуальных прав на товары, связанные с местом их географического происхождения и традиционного производства. В переговорах отстаивает позиции о создании географических указаний (создала многосторонний реестр для вин и спиртных напитков, выступает за повышение уровня защиты прав на производство алкогольных напитков); выдвигает требования указывать происхождение генетических ресурсов и отстаивает права на традиционные знания, используемые в изобретениях и производстве.

2 Страны ЕС были представлены как один участник в силу единообразия их внешнеэкономической политики. Вследствие нехватки данных по внешнеторговому балансу в выборке не учтены Куба, Джибути, Катар, Лихтенштейн, Мьянма, Тайвань, Папуа Новая Гвинея, Гайана, Гвинея-Бисау, Суринам, Йемен и Того.

ко через кооперирование с другими странами, имеющими схожие интересы и испытывающими аналогичные проблемы. Кроме того, мы исходили из предположения, что страны с большим стажем участия в организации имели больше возможностей включения в коалиционную активность.

Корреляционный анализ выявил не слишком сильные, но значимые зависимости. Проверка с помощью коэффициента ранговой корреляции по Спирмену подтверждает положительную связь членства стран в нерегиональных коалициях с их стажем пребывания в составе ВТО после 1995 г. ( $r_s = 0,45$ ) и отрицательную — со среднедушевым доходом ( $r_s = -0,22$ ): чем выше доходы, тем в меньшем числе коалиций страна участвует. Отрицательная связь прослеживается и с балансом торговли товарами и услугами: чем ниже сальдо торговли товарами и услугами, тем более склонны страны к участию в коалициях ВТО. Страны — члены ВТО с отрицательным внешнеторговым сальдо в среднем участвуют в 4 коалициях, а с положительным — только в 1,8.

Далее был проведен анализ участия стран в коалициях защитной и атакующей направленности в рамках переговоров по вопросам сельского хозяйства.

Участниками четырех атакующих коалиций по вопросам торговли сельхозтоварами (Кернская группа, G20, «Хлопок-4», Группа «Тропические продукты») являются на 2017 г. 37 стран — членов ВТО, в защитных коалициях по этим же вопросам (Группа стран с малой и уязвимой экономикой (SVE)), G33, G10, Группа стран с переходной экономикой (*Low-income economies in transition*)) участвуют 65 стран.

Из 37 государств, участвующих в атакующих коалициях по аграрной проблематике, 21 страна не входит одновременно и в защитные коалиции. Круг этих стран показан на карте (рис. 4, а). Это — страны, известные своей аграрной специализацией и/или являющиеся крупными экспортёрами сельскохозяйственной продукции: Канада и Мексика — партнеры США по НАФТА, стремящиеся использовать инструментарий ВТО для укрепления своих позиций на рынке сельскохозяйственных товаров США и других стран, четыре страны Меркосур, Чили, Колумбия, Коста Рика, Австралия, Новая Зеландия, Таиланд и Малайзия, а также Вьетнам, ЮАР, Египет, и три из четырех стран Сахеля — участниц Группы «Хлопок-4». Как правило (в 74 % случаев), у этих стран объемы экспорта продукции сельского хозяйства превышают объемы ее импорта, причем для стран — участниц атакующих коалиций, но не входящих одновременно и в защитные коалиции по аграрной тематике, — сальдо положительное в 84 % случаев (исключений три: Мексика, Коста Рика и Египет). Коэффициент ранговой корреляции Спирмена показывает достаточно высокую связь между исключительным участием стран в коалициях атакующей направленности по сельскохозяйственным вопросам и относительными размерами их

сальдо в торговле сельскохозяйственной продукцией ( $r_s = 0,48$ )<sup>1</sup>. При использовании абсолютных значений сальдо результат получается еще более убедительный:  $r_s = 0,53$  (табл. 3).

Таблица 3

**Корреляция между исключительным участием стран в коалициях атакующей направленности по вопросам сельского хозяйства и размерами их сальдо в торговле сельскохозяйственной продукцией**

Участие в коалициях только атакующей направленности	Коэффициент ранговой корреляции Спирмена	
	Абсолютное сальдо торговли сельскохозяйственными товарами	Относительное сальдо
(Да/нет) (1/0)	0,53	0,48
Число атакующих коалиций (N)	0,53	0,46

Источник: рассчитано по данным ВТО и ЮНКТАД за 2014–2016 г.

В коалиции защитной направленности по вопросам сельского хозяйства входят следующие группы стран:

- 1) развитые страны Европы, не входящие в ЕС (Швейцария, Норвегия, Исландия, т. е. члены Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), а также Восточной Азии (Япония, Корея и Тайвань): их объединяет желание защищать своих немногочисленных фермеров и возможность делать это благодаря доходам от других секторов экономики;
- 2) Китай, где сельское хозяйство остается важнейшей сферой занятости при средней конкурентоспособности;
- 3) четыре англоязычные страны Восточной Африки и Нигерия;
- 4) Андские страны (кроме Колумбии), страны Центральной Америки и Карибского бассейна;
- 5) менее развитые страны бывшего СССР (Армения, Киргизия, Молдова) и Юго-Восточной Европы (Албания);
- 6) отдельные страны вне региональных «коллективов» (Турция, Пакистан, Филиппины, Монголия, Шри Ланка, Кот Д'Ивуар, Конго (Браззавиль)).

Наличие региональных «кластеров» стран — участниц защитных коалиций наводит на мысль о действии «эффекта домино», когда решения о присоединении к той или иной коалиции могут приниматься под влиянием соседей

<sup>1</sup> Расчет производился для 117 стран — членов ВТО, по которым имеется достаточный массив данных. Сальдо торговли сельскохозяйственной продукцией учитывалось как в абсолютных значениях, так и относительно объема экспорта сельскохозяйственных товаров (чтобы избежать влияния масштабов национальных экономик).

по региону или даже по интеграционной группировке, где предполагается определенная координация внешнеторговой политики (Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ), Восточноафриканское сообщество (ВАС), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), Центральноамериканский общий рынок (ЦАОР), Карибское сообщество (КариКОМ), Андское сообщество).

Ряд государств (их 16) участвует в коалициях как защитной, так и атакующей направленности (табл. 4, рис. 4, б). Здесь прежде всего следует назвать крупные развивающиеся государства, обладающие многоотраслевым сельским хозяйством с неодинаковым уровнем конкурентоспособности отдельных секторов аграрной сферы: Китай, Индия, Пакистан, Индонезия, Филиппины и Нигерия. Помимо них, одновременно участвуют в коалициях защитной и атакующей направленности по сельскохозяйственным вопросам страны Андского региона и Центральной Америки (также Куба), традиционно отличающиеся высоким уровнем политической активности, в том числе во взаимоотношениях с внешним миром. Несмотря на относительно небольшие размеры этих стран, там тоже имеются как экспортно ориентированные сектора сельского хозяйства (кофе, бананы, иные тропические культуры), так и низкотоварное производство продовольственных культур, особенно в горных районах с преобладанием индейского населения. Наконец, «двойственную» направленность коалиционной активности в переговорах по аграрным вопросам демонстрируют некоторые относительно небольшие государства Африки (Бенин, Танзания, Зимбабве), также пытающихся одновременно оказать поддержку своим экспортерам хлопка и других экспортных культур и защитить крестьян, выращивающих продовольствие для себя и для внутреннего рынка.

Состав группы стран, активно участвующих в аграрных коалициях с защитной и атакующей направленностью, крайне разнороден (см. табл. 4). Сюда входят развитые экономики с высокими ценами и издержками и традицией аграрного протекционизма (Япония, Республика Корея, Тайвань, Швейцария, Норвегия). Другая группа — небольшие страны Африки и других районов Юга, экспортирующие ископаемое сырье (Конго, Замбия, Ботсвана, Мозамбик, Папуа НГ, Гайана, Суринам, Киргизия, Монголия). Доходы от экспорта здесь частично идут на импорт продовольствия, что неблагоприятно сказывается на собственных крестьянах и вынуждает к активной защите их интересов, в том числе в рамках коалиций в ВТО. В то же время вызывает удивление участие в защитных коалициях по аграрным вопросам таких успешных экспортеров сельскохозяйственной продукции, как Турция, Кения, Шри Ланка, Кот Д'Ивуар и Сенегал.

Чисто защитную позицию по сельскохозяйственным вопросам занимают 48 государств, не участвующих в «атакующих» коалициях, но участвующих в «защитных» (рис. 5, б).



а



б

Рис. 4. Страны — участницы коалиций атакующей направленности по сельскохозяйственным вопросам:  
а — участвующие в атакующих, но не участвующие в защитных коалициях (■);  
б — участвующие одновременно в атакующих и защитных коалициях (■)

Источник: построено автором по материалам ВТО с помощью сайта <[www.openheatmap.com/](http://www.openheatmap.com/)>.

Таблица 4

**Страны, наиболее активно участвующие в коалициях в переговорах по вопросам торговли сельскохозяйственными товарами**

Страна	Коалиция		Всего — участие в коалициях в переговорах по сельскому хозяйству
	защитная	атакующая	
Гватемала	2	3	5
Перу	1	3	4
Боливия	2	2	4
Эквадор	2	2	4
Индонезия	1	2	3
Пакистан	1	2	3
Филиппины	1	2	3
Куба	2	1	3
Никарагуа	2	1	3
Панама	2	1	3
Венесуэла	1	1	2
Китай	1	1	2
Индия	1	1	2
Нигерия	1	1	2
Бенин	1	1	2
Танзания	1	1	2
Зимбабве	1	1	2

Источник: составлено автором по материалам ВТО.

Представление о составе этой группы стран дает карта (рис. 5). Страны — участницы защитных коалиций аграрной тематики чаще (в 63 % случаев) имеют отрицательное, нежели положительное, сальдо торговли сельскохозяйственными товарами. Причем для стран — членов защитных коалиций, не участвующих одновременно и в атакующих коалициях по аграрной тематике, — сальдо отрицательное в 72 % случаев, что подтверждается и отрицательным знаком коэффициентов корреляции такого сальдо с членством страны в защитной коалиции по аграрным вопросам. Однако коэффициенты корреляции этих параметров по всей выборке стран — участниц ВТО статистически незначимы в силу того, что отрицательное сальдо торговли сельскохозяйственными товарами встречается и у многих государств, не участвующих в защитных коалициях по вопросам сельского хозяйства (как, например, у богатых арабских стран-нефтеэкспортеров, которым в аграрном секторе попросту некого защищать).

Таким образом, анализ коалиционной активности стран — участниц ВТО показывает, что в нерегиональных коалициях страны участвуют тем активнее, чем раньше они присоединились к организации, чем ниже их среднедушевой





а



б

Рис. 5. Страны — участницы четырех коалиций защитной направленности по вопросам сельского хозяйства: а — все 64 страны — участницы четырех коалиций защитной направленности по вопросам сельского хозяйства; б — 48 стран, участвующих только в защитных коалициях (■)

Источник: построено автором по материалам ВТО с помощью сайта [www.openheatmap.com/](http://www.openheatmap.com/).

ВВП и чем ниже сальдо их внешней торговли. Пример коалиций аграрной тематики позволил выявить некоторые экономические объяснения участию государств в коалициях защитной или атакующей направленности. В частности, в атакующих коалициях участвуют главным образом государства с положительным сальдо в торговле сельскохозяйственными товарами. Для коалиций защитной направленности связь участия в них стран с отрицательным сальдо торговли сельскохозяйственной продукцией прослеживается менее явно.

Современные коалиции в рамках ВТО характеризуются разноплановостью охватываемых вопросов, большей стабильностью деятельности, организованностью, активностью, что подтверждается их определенным влиянием на ход Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров.

Очевидно, что страны-члены и секретариат ВТО стремятся использовать коалиции для противодействия концентрической модели принятия решений и при этом обеспечивать достаточный уровень представительства всех стран. Способ привлечения коалиций к процессу принятия решений обеспечивает гибкость: члены ВТО могут свободно корректировать повестку переговоров своих коалиций, а их состав и точки зрения могут меняться в зависимости от хода переговорного процесса.

## Источники

- [1] Прокопова А. Г. Особенности ведения переговоров странами Латинской Америки в рамках ГАТТ/ВТО. Ученые записки: сб. материалов к 25-летию открытия в Ленгоруниверситете кафедры международных экономических отношений. Спб., 2008. URL: <<http://worldec.ru/content/articles/article%2035.pdf>>.
- [2] Rolland S. Developing Country Coalitions at the WTO: In Search of Legal // Support. Harvard International Law Journal. 2007. Summer. Vol. 48. No. 2. URL: <[www.harvardilj.org/attach.php?id=118](http://www.harvardilj.org/attach.php?id=118)>.
- [3] Официальный сайт Кернской группы. URL: <<http://cairnsgroup.org/Pages/Introduction.aspx>>.
- [4] Craig Vangrasstek Monograph. Geneva: World Trade Organization, 2013.
- [5] Маюр Пател Консенсус и создание коалиций в ВТО // Информационно-аналитический бюллетень «Мосты». 2008. № 5. URL: <<http://trade.eoaccord.org/bridges/5/5.htm>>.
- [6] Pedro da Motta Veiga Managing the challenges of WTO participation: Case Study 7, Brazil and the G-20 Group of Developing Countries. URL: <[http://www.wto.org/english/res\\_e/booksp\\_e/casestudies\\_e/case7\\_e.htm](http://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/casestudies_e/case7_e.htm)>.

- [7] Tsyhankova T., Solodkovska H. Modern WTO coalitions and groups in the formation of the global trade policy // The Journal of International Economic Policy. 2010. Vol. 1. No. 12–13.

Tabarovskaya M.<sup>1</sup>

## *Coalition activity of countries in World trade organization*

The chronology of the formation of coalitions in the WTO taken, described the reasons for the creation of some coalitions noted the diversity of the quantitative composition of the participants. The analysis of coalition activity of the countries-members of the WTO made. The existence of statistical relationships was made between participation in coalitions and a number of macroeconomic parameters. Considered coalitions of agriculture subjects with an offensive orientation, involving countries with a positive balance in trade in agricultural products.

**Key words:** *coalitions in WTO, coalition activity, countries in agriculture, the Ministerial conference, non-agricultural issues, groups of developing countries.*

Статья поступила в редакцию 5 июня 2017 г.

---

<sup>1</sup> Tabarovskaya Maria — Postgraduate at the Department of World Economy at St. Petersburg State University, Russia. E-mail: <tab-maria@hotmail.com>.